



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 14.6.2019
COM(2019) 275 final

2019/0136 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se Portugalsku povoluje zavést zvláštní opatření odchyloující se od článku 193
směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“¹) může Rada na návrh Komise jednomyslně povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl zvláštní opatření odchylovající se od ustanovení uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

Portugalsko požádalo dopisem, který Komise zaevidovala dne 2. července 2018, o povolení zavést opatření odchylovající se od článku 193 směrnice o DPH, který určuje osoby povinné odvést DPH. Dopisem, který Komise zaevidovala dne 27. listopadu 2018, zaslalo Portugalsko podrobnější informace o opatření, které hodlá zavést. Dne 18. prosince 2018 zaslala Komise dopis, v němž Portugalsko požádala o dvoustranné jednání s cílem žádost vyjasnit. Jednání se uskutečnilo dne 27. února 2019. Portugalsko potvrdilo svou žádost o odchylku a dopisem, který Komise zaevidovala dne 19. března 2019, zaslalo další informace.

V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH informovala Komise o žádosti Portugalska ostatní členské státy, a to dopisy ze dne 27. března 2019. Dopisem ze dne 28. března 2019 Komise Portugalsku oznámila, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Obecně platí pravidlo podle článku 193 směrnice o DPH, který stanoví, že osoba povinná k dani, jež dodává zboží nebo poskytuje službu, je povinna uhradit DPH.

Podle článku 395 směrnice o DPH mohou členské státy použít opatření odchylovající se od ustanovení směrnice o DPH, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem, pokud byla schválena Radou.

Portugalsko požádalo o uplatnění mechanismu přenesení daňové povinnosti u dodávek korku, dřeva, piniových šišek a piniových oříšků ve skořápce, je-li osoba, které je toto zboží dodáno, osobou povinnou k dani, která má sídlo, stálou provozovnu nebo bydliště v Portugalsku, a provádí transakce, u nichž má nárok na plný nebo částečný odpočet DPH na vstupu.

Podle Portugalska je lesnictví jedním z odvětví hospodářské činnosti, v němž jsou podvody a daňové úniky mimořádně časté. Je to způsobeno tím, že v tomto odvětví dominantně působí velký počet malých výrobců a řada sklízečů, kteří prodávají suroviny přímo zpracovatelským společnostem, aniž by za tyto prodeje přiznávali a odváděli DPH. Zpracovatelské společnosti jsou však středně velké nebo velké osoby povinné k dani a jsou snadno identifikovatelné. Povaha trhu a příslušných podniků zapříčinila podvody v oblasti DPH, které portugalské daňové orgány mohou jen obtížně řešit, a to i přes posílené kontroly a již přijatá opatření. V rámci boje proti tomuto zneužívání by Portugalsko chtělo zavést mechanismus přenesení daňové povinnosti u dodávek korku, dřeva, piniových šišek a piniových oříšků ve skořápce, kterým by se odpovědnost za odvod DPH přesunula na malý počet snadno identifikovatelných zpracovatelských společností. Tím by se podle Portugalska tento druh podvodů v oblasti DPH odstranil, a zabránilo by se tak ztrátě příjmů z DPH.

Odchylky se obecně udělují na omezenou dobu, která umožní posoudit, zda je zvláštní opatření vhodné a účinné, a poskytnout členským státům čas na zavedení jiných konvenčních

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

opatření k řešení příslušného problému před uplynutím platnosti odchylujícího se opatření, čímž odpadne potřeba prodloužit platnost odchylky. Odchylka umožňující používání mechanismu přenesení daňové povinnosti je udělována pouze výjimečně pro určité podvodné oblasti a představuje krajní prostředek.

Vzhledem k podvodné situaci ve výše uvedeném odvětví se proto navrhuje zavést odchylující se opatření a umožnit Portugalsku toto opatření uplatňovat do 31. prosince 2022. Do skončení platnosti této odchylky by Portugalsko mělo provést jiná konvenční opatření k boji a předcházení podvodům v oblasti DPH v odvětví korku, dřeva, piniových šišek a piniových oříšků ve skořápce. V důsledku toho by již s ohledem na toto zboží nemělo být dále třeba odchylovat se od článku 193 směrnice 2006/112/ES.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Obdobné odchylky ve vztahu k článku 193 směrnice o DPH byly povoleny dalším členským státům.

Navrhované opatření je tedy v souladu se stávajícími ustanoveními směrnice o DPH.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, se zásada subsidiarity nepoužije.

