KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 12.6.2019 r.
COM(2019) 267 final

2019/0132 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie zawarcia umowy w formie wymiany listów między Unią Europejską a Ukrainą zmieniającej preferencje handlowe w odniesieniu do mięsa drobiowego i przetworów z mięsa drobiowego przewidziane w Układzie o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony („Układ o stowarzyszeniu"), obejmujący pogłębioną i kompleksową strefę wolnego handlu, wszedł w życie dnia 1 września 2017 r. Układ o stowarzyszeniu określa między innymi preferencyjne warunki dwustronnego handlu towarami.

Od połowy 2016 r. rozpoczęto przywóz z Ukrainy do UE nowego rodzaju kawałków mięsa drobiowego w coraz większych ilościach. Kawałek ten składa się z tradycyjnej piersi oraz kości skrzydeł, jednak kości te stanowią bardzo małą część całkowitej masy kawałka. Po minimalnej obróbce kawałki te mogą być wprowadzane do obrotu w UE jako piersi drobiowe. Szybki wzrost bezcłowego przywozu tych konkretnych kawałków mięsa drobiowego, który nie był ani obecny ani możliwy do przewidzenia w trakcie negocjacji Układu o stowarzyszeniu, osłabia ochronę, którą objęte są piersi drobiowe na mocy Układu o stowarzyszeniu i może doprowadzić do zakłócenia delikatnej równowagi na rynku mięsa drobiowego w UE. W dniu 20 grudnia 2018 r. Rada upoważniła Komisję do rozpoczęcia negocjacji z Ukrainą w celu znalezienia rozwiązania w drodze zmiany preferencji handlowych dla mięsa drobiowego i przetworów z mięsa drobiowego przewidzianych w Układzie o stowarzyszeniu.

Negocjacje odbyły się w dniach od 29 stycznia do 22 lutego 2019 r. i zakończyły się w dniu 19 marca 2019 r. Umowa polega na włączeniu dwóch pozycji taryfowych CN 0207 13 70 i 0207 14 70 do istniejącego kontyngentu taryfowego wynoszącego obecnie 18 400 ton i mającego zwiększyć się do 20 000 ton w 2021 r. (numer porządkowy 09.4273), przy czym wielkość kontyngentu zostanie zwiększona o 50 000 ton. Przywóz w ramach pozycji taryfowych CN 0207 13 70 i 0207 14 70 przekraczający wielkość kontyngentu taryfowego zostałby wówczas objęty stawką KNU w wysokości 100,8 EUR/100 kg masy netto.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Wniosek tworzy stabilne i przewidywalne otoczenie handlowe dla mięsa drobiowego oraz zapewnia racjonalny i umiarkowany wzrost handlu z Ukrainą. Jest to zgodne z celem swobodnego i uczciwego handlu, o którym mowa w art. 3 ust. 5 Traktatu o Unii Europejskiej, a także z celem harmonijnego rozwoju handlu światowego, o którym mowa w art. 206 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

• Spójność z innymi politykami Unii

Cele opisane powyżej są zgodne ze wspólną polityką rolną, a w szczególności z jej celami na mocy art. 39 TFUE, które obejmują stabilizację rynku.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Artykuł 207 w związku z art. 218 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zgodnie z art. 5 ust. 3 TUE zasada pomocniczości nie ma zastosowania do obszarów podlegających wyłącznej kompetencji UE. Wspólna polityka handlowa wymieniona jest w art. 3 TFUE jako dziedzina objęta wyłącznymi kompetencjami Unii. Zgodnie m.in. z art. 207 TFUE polityka ta obejmuje rokowania w sprawie umów handlowych.

- Proporcjonalność

Niniejszy wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Zmiana stawek celnych oraz stawek kontyngentów taryfowych przyznanych dla mięsa drobiowego i przetworów z mięsa drobiowego w ramach Układu o stowarzyszeniu jest faktycznie jedynym sposobem na rozwiązanie problemu opisanego powyżej i tym samym osiągnięcie celu niniejszego wniosku.

- **Wybór instrumentu**

Decyzja Rady Unii Europejskiej.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Komisja została poinformowana przez szereg zainteresowanych stron, zwłaszcza podmioty z europejskiego sektora mięsa drobiowego, o obawach dotyczących przywozu z Ukrainy do UE tych nowych kawałków mięsa drobiowego, składających się głównie z piersi drobiowych. Komisja ściśle monitorowała przywóz mięsa drobiowego z Ukrainy oraz szczegółowo przeanalizowała argumenty zainteresowanych stron dotyczące tej konkretnej kwestii.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Komisja kontaktowała się z różnymi zainteresowanymi stronami, które przedstawiły swoje opinie na temat konkretnych obaw dotyczących dostępu do rynku związanych z przywozem mięsa drobiowego pochodzącego z Ukrainy.

- **Ocena skutków**

Niniejszemu wnioskowi nie towarzyszy ocena skutków.

