



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 18.6.2019
COM(2019) 281 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om indgåelse af en partnerskabsaftale og tilhørende protokol om bæredygtigt fiskeri med Republikken Seychellerne

{SWD(2019) 209 final} - {SWD(2019) 210 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Kommissionen foreslår, at der indledes forhandlinger om en ny partnerskabsaftale og tilhørende protokol om bæredygtigt fiskeri med Republikken Seychellerne, der tilgodeser EU-fiskerflådens behov og er i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik og Rådets konklusioner af 19. marts 2012 om Kommissionens meddelelse om den fælles fiskeripolitiks eksterne dimension.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Den gældende fiskeripartnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og republikken Seychellerne¹ blev indgået den 28. februar 2007² og trådte i kraft den 2. november 2007 med en gyldighedsperiode på seks år. Fiskeripartnerskabsaftalen kan fornyes stiltiende og gælder i øjeblikket frem til den 1. november 2019. Det foreslås hermed at forhandle en ny partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri med henblik på at indarbejde en række bestemmelser fra forordning (EU) nr. 1380/2013³, som ikke er omfattet af den gældende fiskeripartnerskabsaftale. Den gældende seksårige protokol⁴ til fiskeripartnerskabsaftalen trådte i kraft den 18. januar 2014 og udløber den 17. januar 2020. Ved protokollen fastsættes de fiskerimuligheder, som tildeles EU-fiskerflåden, og den finansielle modydelse, som betales af Unionen og skibsrederne.

Den årlige, offentlige finansielle modydelse, som Seychellerne har krav på fra EU, beløber sig til 5 000 000 EUR⁵, hvoraf 2 500 000 EUR afsættes til sektorstøtte.

Fiskeripartnerskabsaftalen med Seychellerne skaber fiskerimuligheder, der er målrettet fiskeri efter tun og stærkt vandrende arter, for EU-fartøjer fra fire medlemsstater (Spanien, Frankrig, Italien og Portugal). Den Europæiske Union har allerede et veludviklet netværk af bilaterale partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri i Det Indiske Ocean, nemlig med Mauritius og Madagaskar.

Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri bidrager med at fremme den fælles fiskeripolitiks mål internationalt ved at sikre, at Unionens fiskeri uden for EU-farvande er baseret på de samme principper og standarder som dem, der gælder ifølge EU-lovgivningen, og fremmer alle aspekter af bæredygtig havforvaltning. Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri fremmer endvidere det videnskabelige samarbejde mellem EU og partnerlandet, fremmer gennemsigtighed og bæredygtighed med henblik på en bedre forvaltning af fiskeressourcerne og tilskynder til en sådan forvaltning ved at støtte kontrollen og overvågningen af de nationale og de udenlandske flåders fiskeri og stille midler til rådighed til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri). Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri bidrager også til bæredygtig udvikling af den lokale fiskeriindustri og til fremme af vækst og anstændigt arbejde inden for fiskeriet. Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri styrker Den

¹ EUT L 290 af 20.10.2006, s. 2.

² <https://www.consilium.europa.eu/da/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006084&DocLanguage=da>.

³ Forordning (EU) nr. 1380/2013, del VI, afsnit II.

⁴ EUT L 4 af 9.1.2014, s. 3.

⁵ De første fire år protokollen gælder. De første to år var det 5 350 000 EUR.

Europæiske Unions stilling i internationale og regionale fiskerierorganisationer: hvad angår Seychellerne, navnlig i Tunkommissionen for Det Indiske Ocean (IOTC)⁶.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forhandling om en ny partnerskabsaftale og tilhørende protokol om bæredygtigt fiskeri med Seychellerne er i overensstemmelse med EU's politik over for landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene) og navnlig med Unionens mål om at overholde de demokratiske principper og menneskerettighederne.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for afgørelsen er artikel 218 i afsnit V om internationale aftaler i femte del om Unionens optræden udadtil i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), hvori proceduren for forhandling og indgåelse af aftaler mellem EU og tredjelande fastsættes.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant, da der er tale om enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Afgørelsen står i forhold til målet.

- **Valg af retsakt**

Retsaktstypen er fastsat i artikel 218, stk. 3 og stk. 4, i TEUF.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

I 2019 udførte Kommissionen en efterfølgende evaluering af den gældende protokol til fiskeripartnerskabsaftalen med Seychellerne såvel som en forhåndsevaluering af en eventuel fornyelse af protokollen. Resultaterne af evalueringen er angivet i et særskilt arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene.

