EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 5.6.2019
COM(2019) 256 final

2019/0125 (NLE)

Voorstel voor een

# BESLUIT VAN DE RAAD

**inzake de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst inzake tijdsbeperkingen op regelingen voor het aanbieden van luchtvaartuigen met bemanning tussen de Verenigde Staten van Amerika, de Europese Unie, IJsland en het Koninkrijk Noorwegen**

# TOELICHTING

## 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

### • Motivering en doel van het voorstel

Overeenkomstig de machtiging van de Raad van 21 december 2016 heeft de Commissie onderhandeld over de Overeenkomst inzake tijdsbeperkingen op regelingen voor het aanbieden van luchtvaartuigen met bemanning tussen de Verenigde Staten van Amerika, de Europese Unie, IJsland en het Koninkrijk Noorwegen ("de wetleasingovereenkomst").

Deze overeenkomst is gebaseerd op de luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en de VS die op 25 en 30 april 2007 werd ondertekend[1], en bevat duidelijke en niet-restrictieve regels voor wetleasing[2] tussen de luchtvaartmaatschappijen van de partijen; de desbetreffende bepalingen van de luchtvervoersovereenkomst worden in deze overeenkomst nader gepreciseerd.

De wetleasingovereenkomst zal niet alleen het huidige geschil over de toepassing van de relevante bepalingen van de luchtvervoersovereenkomst oplossen, maar ook duidelijkheid en rechtszekerheid bieden voor toekomstige regelingen die van invloed zijn op luchtvaartmaatschappijen uit de EU, IJsland, Noorwegen en de VS. Naar verwachting zal ze ook nieuwe zakelijke kansen scheppen en leiden tot nauwere samenwerking tussen de luchtvaartmaatschappijen van alle partijen.

### • Algemene context

De luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en de VS voorziet in een open wetleasingregeling tussen de partijen. De algemene doelstelling van de onderhandelingsrichtsnoeren was te onderhandelen over een wetleasingovereenkomst waarin de relevante bepalingen van de luchtvervoersovereenkomst nader worden gepreciseerd en de tijdsbeperkingen op wetleasingregelingen tussen de EU, IJsland, Noorwegen en de VS worden afgeschaft.

Op 8 maart 2019 is een ontwerp van de wetleasingovereenkomst geparafeerd, in overeenstemming met de onderhandelingsrichtsnoeren.

### • Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

De luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en de VS is de belangrijkste luchtvervoersovereenkomst ter wereld; ze heeft betrekking op meer dan 75 miljoen passagiers per jaar en vormt een hoeksteen van het externe luchtvaartbeleid van de EU. De wetleasingovereenkomst zal een oplossing bieden voor de langdurige onzekerheid over de toepassing van de wetleasebepalingen van de luchtvervoersovereenkomst en zal bijdragen tot goede trans-Atlantische luchtvaartbetrekkingen.

De wetleasingovereenkomst ligt in de lijn van de algemene regels van de EU inzake wetleasing: Artikel 13, lid 3, onder b), van Verordening (EG) nr. 1008/2008[3], zoals recentelijk

---

1 PB L 134 van 25.5.2007, blz. 4.

2 Wetleasing is een regeling waarbij een luchtvaartmaatschappij (de leasegever) luchtvaartuigen met bemanning ter beschikking stelt van een andere luchtvaartmaatschappij (de leasenemer) om vluchten uit te voeren.

3 Verordening (EG) nr. 1008/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 inzake gemeenschappelijke regels voor de exploitatie van luchtdiensten in de Gemeenschap (PB L 293 van 31.10.2008, blz. 3).

gewijzigd[4], voorziet in de opheffing van de tijdsbeperkingen op grond van een door de Unie ondertekende internationale wetleasingovereenkomst die gebaseerd is op een vóór 1 januari 2008 ondertekende overeenkomst inzake luchtvervoer waarbij de Unie partij is.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De wetleasingovereenkomst ligt in de lijn van de algemene regels van de EU inzake wetleasing: Artikel 13, lid 3, onder b), van Verordening (EG) nr. 1008/2008 voorziet in de opheffing van de tijdsbeperkingen op grond van een door de Unie ondertekende internationale wetleasingovereenkomst die gebaseerd is op een vóór 1 januari 2008 ondertekende overeenkomst inzake luchtvervoer waarbij de Unie partij is.

## 2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 100, lid 2, en artikel 218, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Niet van toepassing — De wetleasingovereenkomst valt onder de exclusieve bevoegdheid van de EU overeenkomstig artikel 3, lid 2, VWEU.

- **Evenredigheid**

De wetleasingovereenkomst blijft beperkt tot de onderhavige kwestie en heeft geen betrekking op andere aangelegenheden. Omdat de overeenkomst uitsluitend focust op de tijdsbeperkingen die momenteel van invloed zijn op wetleasingregelingen op de trans-Atlantische markt, zal ze de wetleasingbepalingen van de luchtvervoersovereenkomst verder verduidelijken.

Voorts zullen de lidstaten hun traditionele administratieve taken voor de goedkeuring van wetleasingovereenkomsten blijven uitvoeren.

- **Keuze van het instrument**

Het beoogde doel kan alleen worden bereikt aan de hand van een internationale overeenkomst.

## 3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

[4] Verordening (EU) 2019/2 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1008/2008 inzake gemeenschappelijke regels voor de exploitatie van luchtdiensten in de Gemeenschap (PB L 11 van 14.1.2019, blz. 1).

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Alle EU-lidstaten, belanghebbenden uit de gehele luchtvaartwaardeketen en sociale partners, met name vakbonden, zijn geraadpleegd tijdens de verschillende fasen van de onderhandelingen. Er is rekening gehouden met de opmerkingen die tijdens deze procedure zijn gemaakt.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Niet van toepassing.

## 4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

## 5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Samenvatting van de voorgestelde overeenkomst**

De overeenkomst bestaat uit de hoofdtekst en een gezamenlijke verklaring over de authenticatie van andere taalversies.

2019/0125 (NLE)

Voorstel voor een

# BESLUIT VAN DE RAAD

**inzake de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst inzake tijdsbeperkingen op regelingen voor het aanbieden van luchtvaartuigen met bemanning tussen de Verenigde Staten van Amerika, de Europese Unie, IJsland en het Koninkrijk Noorwegen**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 100, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 21 december 2016 heeft de Raad de Commissie gemachtigd onderhandelingen te openen met de Verenigde Staten van Amerika, IJsland en het Koninkrijk Noorwegen over een overeenkomst inzake tijdsbeperkingen op regelingen voor het aanbieden van luchtvaartuigen met bemanning. De onderhandelingen zijn met succes voltooid en zijn op 8 maart 2019 uitgemond in de parafering van de Overeenkomst.

(2) De overeenkomst dient door de Unie te worden ondertekend en voorlopig te worden toegepast, onder voorbehoud van sluiting op een later tijdstip.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Hierbij wordt de Unie gemachtigd om de Overeenkomst inzake tijdsbeperkingen op regelingen voor het aanbieden van luchtvaartuigen met bemanning tussen de Verenigde Staten van Amerika, de Europese Unie, IJsland en het Koninkrijk Noorwegen te ondertekenen, onder voorbehoud van de sluiting van die Overeenkomst.

De tekst van de overeenkomst is aan dit besluit gehecht.

*Artikel 2*

De voorzitter van de Raad wordt gemachtigd de persoon (personen) aan te wijzen die gemachtigd is (zijn) om namens de Unie de overeenkomst te ondertekenen onder voorbehoud van de sluiting ervan.

*Artikel 3*

In afwachting van de inwerkingtreding van de overeenkomst wordt ze voorlopig toegepast door de Unie overeenkomstig artikel 7, lid 2.

*Artikel 4*

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*
*De voorzitter*