Jak wyjaśniono w sekcji „Przyczyny i cele wniosku”, szybko wzrasta bezcłowy przywóz przedmiotowych nowych kawałków mięsa drobiowego. W związku z tym, że przywóz ten nie podlega ograniczeniom ilościowym, może on – jeżeli regulacje dotyczące handlu produktem objętym tym przywozem pozostaną bez zmian – podważyć ochronę przewidzianą w Układzie o stowarzyszeniu dla piersi drobiowych w postaci kontyngentów taryfowych, a w konsekwencji doprowadzić do zakłócenia delikatnej równowagi na rynku mięsa drobiowego w UE. W związku z tym należy pilnie znaleźć rozwiązanie tej sytuacji. Komisja otrzymała liczne pisemne zapytania od posłów do Parlamentu Europejskiego oraz przedstawicieli europejskiego sektora mięsa drobiowego, w których prosili oni o podjęcie działań w celu wypracowania rozwiązania.

Łączna wartość przywozu do UE mięsa z przedmiotowych pozycji taryfowych CN 0207 13 70 i 0207 14 70 w ostatnich pełnych latach kalendarzowych 2016 i 2017 wyniosła 43,9 mln EUR. Stanowi to 23,9 % całkowitego przywozu mięsa drobiowego do UE z Ukrainy w 2016 i 2017 r. oraz 1,1 % całkowitego przywozu mięsa drobiowego do UE z wszystkich państw trzecich w ciągu tych dwóch lat kalendarzowych. W 2018 r. wartość przywozu wyniosła 91,4 mln EUR.

Wniosek skonsoliduje obecny bezcłowy przywóz towarów objętych pozycjami taryfowymi kodów CN 0207 13 70 i 0207 14 70 („pozostałe kawałki świeże lub zamrożone”) w ramach istniejącego kontyngentu taryfowego na przywóz drobiu z Ukrainy oraz przywróci cło według klauzuli najwyższego uprzywilejowania dla tych dwóch pozycji taryfowych. Oznacza to, że Układ o stowarzyszeniu ustabilizuje obecny przywóz mięsa drobiowego z Ukrainy do UE bez dalszego jego wpływu na dwustronną wymianę handlową.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie będzie miał żadnych skutków dla ochrony praw podstawowych

4. WPŁYW NA BUDŻET

Wniosek nie będzie mieć wpływu na budżet UE w postaci utraconych należności celnych.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Komisja będzie w dalszym ciągu ściśle monitorować przywóz mięsa drobiowego z państw trzecich.

2019/0132 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie zawarcia umowy w formie wymiany listów między Unią Europejską a Ukrainą zmieniającej preferencje handlowe w odniesieniu do mięsa drobiowego i przetworów z mięsa drobiowego przewidziane w Układzie o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 3 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 6 lit. a) ppkt (v),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony[1] („Układ o stowarzyszeniu”), wszedł w życie dnia 1 września 2017 r.

(2) Nowy rodzaj kawałków drobiu składa się z tradycyjnej piersi oraz kości skrzydeł i może być, po minimalnej obróbce, wprowadzany do obrotu w UE jako „pierś drobiowa”. Nieograniczony przywóz tych kawałków, który w przypadku przywozu z Ukrainy wyniósł w 2018 r. 55 500 ton, stwarza zatem ryzyko podważenia warunków, na jakich tradycyjne piersi drobiowe mogą być przywożone do UE na mocy Układu o stowarzyszeniu, w szczególności ograniczeń ilościowych w postaci kontyngentu taryfowego.

(3) W dniu 20 grudnia 2018 r. Rada upoważniła Komisję do rozpoczęcia negocjacji z Ukrainą w celu znalezienia rozwiązania w drodze zmiany preferencji handlowych dla mięsa drobiowego i przetworów z mięsa drobiowego przewidzianych w Układzie o stowarzyszeniu. Negocjacje zakończono pomyślnie w dniu 19 marca 2019 r.

(4) Zgodnie z decyzją Rady (UE) 2019/…[2] w dniu [xx] podpisano umowę w formie wymiany listów między Unią Europejską a Ukrainą, zmieniającą preferencje handlowe w odniesieniu do mięsa drobiowego i przetworów z mięsa drobiowego przewidziane w Układzie o stowarzyszeniu, z zastrzeżeniem jej zawarcia.

(5) Umowę należy zatwierdzić w imieniu Unii.

---

[1] Dz.U. L 161 z 29.5.2014, s. 3.

[2] Decyzja Rady (UE) 2019/... w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, oraz tymczasowego stosowania umowy w formie wymiany listów między Unią Europejską a Ukrainą zmieniającej preferencje handlowe w odniesieniu do mięsa drobiowego i przetworów z mięsa drobiowego przewidziane w Układzie o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony (Dz.U. L xxx z xx.xx.xxxx, s. x).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Umowa w formie wymiany listów między Unią Europejską a Ukrainą, zmieniająca preferencje handlowe w odniesieniu do mięsa drobiowego i przetworów z mięsa drobiowego przewidziane w Układzie o stowarzyszeniu, zostaje niniejszym zatwierdzona w imieniu Unii[3].

Artykuł 2

Przewodniczący Rady wyznacza osobę umocowaną do złożenia instrumentu zatwierdzenia u depozytariusza umowy w imieniu Unii Europejskiej, w celu wyrażenia zgody Unii Europejskiej na to, aby wspomniana umowa stała się dla niej wiążąca.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia[4].

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący

[3] Umowa została opublikowana w [*give OJ reference*] wraz z decyzją w sprawie podpisania.

[4] Data wejścia w życie Umowy zostanie opublikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* przez Sekretariat Generalny Rady.