- **Proporcionalita**

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezenému rozsahu odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

- **Volba nástroje**

Navrhovaný nástroj: prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice Rady 2006/112/ES je odchylka od společných ustanovení pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivému členskému státu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádosti podané Portugalskem a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Cílem návrhu prováděcího rozhodnutí Rady je zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovou povinností u dodávek korku, dřeva, piniových šišek a piniových oříšků ve skořápce. Přenesení daňové povinnosti by mělo Portugalsku pomoci lépe bojovat proti podvodům v oblasti DPH v tomto odvětví. Z toho vyplývá, že odchylující se opatření bude mít potenciálně pozitivní dopad.

Vzhledem k úzké oblasti působnosti dané odchylky a její omezené časové působnosti bude její dopad v každém případě omezený.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet EU.

5. OSTATNÍ PRVKY

Tento návrh je časově omezen.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**kterým se Portugalsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Portugalsko požádalo dopisem, který Komise zaevidovala dne 2. července 2018, o povolení zavést opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES u dodávek korku, dřeva, piniových šišek a piniových oříšků ve skořápce, je-li osoba, které je toto zboží dodáno, osobou povinnou k dani, která má sídlo, stálou provozovnu nebo bydliště v Portugalsku, a provádí transakce, u nichž má nárok na plný nebo částečný odpočet daně z přidané hodnoty (DPH) na vstupu. V dopisech, které Komise zaevidovala dne 27. listopadu 2018 a dne 19. března 2019, jí Portugalsko předložilo další informace.
- (2) V souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES Komise o žádosti Portugalska uvědomila ostatní členské státy dopisy ze dne 27. března 2019. Dopisem ze dne 28. března 2019 Komise Portugalsku oznámila, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (3) Podle Portugalska je lesnictví v Portugalsku jedním z odvětví hospodářské činnosti, v němž jsou podvody a daňové úniky mimořádně časté. Je to způsobeno tím, že v tomto odvětví dominantně působí velký počet malých výrobců a řada sklízečů, kteří prodávají suroviny přímo zpracovatelským společnostem, aniž by za tyto prodeje přiznávali a odváděli DPH. Povaha trhu a příslušných podniků zapříčinila podvody v oblasti DPH, které portugalské daňové orgány mohou jen obtížně řešit, a to i přes posílené kontroly a již přijatá opatření. V rámci boje proti zneužívání by Portugalsko chtělo zavést mechanismus přenesení daňové povinnosti u dodávek korku, dřeva, piniových šišek a piniových oříšků ve skořápce, kterým by se odpovědnost za odvod DPH přesunula na malý počet snadno identifikovatelných zpracovatelských společností. Tím by se podle Portugalska tento druh podvodů v oblasti DPH odstranil, a zabránilo by se tak ztrátě příjmů z DPH.
- (4) Portugalsku by proto mělo být povoleno zavést odchylovající se opatření po omezenou dobu, a to do 31. prosince 2022.
- (5) Odchylky jsou zpravidla udělovány na omezenou dobu, aby bylo možné posoudit, zda je odchylovající se opatření přiměřené a účinné. Odchylky poskytují členským státům

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

čas na zavedení jiných konvenčních opatření k řešení příslušného problému až do uplynutí platnosti odchylovacího se opatření, čímž se prodloužení odchylky stává bezpředmětné. Odchylka umožňující používání mechanismu přenesení daňové povinnosti je udělována pouze výjimečně pro určité podvodné oblasti a představuje krajní prostředek. Portugalsko by tedy mělo do skončení platnosti této odchylky provést jiná konvenční opatření k boji proti podvodům s DPH v odvětví korku, dřeva, piniových šišek a piniových oříšků a jejich předcházení, a tudíž by s ohledem na toto zboží již nemělo mít potřebu odchylovat se od článku 193 směrnice 2006/112/ES.

- (6) Odchylovací se opatření nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odchylně od článku 193 směrnice 2006/112/ES se Portugalsku povoluje, aby za osobu povinnou odvést DPH určilo osobu povinnou k dani, které jsou učiněny dodávky korku, dřeva, piniových šišek a piniových oříšků ve skořápce, je-li osobou povinnou k dani, která má sídlo, stálou provozovnu nebo bydliště v Portugalsku, a provádí transakce, u nichž má nárok na plný nebo částečný odpočet DPH na vstupu.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije ode dne 1. ledna 2020 a pozbývá platnosti dne 31. prosince 2022.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Portugalské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*