



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.6.2019
COM(2019) 255 final

2019/0124 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i de relevanta kommittéerna inom Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa vad gäller förslagen till ändringar av Uneceföreskrifter nr 14, 17, 24, 30, 44, 51, 64, 75, 78, 79, 83, 85, 90, 115, 117, 129, 138, 139, 140 och 145, vad gäller förslagen till ändringar av globala tekniska föreskrifter nr 15 and 19, vad gäller förslaget till ändring av den ömsesidiga resolutionen M.R.2, vad gäller förslaget till nya Uneceföreskrifter samt vad gäller förslagen om (ändring av) godkännandena av utarbetande av globala tekniska föreskrifter

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i de relevanta kommittéerna inom Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa i samband med det planerade antagandet av ett megabeslut.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

På det internationella planet tar Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa (Unece) fram harmoniserade krav i syfte att avlägsna tekniska hinder för handeln med motorfordon mellan parterna i den reviderade överenskommelsen av år 1958 och för att se till att fordonen håller en hög standard när det gäller säkerhet och miljövänlighet.

I enlighet med rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 anslöt sig unionen till Uneces överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade på grundval av dessa föreskrifter (nedan kallad *den reviderade överenskommelsen av år 1958*), och i enlighet med rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (nedan kallad *parallellöverenskommelsen*), anslöt sig unionen till parallellöverenskommelsen.

Mötena i världsforumet för harmonisering av föreskrifter om fordon (nedan kallat WP29) hålls tre gånger om året: i mars, juni och november. Vid varje möte antas nya Uneceföreskrifter, nya globala tekniska föreskrifter och/eller ändringar av gällande Uneceföreskrifter eller globala tekniska föreskrifter för att anpassa dem till den tekniska utvecklingen. Före varje möte i WP29 antas ändringarna av en av de sex arbetsgrupper som är verksamma inom WP29.

Därefter hålls under ett WP29-möte den slutliga omröstningen om antagande av ändringar, supplement och rättelser, förutsatt att beslutsförhet uppnåtts och att det finns en kvalificerad majoritet bland parterna i överenskommelsen. EU är part i två överenskommelser (1958 och 1998 års överenskommelser) inom WP29. Ett rådsbeslut, ett så kallat megabeslut, som innehåller en förteckning över föreskrifter, ändringar, supplement och rättelser, utarbetas varje gång och gör det möjligt för kommissionen att rösta på unionens vägnar vid varje WP29-möte.

I detta rådsbeslut fastställs vilken ståndpunkt unionen ska inta rörande de föreskrifter, ändringar, supplement och rättelser som läggs fram för omröstning vid 2019 års junimöte i WP29 den 24–28 juni 2018.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Förslaget kompletterar och är helt i linje med EU:s inre marknadspolitik när det gäller fordonsindustrin.

WP29-systemet stärker internationell harmonisering av fordonsstandarder. 1958 års överenskommelse har stor betydelse för detta mål, eftersom EU-tillverkarna kan följa en gemensam uppsättning föreskrifter för typgodkännande och veta att deras produkt kommer att godkännas av parterna i överenskommelsen som överensstämmande med deras nationella

lagstiftning. Systemet har exempelvis gjort det möjligt att låta förordning (EG) nr 661/2009 om allmän säkerhet hos motorfordon upphäva fler än 50 EU-direktiv och ersätta dem med motsvarande föreskrifter som tagits fram inom ramen för 1958 års överenskommelse.

På liknande sätt har direktiv 2007/46/EG ersatt medlemsstaternas godkännandesystem med ett godkännandeförfarande på unionsnivå, och upprättat en harmoniserad ram med administrativa bestämmelser och allmänna tekniska krav för alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom det direktivet införlivades Uneceföreskrifterna i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen. Sedan direktivet antogs har Uneceföreskrifter i allt större utsträckning införlivats i unionslagstiftningen i samband med EU-typgodkännande av fordon.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

WP29-systemet är kopplat till EU:s politik för konkurrenskraft, och detta initiativ inverkar positivt på den. Förslaget är vidare förenligt med unionens transport-, klimat- och energipolitik som vederbörligen beaktas under arbetet med att utarbeta och anta Uneceföreskrifter enligt 1958 års överenskommelse.

3. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslagets rättsliga grund är artikel 114 jämförd med artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Det är endast unionen som kan rösta till förmån för sådana internationella instrument som förslag till Uneceföreskrifter, ändringar av Uneceföreskrifter och utkast till globala tekniska föreskrifter och införliva dem i unionens system för typgodkännande av motorfordon. Detta förhindrar en uppsplittring av den inre marknaden och säkerställer likvärdiga miljö- och säkerhetsstandarder i hela unionen. Det medför också stordriftsfördelar: produkter kan tillverkas för hela unionsmarknaden och världsmarknaden, i stället för att anpassas för att få ett nationellt typgodkännande i varje enskild medlemsstat.

Förslaget är därför förenligt med subsidiaritetsprincipen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta rådsbeslut bemyndigar kommissionen att rösta på unionens vägnar och är det lämpliga instrumentet i enlighet med artikel 5.1 i rådets beslut 97/836/EG för att fastställa en enhetlig EU-ståndpunkt i Unece vid omröstningen om de arbetsdokument som tagits upp på dagordningen till WP29-mötet. Förslaget är därför förenligt med proportionalitetsprincipen, eftersom det inte går utöver vad som krävs för att nå målet att säkerställa att den inre marknaden fungerar, samtidigt som en hög nivå av skydd och säkerhet för allmänheten upprätthålls.

- **Val av instrument**

Enligt artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt krävs ett rådsbeslut i syfte att fastställa de ståndpunkter som ska intas på unionens vägnar i ett organ som inrättats genom ett internationellt avtal.

4. **RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Extern sakkunskap är inte relevant för förslaget. Det kommer dock att granskas av den tekniska kommittén för motorfordon.

- **Konsekvensbedömning**

Förslaget kan inte bli föremål för någon konsekvensbedömning, eftersom det inte är lagstiftning, och eftersom inget annat politiskt alternativ finns eller är möjligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Med hänsyn till administrativ börda har initiativet inga återverkningar, eftersom hänvisningarna till ändringar i bilagan till megabeslutet inte medför några nya krav på rapportering eller andra administrativa skyldigheter för företagen, inklusive små och medelstora företag. Tvärtom strävar man efter att minska den administrativa bördan, eftersom tillämpningen av internationellt harmoniserade krav gör det möjligt för tillverkarna att visa på godkännande av system och komponenter inte bara i EU utan också på exportmarknader i de länder utanför EU som är parter i 1958 års överenskommelse.

Förslaget har en mycket positiv inverkan på konkurrenskraften och den internationella handeln för EU:s fordonssektor. Att EU:s handelspartner godkänner internationellt harmoniserade föreskrifter för fordon betraktas som det bästa sättet att undanröja icke-tariffära handelshinder och öppna för eller öka de europeiska fordonstillverkarnas tillträde till marknaden.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget får inga konsekvenser för skyddet av de grundläggande rättigheterna.

5. **BUDGETKONSEKVENSER**

Initiativet får inga budgetkonsekvenser.

6. **ÖVRIGA INSLAG**

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I förslaget fastställs unionens ståndpunkt vid omröstning om

- de föreslagna ändringarna av Uneceföreskrifter nr 14, 17, 24, 30, 44, 51, 64, 75, 78, 79, 83, 85, 90, 115, 117, 129, 138, 139, 140 och 145,
- förslagen till ändringar av globala tekniska föreskrifter nr 15 och 19,
- förslaget till ändring av den ömsesidiga resolutionen M.R.2,
- förslaget till nya Uneceföreskrifter, och
- förslagen till tre (ändringar av) godkännandena av utarbetande av globala tekniska föreskrifter.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i de relevanta kommittéerna inom Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa vad gäller förslagen till ändringar av Uneceföreskrifter nr 14, 17, 24, 30, 44, 51, 64, 75, 78, 79, 83, 85, 90, 115, 117, 129, 138, 139, 140 och 145, vad gäller förslagen till ändringar av globala tekniska föreskrifter nr 15 and 19, vad gäller förslaget till ändring av den ömsesidiga resolutionen M.R.2, vad gäller förslaget till nya Uneceföreskrifter samt vad gäller förslagen om (ändring av) godkännandena av utarbetande av globala tekniska föreskrifter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 97/836/EG¹ anslöt sig unionen till Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade i enlighet med dessa föreskrifter (nedan kallad *den reviderade överenskommelsen av år 1958*). Den reviderade överenskommelsen av år 1958 trädde i kraft den 24 mars 1998.
- (2) Genom rådets beslut 2000/125/EG² anslöt sig unionen till överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (nedan kallad *parallellöverenskommelsen*). Parallellöverenskommelsen trädde i kraft den 15 februari 2000.
- (3) Enligt artikel 1 i den reviderade överenskommelsen av år 1958 och artikel 6 i parallellöverenskommelsen får den administrativa kommittén för den reviderade överenskommelsen av år 1958 och den verkställande kommittén för parallellöverenskommelsen (nedan kallade *de relevanta kommittéerna inom Förenta*

¹ Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade på grundval av dessa föreskrifter ("Reviderad överenskommelse av år 1958") (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).

² Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

nationernas ekonomiska kommission för Europa), beroende på vad som är tillämpligt, anta förslagen till ändringar av Uneceföreskrifter nr 14, 17, 24, 30, 44, 51, 64, 75, 78, 79, 83, 85, 90, 115, 117, 129, 138, 139, 140 och 145, förslagen till ändringar av globala tekniska föreskrifter nr 15 and 19, förslaget till ändring av den ömsesidiga resolutionen M.R.2, förslaget till nya Uneceföreskrifter samt förslagen om (ändring av) godkännandena av utarbetande av globala tekniska föreskrifter (nedan kallat *megabeslut*).

- (4) De relevanta kommittéerna inom Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa ska under den 178:e sessionen i världsforumet, som äger rum den 24–28 juni 2019, anta ett megabeslut om administrativa bestämmelser och enhetliga tekniska föreskrifter för godkännande av och globala tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsedda fordon.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i de relevanta kommittéerna inom Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa vad gäller antagandet av förslagen till Uneceföreskrifter, eftersom föreskrifterna kommer att vara bindande för unionen och betydligt kunna påverka innehållet i unionslagstiftningen på området för typgodkännande av fordon.
- (6) Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/46/EG³ ersatte medlemsstaternas godkännandesystem med ett godkännandeförfarande på unionsnivå, och upprättade en harmoniserad ram med administrativa bestämmelser och allmänna tekniska krav för alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom det direktivet införlivades de föreskrifter som antagits enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 (nedan kallade *Uneceföreskrifter*) i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen. Sedan direktiv 2007/46/EG antogs har Uneceföreskrifter i allt större utsträckning införlivats i unionslagstiftning.
- (7) Mot bakgrund av de erfarenheter som gjorts och den tekniska utvecklingen behöver krav som rör vissa delar eller egenskaper som omfattas av Uneceföreskrifter nr 17, 24, 30, 44, 64, 75, 78, 79, 83, 85, 90, 115, 117, 129, 138, 139 och 140 kompletteras, medan Uneces globala tekniska föreskrifter nr 15 och 19 behöver ändras. Vidare behöver vissa bestämmelser i Uneceföreskrifter nr 14, 51, 83, 129 och 145 samt i Uneces globala tekniska föreskrifter nr 15 rättas. Slutligen behöver nya krav på avancerade nödbromssystem antas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i förvaltningskommittén för den reviderade överenskommelsen av år 1958 och i den verkställande kommittén för parallellöverenskommelsen under den 178:e sessionen i världsforumet den 24–28 juni 2019 ska vara att rösta för de förslag som förtecknas i bilagan till detta beslut.

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/46/EG av den 5 september 2007 om fastställande av en ram för godkännande av motorfordon och släpvagnar till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon ("Ramdirektiv") (EUT L 263, 9.10.2007, s. 1).

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*