Det blev i evalueringen konkluderet, at EU's fiskerisektor har en stor interesse i at kunne fiske i Seychellerne, og at en fornyelse af protokollen er i begge parter interesse. Derudover vil en fornyelse af protokollen kunne styrke tilsynet, kontrollen og overvågningen samt bidrage til en bedre forvaltning af fiskeriet i regionen.

På grund af omfanget af det fiskeriområde, det har under sin jurisdiktion, er det vigtigt for EU at opretholde et instrument, der muliggør et vidtgående sektorsamarbejde med en større partner inden for havforvaltning på subregionalt plan. En styrkelse af forbindelserne med Seychellerne er også funktionel i forbindelse med opbygningen af alliancer inden for rammerne af IOTC. For EU-fiskerifartøjer betyder dette, at der kan opretholdes adgang til et vigtigt fiskeriområde til indførelse af fangststrategier i henhold til en flerårig international retlig ramme. Victorias betydning som en af de vigtigste landingshavne er desuden med til at

⁶ <https://iotc.org/>, som er den mellemstatslige organisation, der er ansvarlig for forvaltningen af tun og tunlignende arter i Det Indiske Ocean.

gøre den planlagte nye protokol relevant både for EU's fiskeriindustri og for partnerlandet. For de seychelliske myndigheder er det målet at videreføre forbindelserne med EU med henblik på at styrke havforvaltningen og nyde godt af målrettet sektorstøtte, der omfatter flerårige finansieringsmuligheder.

- **Høringer af interesserede parter**

Medlemsstaterne, repræsentanterne for fiskeriindustrien, internationale civilsamfundsorganisationer og Seychellernes fiskeriforvaltning og civilsamfund blev hørt som led i evalueringen. Høringer har også fundet sted inden for rammerne af Det Rådgivende Råd for Højsøflåden, navnlig i forbindelse med det møde, der blev afholdt den 27. marts 2019.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

I de forhandlingsdirektiver, der er knyttet som bilag til forslaget til afgørelse, henstilles det til Rådet at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger, der omfatter indførelsen af en klausul om konsekvenserne af krænkelse af menneskerettighederne og de demokratiske principper.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

De budgetmæssige virkninger af den nye protokol indebærer betaling af en finansiel modydelse til Republikken Seychellerne. De tilhørende budgettildelinger i form af forpligtelses- og betalingsbevillinger skal hvert år opføres under budgetposten for partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri (11 03 01) og være forenelige med den finansielle programmering under den flerårige finansielle ramme for 2014-2020. De årlige beløb til forpligtelser og betalinger fastlægges i forbindelse med den årlige budgetprocedure, herunder reserven for protokoller, der ikke er trådt i kraft i begyndelsen af året⁷.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Det forventes, at forhandlingerne indledes i andet kvartal af 2019.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Kommissionen henstiller, at:

⁷ Jf. kapitel 40 (reservepost 40 02 41) i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale om FFR (2013/C 373/01).

- Rådet bemyndiger Kommissionen til at indlede og føre forhandlinger om indgåelse af en ny partnerskabsaftale og tilhørende protokol om bæredygtigt fiskeri med Republikken Seychellerne
- Kommissionen udpeges som EU's forhandler på dette område
- Kommissionen fører forhandlingerne i samråd med det særlige udvalg, jf. TEUF
- Rådet godkender de forhandlingsdirektiver, der er knyttet som bilag til denne henstilling.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om indgåelse af en partnerskabsaftale og tilhørende protokol om bæredygtigt fiskeri med Republikken Seychellerne

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen,

og ud fra den betragtning, at der bør indledes forhandlinger med henblik på at indgå en ny partnerskabsaftale og tilhørende protokol om bæredygtigt fiskeri med Republikken Seychellerne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges hermed til at indlede forhandlinger med Republikken Seychellerne om indgåelse af en ny partnerskabsaftale og tilhørende protokol om bæredygtigt fiskeri med Republikken Seychellerne.

Artikel 2

Forhandlingerne føres i samråd med [navnet på det særlige udvalg, der udpeges af Rådet] og i overensstemmelse med de forhandlingsdirektiver, der er anført i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Europa-Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*