EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 12.6.2019
COM(2019) 268 final

2019/0131 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o podpisu jménem Evropské unie a prozatímním provádění Dohody ve formě výměny dopisů mezi Evropskou unií a Ukrajinou, kterou se mění obchodní preference pro drůbeží maso a přípravky z drůbežího masa stanovené v Dohodě o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé (dále jen „dohoda o přidružení“), jež zahrnuje zřízení prohloubené a komplexní zóny volného obchodu, vstoupila v platnost dne 1. září 2017. Dohoda o přidružení mimo jiné stanoví preferenční podmínky dvoustranného obchodu se zbožím.

Od poloviny roku 2016 se začal z Ukrajiny do EU ve zvýšeném množství dovážet nový druh děleného drůbežího masa. Tento nový druh sestává z tradičních prsou, která zahrnují i pažní kosti křídel, přičemž uvedené kosti tvoří jen velmi malou část jeho celkové hmotnosti. Toto maso může být s minimálním zpracováním uváděno na trh EU jako drůbeží prsa. Rychlý nárůst bezcelního dovozu tohoto konkrétního druhu děleného drůbežího masa, který při sjednávání dohody o přidružení neexistoval, ani se nedal předvídat, ohrožuje ochranu, kterou dohoda o přidružení poskytuje v případě drůbežích prsou, a může narušit křehkou rovnováhu na trhu EU s drůbežím masem. Dne 20. prosince 2018 Rada zmocnila Komisi k zahájení jednání s Ukrajinou za účelem vyřešení této situace prostřednictvím změny obchodních preferencí pro drůbeží maso a přípravky z drůbežího masa stanovených v dohodě o přidružení.

Jednání probíhala od 29. ledna do 22. února 2019 a byla uzavřena dne 19. března 2019. Výsledná dohoda spočívá v začlenění dvou podpoložek KN 0207 13 70 a 0207 14 70 do již existující celní kvóty, která v současné době činí 18 400 tun a do roku 2021 má být zvýšena na 20 000 tun (pořadové číslo 09.4273), přičemž objem kvóty bude navýšen o 50 000 tun. Na dovoz v rámci podpoložek KN 0207 13 70 a 0207 14 70 přesahující tuto kvótu by se poté vztahovala sazba podle doložky nejvyšších výhod ve výši 100,8 EUR za 100 kg čisté hmotnosti.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Návrh vytváří stabilní a předvídatelné obchodní prostředí, pokud jde o drůbeží maso, a zajišťuje přiměřený a uvážlivý nárůst obchodu s Ukrajinou. To je v souladu s cílem volného a spravedlivého obchodování podle čl. 3 odst. 5 Smlouvy o Evropské unii (SEU) i s cílem harmonického rozvoje světového obchodu, který je obsažen v článku 206 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

• Soulad s ostatními politikami Unie

Výše popsané cíle jsou v souladu se společnou zemědělskou politikou, a to zejména s jejími cíli podle článku 39 SFEU, jejichž součástí je stabilizace trhů.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Podle čl. 5 odst. 3 SEU se zásada subsidiarity nepoužije v oblastech výlučné pravomoci EU. V článku 3 SFEU je mezi oblastmi, v nichž má Unie výlučnou pravomoc, uvedena společná

obchodní politika. Do této politiky patří sjednávání obchodních dohod, mimo jiné podle článku 207 SFEU.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Změna sazebního zařazení a koncesí na celní kvóty pro drůbeží maso a přípravky z drůbežího masa v dohodě o přidružení je ve skutečnosti jediným způsobem, jak vyřešit výše uvedený problém, a dosáhnout tak cíle tohoto návrhu.

- **Volba nástroje**

Rozhodnutí Rady Evropské unie.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

O svých obavách ohledně dovozu uvedeného nového druhu děleného drůbežího masa do Unie, především drůbežích prsou z Ukrajiny, informovala Komisi řada zúčastněných stran, zejména evropské odvětví drůbežího masa. Komise dovoz drůbežího masa z Ukrajiny pozorně sledovala a důkladně analyzovala tvrzení zúčastněných stran týkající se této konkrétní záležitosti.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Komise byla v kontaktu s různými zúčastněnými stranami, které vyjádřily svůj názor na obavy týkající se specifického přístupu na trh v souvislosti s bezcelním dovozem drůbežího masa z Ukrajiny.

