



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.6.2019 г.
COM(2019) 248 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за упълномощаване на Комисията да започне преговори от името на Европейския съюз за сключване на споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство и съответен протокол с Ислямска република Мавритания

{SWD(2019) 195 final} - {SWD(2019) 196 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕПОРЪКАТА

• Основания и цели на предложението

Комисията предлага започването на преговори за ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Ислямска република Мавритания и съответен нов протокол, които да отговарят на нуждите на риболовния флот на Съюза и да са в съответствие с Регламент (ЕС) № 1380/2013 относно общата политика в областта на рибарството и със заключенията на Съвета от 19 март 2012 г. във връзка със съобщението на Комисията относно външното измерение на общата политика в областта на рибарството.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Действащото в момента Споразумение за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Мавритания¹ беше сключено на 4 август 2008 г.². Настоящото предложение се отнася до договарянето на ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство, така че да се включат някои разпоредби, съдържащи се в Регламент (ЕС) № 1380/2013³, които не попадат в обхвата на сегашното споразумение за партньорство в областта на рибарството (СПОР). Действащият в момента протокол⁴ към споразумението, чийто срок на действие е четири години, влезе в сила на 16 ноември 2015 г.⁵ и изтича на 15 ноември 2019 г. Той беше изменен с Решение (ЕС) 2017/451 на Комисията⁶ и с Решение (ЕС) 2017/1373 на Комисията⁷. В този протокол се определят възможностите за риболов, които се предоставят на флота на Съюза, и съответното финансово участие от Съюза и корабособствениците.

Дължимото на Мавритания годишно финансово участие от публичните средства на ЕС възлиза на 61 625 000 EUR⁸, от които 4 125 000 EUR са предназначени за секторна подкрепа.

Споразумението за партньорство в областта на рибарството с Мавритания предоставя възможности за риболов на дънни и пелагични видове, както и на риба тон и далекомигриращи видове, за корабите на ЕС от 10 държави членки⁹ (Германия, Ирландия, Испания, Франция, Италия, Латвия, Литва, Нидерландия, Полша и Португалия). Европейският съюз вече разполага с добре развита мрежа от двустранни

¹ ОВ L 343, 8.12.2006 г., стр. 4.

² <https://www.consilium.europa.eu/bg/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006111&DocLanguage=en>

³ Вж. част VI, дял II от Регламент (ЕС) № 1380/2013.

⁴ ОВ L 315, 1.12.2015 г., стр. 3.

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/bg/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015063&DocLanguage=en>

⁶ ОВ L 69, 15.3.2017 г., стр. 34.

⁷ ОВ L 193, 25.7.2017 г., стр. 4.

⁸ През последните две години от действието на протокола. За двете предходни години годишното финансово участие е било 59 125 000 EUR в съответствие с член 2, параграф 1 и член 3, параграф 1 от протокола, изменен с Решение (ЕС) 2017/451 на Комисията от 14 март 2017 г. (ОВ L 69, 15.3.2017 г., стр. 34).

⁹ По силата на действащия в момента протокол към СПОР Обединеното кралство разполагаше с възможности за риболов до 2019 г.

споразумения за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР) с редица западноафрикански държави с излаз на Атлантическия океан — по-конкретно с Мароко, Сенегал, Гамбия, Гвинея Бисау, Либерия и Кот д'Ивоар.

СПОУР допринасят за утвърждаването в международен аспект на целите на общата политика в областта на рибарството, като гарантират, че риболовните дейности на Съюза извън неговите води се основават на същите принципи и стандарти като принципите и стандартите, прилагани съгласно правото на Съюза. Наред с това те стимулират научното сътрудничество между ЕС и неговите партньори, насърчават прозрачността и устойчивостта с оглед на по-доброто управление на рибните ресурси, както и управлението чрез подкрепа за наблюдението, контрола и надзора на дейностите на националните и чуждестранните флотове и чрез финансиране на борбата с незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов. СПОУР допринасят за устойчивото развитие на риболовната промишленост на местно равнище и за насърчаване на растежа и достойните условия на труд в морския сектор. Те укрепват позициите на Европейския съюз в международните и регионалните риболовни организации: в конкретния случай на Мавритания тези организации са Международната комисия за опазване на рибата тон в Атлантическия океан (ICCAT)¹⁰ и Комитетът по риболова в централната източна част на Атлантическия океан (CECAF)¹¹.

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Преговорите за ново споразумение и съответен протокол с Мавритания са съгласувани с външната дейност на ЕС, насочена към държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, и по-конкретно с целите на Съюза по отношение на спазването на демократичните принципи и правата на човека.

2. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕПОРЪКАТА

- **Правно основание**

Правното основание за решението се съдържа в част пета — „Външна дейност на Съюза“, дял V — „Международни споразумения“, член 218 от Договора за функционирането на Европейския съюз, в който се описва процедурата за водене на преговори и сключване на споразумения между ЕС и трети държави.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не е приложимо — изключителна компетентност.

- **Пропорционалност**

Решението е пропорционално на целта.

- **Избор на инструмент**

Инструментът е предвиден по силата на член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

¹⁰ ICCAT е създаден по силата на международното право орган за опазване и управление на далекомигриращите видове в региона (<http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>).

¹¹ За опазването и управлението на дънните и пелагичните видове отговаря CECAF (<http://www.fao.org/fishery/rfb/cecaf/en>).

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

През 2018—2019 г. Комисията извърши последваща оценка на действащия в момента протокол към СПОР с Мавритания, както и предварителна оценка на евентуалното подновяване на този протокол. Заключениеята от оценката са изложени в отделен работен документ на службите на Комисията.

В заключенията от оценката се посочва, че риболовните сектори на ЕС проявяват силен интерес към извършването на риболов в Мавритания и че подновяването на протокола ще допринесе за засилване на наблюдението, контрола и надзора, както и за по-доброто управление на рибарството в региона.

За ЕС е важно да поддържа инструмент, позволяващ задълбочено секторно сътрудничество с държава, която — поради обхвата на риболовната зона под нейната юрисдикция — е водещ фактор в управлението на океаните в съответния подрегион. Освен това за корабите на ЕС, включително за тези от тях, които са базирани в най-отдалечени региони (например на Канарските острови) и които извършват риболов на дънни и пелагични видове, както и за сейнерите за улов на риба тон и корабите с парагади, това означава запазване на достъпа до риболовна зона, която е важна за използването на риболовни стратегии в рамките на многогодишна международна правна рамка.

Що се отнася до компетентните органи на Мавритания, тяхната цел е да запазят отношенията си с ЕС с оглед укрепване на управлението на океаните, като се ползват от специална секторна подкрепа, предвиждаща възможности за многогодишно финансиране.

- **Консултации със заинтересованите страни**

В рамките на оценката бяха проведени консултации с държавите членки, представители на сектора и международни организации на гражданското общество, както и с органа за управление на рибарството и представители на гражданското общество на Мавритания. Бяха проведени също така консултации в рамките на Консултативния съвет по далечно плаване, по-специално на заседанието му от 27 март 2019 г.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

В указанията за водене на преговори, предложени като приложение към решението, се препоръчва да се разреши започването на преговори, като се включи клауза относно последиците в случай на нарушаване на правата на човека и демократичните принципи.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Отражението върху бюджета във връзка с новия протокол включва изплащането на финансово участие към Ислямска република Мавритания. Съответните бюджетни средства под формата на бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания трябва да бъдат включвани ежегодно в бюджетния ред за споразуменията за партньорство в областта на устойчивото рибарство (11 03 01) и трябва също така да са съвместими с финансовото програмиране на приложимата многогодишна финансова рамка. Годишните суми за поетите задължения и плащанията са установени в годишната бюджетна процедура, включително в бюджетен ред „Резерви“ по отношение на протоколите, които не са влезли в сила към началото на годината¹².

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за наблюдение, оценка и докладване**

Очаква се преговорите да започнат през второто тримесечие на 2019 г.

- **Подробно разяснение на специфичните разпоредби на предложението**

Комисията препоръчва следното:

— Съветът да упълномощи Комисията да започне и проведе преговори за сключването на споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Ислямска република Мавритания и на съответен протокол;

— Комисията да бъде определена за преговарящ на ЕС по този въпрос;

— Комисията да води преговорите, като се консултира със специалния комитет, създаден в съответствие с Договора за функционирането на Европейския съюз;

— Съветът да одобри указанията за водене на преговори, приложени към настоящата препоръка.

¹² Глава 40 (бюджетен ред 40 02 41 — „Резерви“) в съответствие с Междинституционалното споразумение относно многогодишната финансова рамка (2013/С 373/01).

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за упълномощаване на Комисията да започне преговори от името на Европейския съюз за сключване на споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство и съответен протокол с Ислямска република Мавритания

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че следва да се започнат преговори с цел сключване на ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство и съответен протокол с Ислямска република Мавритания,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да започне преговори за сключване на ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство и съответен протокол с Мавритания.

Член 2

Преговорите се провеждат в консултация с Работната група на Съвета по външна политика на рибарството въз основа на указанията за водене на преговори, съдържащи се в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател