



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.6.2019 г.
COM(2019) 267 final

2019/0132 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване на Споразумението под формата на размяна на писма между Европейския съюз и Украйна за изменение на търговските преференции за месо от домашни птици и продукти от такова месо, предвидени в Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна („Споразумението за асоцииране“), включващо изграждането на задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия, влезе в сила на 1 септември 2017 г. Със Споразумението за асоцииране, наред с другото, се определят преференциални условия за двустранната търговия със стоки.

От средата на 2016 г. започна да се извършва внос от Украйна в ЕС на нов вид разфасовка от домашни птици във все по-големи количества. Тази нова разфасовка се състои от традиционни гърди с прикачени към тях раменни кости на крилцата, като последните съставляват много малка част от общото тегло на разфасовката. След минимална трансформация, тази разфасовка може да се предлага на пазара в ЕС като гърди от домашни птици. Бързото нарастване на безмитния внос на тази особена разфасовка от домашни птици, какъвто не съществуваше, нито можеше да се предвиди по време на преговорите по Споразумението за асоцииране, влече след себе си отслабване на предвидената в Споразумението за асоцииране защита по отношение на вноса на гърди от домашни птици и потенциално може да наруши деликатното равновесие на пазара на месо от домашни птици в ЕС. На 20 декември 2018 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори с Украйна с цел намиране на решение чрез изменение на предвидените в Споразумението за асоцииране търговски преференции за месо от домашни птици и продукти от такова месо.

Преговорите бяха проведени от 29 януари до 22 февруари 2019 г. и приключиха на 19 март 2019 г. В споразумението се предвижда двете тарифни линии КН 0207 13 70 и КН 0207 14 70 да бъдат интегрирани в съществуващата тарифна квота (ТК) от понастоящем 18 400 тона със заложено увеличение на 20 000 тона през 2021 г. (пореден номер 09.4273), а размерът на ТК да бъде увеличен с 50 000 тона. Спрямо надвишаващия ТК внос по тарифни линии КН 0207 13 70 и КН 0207 14 70 съответно ще е приложима митническата ставка за най-облагодетелствана нация от 100,8 EUR/100 kg нетно тегло.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в конкретната област на политиката**

С предложението се създава стабилна и предвидима среда за търговията с месо от домашни птици и се осигурява разумно и премерено увеличаване на търговията с Украйна. Това е в съответствие с целта за свободна и справедлива търговия, залегнала в член 3, параграф 5 от Договора за Европейския съюз, както и с целта за хармонично развитие на световната търговия, залегнала в член 206 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Описаните по-горе цели са съвместими с Общата селскостопанска политика, и по-специално с целите ѝ по член 39 от ДФЕС, които включват стабилизирането на пазарите.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 207 във връзка с член 218, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (извън областите на изключителна компетентност)**

Съгласно член 5, параграф 3 от ДЕС принципът на субсидиарност не се прилага в областите, които попадат в изключителната компетентност на ЕС. Общата търговска политика е сред областите, изброени в член 3 от ДФЕС, в които Съюзът разполага с изключителна компетентност. Тази политика включва договарянето на търговски споразумения по реда на, *inter alia*, член 207 от ДФЕС.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение е съобразено с принципа на пропорционалност. Изменението на предвидените в Споразумението за асоцииране митнически ставки и тарифни отстъпки по отношение на квотата за месо от домашни птици и продукти от такова месо действително е единственият начин за намиране на решение на описания по-горе проблем и за постигане по този начин на целта на настоящото предложение.

- **Избор на инструмент**

Решение на Съвета на Европейския съюз.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на съществуващото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Комисията бе информирана от различни заинтересовани страни, и по-специално от европейския сектор на месото от домашни птици, за техните опасения във връзка с вноса в Съюза на тази нова разфасовка от домашни птици, състояща се главно от гърди от домашни птици от Украйна. Комисията следи отблизо вноса на месо от домашни птици от Украйна и внимателно анализира твърденията на заинтересованите страни конкретно по този въпрос.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Комисията влезе във връзка с различни заинтересовани страни, които споделиха становището си по изразените конкретни опасения, отнасящи се до достъпа до пазара, във връзка с безмитния внос на месо от домашни птици от Украйна.

- **Оценка на въздействието**

Предложението не е подкрепено от оценка на въздействието.

