



Bruxelles, 12.6.2019
COM(2019) 267 final

2019/0132 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea acordului sub forma unui schimb de scrisori între Uniunea Europeană și Ucraina de modificare a preferințelor comerciale pentru carnea de pasăre și preparatele din carne de pasăre prevăzute de Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și țările membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul de asociere”), ce include o zonă de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare, a intrat în vigoare la 1 septembrie 2017. Acordul de asociere stabilește, printre altele, condiții preferențiale pentru comerțul bilateral cu mărfuri.

Începând de la jumătatea anului 2016, a început să fie importat în UE, în cantități tot mai mari, un nou tip de bucăți de carne de pasăre din Ucraina. Acest nou tip constă într-o bucată tradițională de piept de pui cu os, acesta din urmă constituind o parte infimă din greutatea totală a bucății. În urma unui proces minim de transformare, această bucată poate fi comercializată în UE ca piept de pasăre. Creșterea rapidă a importurilor scutite de taxe vamale ale acestui tip specific de bucată de carne de pasăre, care, în timpul negocierilor acordului de asociere, nu exista și nici nu se prevedea că va urma să existe, subminează protecția acordată pieptului de pasăre în temeiul acordului de asociere și are potențialul de a perturba echilibrul fragil al pieței cărnii de pasăre din UE. La 20 decembrie 2018, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri cu Ucraina în vederea găsirii unei soluții prin modificarea preferințelor comerciale pentru carnea de pasăre și preparatele din carne de pasăre prevăzute în acordul de asociere.

Negocierile s-au desfășurat în perioada 29 ianuarie - 22 februarie 2019 și au fost încheiate la 19 martie 2019. Acordul constă în integrarea celor două linii tarifare NC 0207 13 70 și 0207 14 70 în contingentul tarifar (CT) existent de 18 400 de tone, care va crește la 20 000 de tone în 2021 (numărul de ordine 09.4273), în timp ce dimensiunea contingentului tarifar va crește cu 50 000 de tone. Importurile care fac obiectul liniilor tarifare NC 0207 13 70 și 0207 14 70 care depășesc contingentul tarifar ar continua să fie supuse taxelor vamale în regimul clauzei națiunii celei mai favorizate, de 100,8 EUR/100 kg greutate netă.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică

Propunerea stabilește un mediu comercial stabil și previzibil pentru carnea de pasăre și asigură o creștere rezonabilă și echilibrată a schimburilor comerciale cu Ucraina. Acest lucru este în concordanță cu obiectivul privind comerțul liber și echitabil menționat la articolul 3 alineatul (5) din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și cu obiectivul de dezvoltare armonioasă a comerțului mondial menționat la articolul 206 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

• Coerența cu alte domenii de politică ale Uniunii

Obiectivele descrise mai sus sunt în concordanță cu politica agricolă comună și, în special, cu obiectivele sale în temeiul articolului 39 din TFUE, care includ stabilizarea pieței.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

• Temei juridic

Articolul 207 coroborat cu articolul 218 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

În conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE, principiul subsidiarității nu se aplică în domeniile care sunt de competența exclusivă a UE. Politica comercială comună este menționată printre domeniile care sunt de competența exclusivă a Uniunii la articolul 3 din TFUE. Această politică include negocierea acordurilor comerciale conforme, printre altele, cu articolul 207 din TFUE.

- **Proportionalitate**

Propunerea respectă principiul proporționalității. Într-adevăr, o modificare a contingentelor tarifare și a concesiunilor privind contingente tarifare stabilite în acord pentru carnea de pasăre și preparatele din carne de pasăre este singura modalitate de a ajunge la o soluție la problema evidențiată mai sus și, prin urmare, de a atinge obiectivul prezentei propuneri.

- **Alegerea instrumentului**

Decizie a Consiliului Uniunii Europene.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificări ale adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultări cu părțile interesate**

Mai multe părți interesate, în special sectorul european al cărnii de pasăre, au informat Comisia cu privire la preocupările lor legate de importurile în Uniune de acest nou tip de bucată de carne de pasăre, care constă în principal din piept de pasăre din Ucraina. Comisia a monitorizat îndeaproape importurile de carne de pasăre din Ucraina și a analizat în profunzime afirmațiile părților interesate cu privire la acest aspect.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Comisia a contactat mai multe părți interesate care și-au prezentat punctul de vedere cu privire la preocupări specifice legate de accesul pe piață în ceea ce privește importurile de carne de pasăre scutite de taxe vamale din Ucraina.

- **Evaluarea impactului**

Prezenta propunere nu este susținută de o evaluare a impactului.

