

Bruxelles, 5.6.2019
COM(2019) 538 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de stabilire a faptului că România nu a luat măsuri eficace în urma Recomandării
Consiliului din 4 decembrie 2018**

{SWD(2019) 533 final}

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a faptului că România nu a luat măsuri eficace în urma Recomandării Consiliului din 4 decembrie 2018

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului¹, în special articolul 10 alineatul (2) al patrulea paragraf,

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În iunie 2017 și în iunie 2018, Consiliul a constatat, în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din tratat, că în România exista o abatere semnificativă de la obiectivul bugetar pe termen mediu sau de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii acestuia. În ambele ocazii, având în vedere abaterea semnificativă stabilită, Consiliul a adresat României o recomandare prin care această țară era invitată să ia măsurile necesare pentru a remedia abaterea semnificativă.
- (2) La 4 decembrie 2018, Consiliul a concluzionat² că România nu a luat măsuri eficace în urma Recomandării Consiliului din 22 iunie 2018³. Având în vedere acest lucru, la 4 decembrie 2018 Consiliul a emis o recomandare revizuită⁴ prin care se solicita României să ia măsurile necesare pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete nu depășește 4,5 % în 2018, ceea ce corespunde unei ajustări structurale anuale de 1,0 % din PIB. Consiliul a recomandat totodată României să utilizeze toate veniturile excepționale pentru a reduce deficitul, iar măsurile de consolidare bugetară să asigure o îmbunătățire durabilă a soldului structural al bugetului general într-o manieră favorabilă creșterii. Consiliul a stabilit data de 15 aprilie 2019 ca termen până la care România trebuia să prezinte un raport privind măsurile luate în urma Recomandării din 4 decembrie 2018.
- (3) În perioada 14-15 martie 2019, Comisia a întreprins o misiune de supraveghere consolidată în România, în vederea monitorizării la fața locului în conformitate cu articolul -11 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97. După ce a transmis constatările sale provizorii autorităților române pentru observații, Comisia a prezentat constatările sale Consiliului la 5 iunie 2019. Aceste constatări au fost făcute publice. Raportul Comisiei constată că autoritățile române nu intenționează să dea

¹ JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

² JO L 323, 19.12.2018, p. 16.

³ JO C 223, 27.6.2018, p. 3.

⁴ JO C 460, 21.12.2018, p. 1.

curs Recomandării Consiliului din 4 decembrie 2018. Autoritățile au confirmat Comisiei că guvernul nu intenționează să respecte ajustarea structurală recomandată. Acestea continuă să se concentreze asupra menținerii deficitului global sub pragul de 3 % din PIB prevăzut în tratat, pentru a evita aplicarea componentei corective a Pactului de stabilitate și creștere. Bugetul pentru 2019 vizează o țintă de deficit conform metodologiei ESA de 2,8 % din PIB. Potrivit estimărilor proprii ale guvernului la momentul efectuării misiunii, acest deficit global ar presupune o ajustare structurală de aproximativ 0,1 % față de 2018, cu mult sub cea recomandată de Consiliu.

- (4) La 20 aprilie 2018, după termenul stabilit de Consiliu, autoritățile române au prezentat un raport privind măsurile luate în urma Recomandării Consiliului din 4 decembrie 2018. Autoritățile au reiterat în cadrul raportului că obiectivele lor pentru 2019 sunt un deficit global de 2,8 % din PIB și doar o reducere marginală a deficitului structural. Impactul bugetar al măsurilor raportate este semnificativ inferior cerinței stipulate în recomandarea Consiliului.
- (5) Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2019, creșterea cheltuielilor publice primare nete în 2019 va fi de 11,6 %, cu mult peste criteriul de referință privind cheltuielile, de 4,5 %. Soldul structural se va deteriora cu 0,7 % din PIB în 2019, atingând un deficit de 3,6 % din PIB. Această situație este opusul îmbunătățirii structurale recomandate de 1,0 % din PIB în raport cu 2018. Prin urmare, ambele criterii indică o abatere de la ajustarea recomandată. Criteriul de referință privind cheltuielile indică o abatere de 2,1 % din PIB. Soldul structural confirmă această interpretare, indicând o abatere oarecum mai mică, de 1,7 % din PIB. Amploarea abaterii indicate de soldul structural este mai mică datorită unor venituri excepționale și unui deflator PIB mai ridicat. Ținând cont de acești factori, evaluarea globală confirmă o abatere de la ajustarea recomandată.
- (6) La fel ca în anii anteriori, creșterea preconizată a deficitului în comparație cu 2018 este în mare măsură determinată de creșterea cheltuielilor cu remunerarea angajaților din sectorul public. De la previziunile Comisiei din toamna anului 2018, care au stat la baza Recomandării Consiliului din 4 decembrie 2018, autoritățile au introdus noi impozite în sectorul telecomunicațiilor, al energiei și în sectorul bancar. Pe de altă parte, autoritățile au acordat reduceri fiscale în sectorul construcțiilor și au majorat unele beneficii sociale.
- (7) Aceste constatări conduc la concluzia că răspunsul României la Recomandarea Consiliului din 4 decembrie 2018 este insuficient. Efortul bugetar este semnificativ inferior ajustării structurale anuale de 1,0 % din PIB pentru 2019, ceea ce corespunde unei rate de creștere nominale a cheltuielilor publice primare nete care nu depășește 4,5 % în 2019,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

România nu a luat măsuri eficace în urma Recomandării Consiliului din 4 decembrie 2018.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează României.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*