



Bruxelles, 18.6.2019.
COM(2019) 281 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o ovlašćivanju za otvaranje, u ime Europske unije, pregovora o sklapanju sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu i protokola s Republikom Sejšelima

{SWD(2019) 209 final} - {SWD(2019) 210 final}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Komisija predlaže da se u pregovorima dogovori novi sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu i novi protokol s Republikom Sejšelima koji zadovoljavaju potrebe flote Unije i u skladu su s Uredbom (EU) br. 1380/2013 o zajedničkoj ribarstvenoj politici („ZRP”) te sa zaključcima Vijeća od 19. ožujka 2012. o Komunikaciji Komisije o vanjskoj dimenziji zajedničke ribarstvene politike.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području

Postojeći sporazum o partnerstvu u ribarstvu (FPA) između Europske unije i Sejšela¹ potpisan je 28. veljače 2007.², a na snagu je stupio 2. studenoga 2007. s trajanjem od šest godina. Sporazum se može prešutno obnoviti i trenutno se primjenjuje do 1. studenoga 2019. Predlaže se da se otvore pregovori o novom sporazumu o partnerstvu u održivom ribarstvu kako bi se u njega uključile određene odredbe iz Uredbe (EU) br. 1380/2013³ koje nisu obuhvaćene postojećim FPA-om. Važeći šestogodišnji Protokol⁴ uz taj FPA počeo se primjenjivati 18. siječnja 2014., a prestaje važiti 17. siječnja 2020. Protokolom se utvrđuju ribolovne mogućnosti za flotu Unije i odgovarajući financijski doprinos koji plaćaju Unija i vlasnici brodova.

Godišnji javni financijski doprinos EU-a Sejšelima iznosi 5 000 000 EUR⁵, od čega je 2 500 000 EUR namijenjeno sektorskoj potpori.

U FPA-u sa Sejšelima predviđene su ribolovne mogućnosti za ciljani ribolov tune i vrlo migratornih vrsta za plovila EU-a iz četiriju država članica (Španjolska, Francuska, Italija i Portugal). Europska unija već je uspostavila mrežu bilateralnih sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu (SFPA) u Indijskom oceanu, konkretno s Mauricijusom i Madagaskarom.

SFPA-ima se doprinosi promicanju ciljeva ZRP-a na međunarodnoj razini, čime se osigurava da se ribolovne aktivnosti Unije izvan voda Unije temelje na istim načelima i standardima kao i u pravu Unije te se promiče održivo upravljanje oceanima u svim njegovim dimenzijama. Osim toga, SFPA-ima se potiče znanstvena suradnja između EU-a i njegovih partnera, promiče transparentnost i održivost za bolje upravljanje ribolovnim resursima te potiče upravljanje podupiranjem praćenja, kontrole i nadzora aktivnosti nacionalnih i stranih flota i osiguravanje financijskih sredstava za suzbijanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog (NNN) ribolova. SFPA-ima se doprinosi i održivom razvoju lokalne ribarske industrije te promicanju rasta i dostojanstvenog rada povezanih s ribolovnim aktivnostima. SFPA-ima se jača položaj Europske unije u međunarodnim i regionalnim organizacijama za ribarstvo: u slučaju Sejšela, posebno u Komisiji za tunu u Indijskom oceanu (IOTC)⁶.

¹ SL L 290 od 20.10.2006., str. 2.

² <https://www.consilium.europa.eu/hr/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006084&DocLanguage=hr>

³ Referentna Uredba (EU) br. 1380/2013, dio VI. glava II.

⁴ SL L 4 od 9.1.2014., str. 3.

⁵ Za posljednje četiri godine Protokola. Za prve dvije godine iznosio je 5 350 000 EUR.

⁶ <https://iotc.org/>, međuvladina organizacija odgovorna za upravljanje tunom i tuni sličnim vrstama u Indijskom oceanu.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Pregovori o novom Sporazumu i protokolu sa Sejšelima u skladu su s vanjskim djelovanjem EU-a prema afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama (AKP), a posebno s ciljevima Unije u pogledu poštovanja demokratskih načela i ljudskih prava.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna je osnova ove Odluke članak 218. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) iz Dijela petog – Vanjsko djelovanje Unije, Glave V. – Međunarodni sporazumi, u kojem je utvrđen postupak za pregovore i sklapanje sporazumâ između EU-a i trećih zemalja.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Nije primjenjivo, isključiva nadležnost.

- **Proporcionalnost**

Odluka je proporcionalna cilju.

- **Odabir instrumenta**

Instrument je predviđen člankom 218. stavkom 3. i člankom 218. stavkom 4. UFEU-a.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Ex post evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Komisija je u 2019. provela *ex post* evaluaciju postojećeg protokola uz FPA sa Sejšelima i *ex ante* evaluaciju mogućeg obnavljanja protokola. Zaključci evaluacije navedeni su u zasebnom radnom dokumentu službi Komisije.

U evaluaciji je zaključeno da su ribarski sektori EU-a uvelike zainteresirani za ribolov na Sejšelima te da je obnavljanje protokola u interesu obiju stranaka. Osim toga, obnavljanjem protokola pridonijelo bi se jačanju praćenja, kontrole i nadzora te boljem upravljanju ribarstvom u regiji.

Za EU je važno očuvati instrument koji omogućuje blisku sektorsku suradnju s glavnim akterom u upravljanju oceanima na podregionalnoj razini zbog opsega ribolovnog područja pod njegovom jurisdikcijom. Jačanje odnosa sa Sejšelima korisno je i za sklapanje savezništava u okviru IOTC-a. Osim toga, za flotu EU-a to znači zadržavanje pristupa važnom ribolovnom području za upotrebu strategija za lov u skladu s višegodišnjim međunarodnim pravnim okvirom. Nadalje, za ribarsku industriju EU-a te za zemlju partnera predviđeni novi protokol još je relevantniji zbog važnosti Victorije kao jedne od glavnih iskrcajnih luka. Za sejšelska tijela cilj je nastaviti suradnju s EU-om radi jačanja upravljanja oceanima i korištenja namjenske sektorske potpore kojom se osiguravaju višegodišnja financijska sredstva.

- **Savjetovanja s dionicima**

U okviru evaluacije provedeno je savjetovanje s državama članicama, predstavnicima industrije, međunarodnim organizacijama civilnog društva te sejšelskom upravom ribarstva i civilnim društvom. Savjetovanja su održana i u okviru Savjetodavnog vijeća za otvoreno more, posebno na njegovu sastanku 27. ožujka 2019.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost propisa i pojednostavljivanje**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

U pregovaračkim smjernicama koje su predložene u Prilogu ovoj Odluci preporučuje se odobriti otvaranje pregovora, uključujući klauzulu o posljedicama kršenja ljudskih prava i demokratskih načela.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Utjecaj na proračun povezan s novim protokolom uključuje isplatu financijskog doprinosa Republici Sejšelimima. S tim povezana proračunska sredstva, u obliku odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i plaćanje, moraju se svake godine uključiti u proračunsku liniju za sporazume o partnerstvu u održivom ribarstvu (11 03 01) te moraju biti usklađena s financijskim programom višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2014.–2020. Godišnji iznosi obveza i plaćanja utvrđuju se u okviru godišnjeg proračunskog postupka, uključujući pričuvnu liniju za protokole koji nisu stupili na snagu na početku godine⁷.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Očekuje se da će se pregovori otvoriti tijekom drugog tromjesečja 2019.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Komisija preporučuje sljedeće:

— Vijeće bi trebalo ovlastiti Komisiju za otvaranje i vođenje pregovora radi sklapanja novog sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu i protokola s Republikom Sejšelimima,

— Komisiju bi trebalo imenovati pregovaračem EU-a o tom pitanju,

— Komisija bi trebala voditi pregovore uz savjetovanje s posebnim odborom, kako je utvrđeno u Ugovoru o funkcioniranju Europske unije,

— Vijeće bi trebalo odobriti pregovaračke smjernice iz Priloga ovoj Preporuci.

⁷ Poglavlje 40. (pričuvna linija 40 02 41) u skladu s Međuinstitucijskim sporazumom o VFO-u (2013/C 373/01).

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o ovlašćivanju za otvaranje, u ime Europske unije, pregovora o sklapanju sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu i protokola s Republikom Sejšelima

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno članak 218. stavke 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da bi trebalo otvoriti pregovore radi sklapanja novog sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu i novog protokola s Republikom Sejšelima,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Komisiju se ovlašćuje za otvaranje pregovora s Republikom Sejšelima radi sklapanja novog sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu i novog protokola s Republikom Sejšelima.

Članak 2.

Pregovori se vode uz savjetovanje s [ime posebnog odbora određuje Vijeće] i na temelju pregovaračkih smjernica Vijeća utvrđenih u prilogu ovoj Odluci.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*