Astfel cum s-a explicat în secțiunea „Motivele și obiectivele propunerii”, importurile de noi tipuri de bucăți scutite de taxe vamale sunt în creștere rapidă. Întrucât aceste importuri nu fac obiectul unor restricții cantitative, ele au potențialul, în cazul în care regimul lor comercial rămâne neschimbat, de a submina protecția prevăzută pentru pieptul de pasăre sub forma contingentelor tarifare în temeiul acordului de asociere și, în consecință, de a perturba echilibrul fragil al pieței de carne de pasăre din UE. Prin urmare, este urgent să se găsească o soluție la această situație. Comisia a primit numeroase întrebări scrise din partea deputaților în Parlamentul European și din partea sectorului european al cărnii de pasăre, solicitând luarea de măsuri în vederea găsirii unei soluții.

Valoarea importurilor în UE în cadrul celor două linii tarifare, NC 0207 13 70 și 0207 14 70, din ultimii ani calendaristici compleți, 2016 și 2017, a atins o valoare combinată a importurilor de 43,9 milioane de euro. Aceasta reprezintă 23,9 % din totalul importurilor UE de carne de pasăre din Ucraina în 2016 și 2017 și reprezintă 1,1 % din totalul importurilor UE de carne de pasăre din toate țările terțe în cei doi ani calendaristici. În 2018 valoarea importurilor a atins 91,4 milioane EUR.

Propunerea va consolida actualele importuri scutite de taxe vamale din cadrul liniilor tarifare NC 0207 13 70 și 0207 14 70, „alte bucăți, proaspete sau congelate”, în cadrul contingentului tarifar existent pentru importurile de carne de pasăre din Ucraina și va reinstitui taxa aferentă regimului națiunii celei mai favorizate pentru acele două linii tarifare. Aceasta înseamnă că acordul de asociere va stabiliza importurile existente în UE de carne de pui din Ucraina și fără alte consecințe pentru comerțul bilateral.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturi fundamentale**

Propunerea nu va avea consecințe asupra protecției drepturilor fundamentale.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu va avea niciun impact asupra bugetului UE sub forma unor taxe vamale nepercepute.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Comisia va continua să monitorizeze îndeaproape importurile de carne de pasăre din țări terțe.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea acordului sub forma unui schimb de scrisori între Uniunea Europeană și Ucraina de modificare a preferințelor comerciale pentru carnea de pasăre și preparatele din carne de pasăre prevăzute de Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și țările membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (6) literele (a) (v),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere acordul Parlamentului European,

întrucât:

- (1) Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte¹ (denumit în continuare „acordul de asociere”), a intrat în vigoare la 1 septembrie 2017.
- (2) Un nou tip de bucată de carne de pasăre, care constă dintr-o bucată tradițională de piept de pui cu os, poate fi comercializat în Uniune ca piept de pasăre, în urma unui proces minim de transformare în Uniune. Prin urmare, importurile nelimitate de acest tip de bucăți, ale căror importuri din Ucraina au ajuns la 55 500 de tone în 2018, riscă să submineze condițiile în care pot fi importate în Uniune, în temeiul acordului de asociere, bucățile tradiționale de piept de pasăre, în special restricțiile cantitative sub forma unui contingent tarifar.
- (3) La 20 decembrie 2018, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri cu Ucraina în vederea găsirii unei soluții prin modificarea preferințelor comerciale pentru carnea de pasăre și preparatele din carne de pasăre prevăzute în acordul de asociere. Negocierile s-au încheiat cu succes la data de 19 martie 2019.
- (4) În conformitate cu Decizia (UE) 2019/... a Consiliului², acordul sub forma unui schimb de scrisori între Uniunea Europeană și Ucraina de modificare a preferințelor comerciale pentru carnea de pasăre și preparatele din carne de pasăre prevăzute de Acordul de asociere, a fost semnat la [xx], sub rezerva încheierii acestuia.

¹ JO L 161, 29.5.2014, p. 3.

² Decizia (UE) 2019/ ... a Consiliului privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a acordului sub forma unui schimb de scrisori între Uniunea Europeană și Ucraina de modificare a preferințelor comerciale pentru carnea de pasăre și preparatele din carne de pasăre prevăzute de Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și țările membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (JO L xxx, xx.xx.xxxx, p. x).

(5) Acordul ar trebui aprobat în numele Uniunii,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se aprobă, în numele Uniunii, acordul sub forma unui schimb de scrisori între Uniunea Europeană și Ucraina de modificare a preferințelor comerciale pentru carnea de pasăre și preparatele din carne de pasăre prevăzute de Acordul de asociere.³

Articolul 2

Președintele Consiliului desemnează persoana împuternicită să transmită instrumentul de aprobare depozitarului acordului, în numele Uniunii Europene, pentru a exprima consimțământul Uniunii Europene de a-și asuma obligații în temeiul acordului.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării sale⁴.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

³ Acordul a fost publicat în [furnizați referința din JO] împreună cu decizia privind semnarea.

⁴ Data intrării în vigoare a acordului se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* de către Secretariatul General al Consiliului.