Както е обяснено в раздел „Основания и цели на предложението“, вносът на необлаганите с мита нови разфасовки нараства с бързи темпове. Тъй като вносът на

тези продукти към настоящия момент не подлежи на количествени ограничения, ако приложимият за тях търговски режим остане непроменен, те потенциално могат да доведат до отслабване на предвидената по силата на Споразумението за асоцииране под формата на ТК защита по отношение на вноса на гърди от домашни птици, което от своя страна може да доведе до нарушаване на деликатното равновесие на пазара на месо от домашни птици в ЕС. Поради това е наложително да се намери спешно решение в създалата се ситуация. В Комисията постъпиха многобройни писмени запитвания от членове на Европейския парламент и от европейския сектор на месото от домашни птици, в които се призовава да бъдат предприети действия с цел намиране на решение.

Общата стойност на вноса в ЕС по двете тарифни линии КН 0207 13 70 и КН 0207 14 70 през последните пълни календарни години — 2016 и 2017, достигна 43,9 милиона евро. Това представлява 23,9 % от общия внос в ЕС на месо от домашни птици от Украйна през 2016 и 2017 г. и 1,1 % от съвкупния внос в ЕС на месо от домашни птици от всички трети държави през тези две календарни години. През 2018 г. стойността на вноса достигна 91,4 милиона евро.

С предложението ще се консолидира безмитният понастоящем внос по тарифни линии КН 0207 13 70 и КН 0207 14 70 „други разфасовки, пресни или замразени“ в съществуващата тарифна квота за внос на месо от домашни птици от Украйна и ще се въведе отново митото за най-облагодетелствана нация за тези две тарифни линии. Това означава, че Споразумението за асоцииране ще доведе до стабилизиране на съществуващия внос в ЕС на месо от домашни птици от Украйна и че няма да има допълнителни последици за двустранната търговия.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

Предложението няма да има никакво отражение върху защитата на основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма да окаже въздействие върху бюджета на ЕС под формата на пропуснатите приходи от мита.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Комисията ще продължи да следи отблизо вноса на месо от домашни птици от трети държави.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване на Споразумението под формата на размяна на писма между Европейския съюз и Украйна за изменение на търговските преференции за месо от домашни птици и продукти от такова месо, предвидени в Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 3 и член 207, параграф 4, първата алинея във връзка с член 218, параграф 6, буква а), подточка v) от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна¹ („Споразумението за асоцииране“) влезе в сила на 1 септември 2017 г.
- (2) Нов вид разфасовка от домашни птици, състояща се от традиционни гърди с прикачени към тях раменни кости на крилцата, може след минимална трансформация в Съюза да бъде предлагана на пазара на Съюза като гърди от домашни птици. Поради това съществува риск неограниченият внос на тези разфасовки, чийто обем от Украйна през 2018 г. достигна 55 500 тона, да подкопае условията, при които традиционните разфасовки от гърди от домашни птици могат да бъдат внасяни в Съюза съгласно Споразумението, и по-специално количествените ограничения под формата на тарифна квота.
- (3) На 20 декември 2018 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори с Украйна с цел намиране на решение чрез изменение на предвидените в Споразумението за асоцииране търговски преференции за месо от домашни птици и продукти от такова месо. Преговорите приключиха успешно на 19 март 2019 г.
- (4) В съответствие с Решение (ЕС) 2019/... на Съвета² Споразумението под формата на размяна на писма между Европейския съюз и Украйна за изменение на

¹ ОВ L 161, 29.5.2014 г., стр. 3.

² Решение (ЕС) 2019/... на Съвета за подписване, от името на Европейския съюз, и временно прилагане на Споразумението под формата на размяна на писма между Европейския съюз и Украйна за изменение на търговските преференции за месо от домашни птици и продукти от такова месо, предвидени в Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и

предвидените в Споразумението за асоцииране търговски преференции за месо от домашни птици и продукти от такова месо бе подписано на [xx] под условие за неговото сключване.

(5) Споразумението следва да бъде одобрено от името на Съюза,
ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Споразумението под формата на размяна на писма между Европейския съюз и Украйна за изменение на предвидените в Споразумението за асоцииране търговски преференции за месо от домашни птици и продукти от такова месо се одобрява от името на Съюза³.

Член 2

Председателят на Съвета посочва лицето, упълномощено да пристъпи от името на Европейския съюз към депозирането на инструмента за одобрение при депозитаря на Споразумението, за да изрази съгласието на Европейския съюз за обвързване със Споразумението.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му⁴.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна (ОВ L xxx, xx.xx.xxxx г., стр. x).

³ Споразумението е публикувано в [да се добави препратка към ОВ] заедно с решението за подписването му.

⁴ Датата на влизане в сила на Споразумението ще бъде публикувана в *Официален вестник на Европейския съюз* от Генералния секретариат на Съвета.