- **Posouzení dopadů**

K tomuto návrhu není připojeno posouzení dopadů. Jak je vysvětleno v oddíle „Odůvodnění a cíle návrhu“, dovoz nového druhu děleného masa s nulovým clem rychle roste. Vzhledem k tomu, že se na tento dovoz nevztahují množstevní omezení, může v případě, že režim obchodování nebude změněn, ohrozit ochranu, kterou dohoda o přidružení v případě drůbežích prsou poskytuje ve formě celních kvót, a může narušit křehkou rovnováhu na trhu EU s drůbežím masem. Daná situace proto musí být naléhavě vyřešena. Komise obdržela celou řadu otázek k písemnému zodpovězení od poslanců Evropského parlamentu a od evropského odvětví drůbežího masa, které obsahovaly požadavek na přijetí opatření řešících danou situaci.

Dovoz do EU v rámci obou podpoložek KN 0207 13 70 a 0207 14 70 dosáhl za poslední celé kalendářní roky 2016 a 2017 kombinované dovozní hodnoty ve výši 43,9 milionu EUR. To je 23,9 % celkového dovozu drůbežího masa z Ukrajiny do EU v letech 2016 a 2017 a 1,1 % celkového dovozu drůbežího masa do EU ze všech třetích zemí za dané dva kalendářní roky. Hodnota dovozu za rok 2018 dosáhla 91,4 milionu EUR.

Návrh povede ke konsolidaci stávajícího dovozu s nulovým clem v rámci podpoložek KN 0207 13 70 a 0207 14 70 „Ostatní dělené maso, čerstvé nebo zmrazené“ do stávající celní kvóty pro dovoz drůbežího masa z Ukrajiny a k obnovení cla podle doložky nejvyšších výhod

pro obě uvedené podpoložky. To znamená, že na základě dohody o přidružení bude stabilizován stávající dovoz drůbežího masa z Ukrajiny do EU, přičemž tento krok nebude mít další dopady na dvoustranný obchod.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Návrh nebude mít žádné dopady na ochranu základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nebude mít žádný dopad na rozpočet EU v podobě ušlého cla.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Komise bude nadále důkladně sledovat dovoz drůbežího masa ze třetích zemí.

2019/0131 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o podpisu jménem Evropské unie a prozatímním provádění Dohody ve formě výměny dopisů mezi Evropskou unií a Ukrajinou, kterou se mění obchodní preference pro drůbeží maso a přípravky z drůbežího masa stanovené v Dohodě o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 3 a čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 5 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé[1] (dále jen „dohoda o přidružení“) vstoupila v platnost dne 1. září 2017.

(2) Nový druh děleného drůbežího masa sestávající z tradičních prsou, která zahrnují i pažní kosti křídel, může být po minimální úpravě v Unii uváděn na trh Unie jako drůbeží prsa. Neomezený dovoz tohoto děleného masa, který v případě Ukrajiny v roce 2018 dosáhl 55 500 tun, tedy může ohrozit podmínky, za kterých mohou být tradiční drůbeží prsa podle dohody o přidružení dovážena do Unie, a to zejména množstevní omezení v podobě celní kvóty.

(3) Dne 20. prosince 2018 Rada zmocnila Komisi k zahájení jednání s Ukrajinou za účelem změny obchodních preferencí pro drůbeží maso a přípravky z drůbežího masa stanovených v dohodě o přidružení. Jednání byla úspěšně ukončena dne 19. března 2019. Proto by měla být jménem Unie podepsána dohoda ve formě výměny dopisů mezi Evropskou unií a Ukrajinou, kterou se mění obchodní preference pro drůbeží maso a přípravky z drůbežího masa stanovené v dohodě o přidružení (dále jen „dohoda“), s výhradou jejího pozdějšího uzavření.

(4) Aby se rychle zamezilo riziku možného neomezeného bezcelního dovozu uvedeného druhu děleného drůbežího masa, měla by se dohoda provádět prozatímně,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Podpis dohody ve formě výměny dopisů mezi Evropskou unií a Ukrajinou, kterou se mění obchodní preference pro drůbeží maso a přípravky z drůbežího masa stanovené v dohodě o přidružení (dále jen „dohoda“), se schvaluje jménem Unie s výhradou jejího uzavření.

Znění dohody, jež má být podepsána, se připojuje k tomuto rozhodnutí.

[1] Úř. věst. L 161, 29.5.2014, s. 3.

Článek 2

Generální sekretariát Rady zřídí nástroj udělující plnou moc k podepsání dohody, s výhradou jejího uzavření, osobě nebo osobám určeným vyjednavačem dohody.

Článek 3

Dohoda se provádí prozatímně počínaje prvním dnem měsíce následujícího po dni, kdy depozitář této dohody obdrží:

– oznámení Unie o dokončení postupů nezbytných pro tento účel, a

– oznámení Ukrajiny o dokončení ratifikace v souladu s jejími postupy a platnými právními předpisy,

přičemž rozhodující je pozdější datum, až do dne jejího vstupu v platnost.

Článek 4

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně