

Bruxelles, 18.6.2019
COM(2019) 281 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a Comisiei să deschidă negocieri în numele Uniunii Europene în vederea încheierii unui acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și a unui protocol cu Republica Seychelles

{SWD(2019) 209 final} - {SWD(2019) 210 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Comisia propune negocierea cu Republica Seychelles a unui nou acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și a unui nou protocol care să răspundă necesităților flotei Uniunii și să respecte atât dispozițiile Regulamentului (UE) nr. 1380/2013 privind politica comună în domeniul pescuitului (PCP), cât și concluziile Consiliului din 19 martie 2012 referitoare la Comunicarea Comisiei privind dimensiunea externă a politicii comune în domeniul pescuitului.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică

Actualul Acord de parteneriat în domeniul pescuitului (APP) dintre Uniunea Europeană și Seychelles¹ a fost semnat la 28 februarie 2007² și a intrat în vigoare la 2 noiembrie 2007, pentru o perioadă de 6 ani. Acordul poate fi reînnoit în mod tacit, iar în prezent se aplică până la 1 noiembrie 2019. Se propune negocierea unui nou acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil pentru a integra unele dispoziții incluse în Regulamentul (UE) nr. 1380/2013³, care nu fac obiectul actualului APP. Actualul protocol⁴ pe 6 ani la APP a intrat în vigoare la 18 ianuarie 2014 și va expira la 17 ianuarie 2020. Acest protocol stabilește posibilitățile de pescuit acordate flotei Uniunii și contribuția financiară corespunzătoare plătită de Uniune și de armatori.

Contribuția financiară publică anuală pe care UE o datorează Seychelles se ridică la 5 000 000 EUR⁵, din care 2 500 000 EUR sunt alocați pentru sprijin sectorial.

APP cu Seychelles prevede posibilități de pescuit care vizează tonul și speciile mari migratoare pentru navele din UE a 4 state membre (Spania, Franța, Italia și Portugalia). Uniunea Europeană a dezvoltat deja o rețea de acorduri bilaterale de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) în Oceanul Indian, și anume cu Mauritius și Madagascar.

APPS-urile contribuie la promovarea obiectivelor PCP la nivel internațional, garantând că activitățile de pescuit ale Uniunii desfășurate în afara apelor Uniunii se bazează pe aceleași principii și standarde ca cele aplicabile în temeiul legislației Uniunii și promovând gestionarea sustenabilă a oceanelor în toate dimensiunile sale. În plus, APPS-urile stimulează cooperarea științifică între UE și partenerii săi, promovează transparența și sustenabilitatea în vederea unei mai bune gestionări a resurselor piscicole și încurajează guvernanta prin sprijinirea monitorizării, a controlului și a supravegherii activităților flotelor naționale și străine, furnizând finanțare pentru lupta împotriva pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN). De asemenea, APPS-urile contribuie la dezvoltarea durabilă a industriei de pescuit locale și la promovarea creșterii economice și a muncii decente legate de activitățile de pescuit. APPS-urile consolidează poziția Uniunii Europene în cadrul organizațiilor

¹ JO L 290, 20.10.2006, p. 2.

² <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006084&DocLanguage=en>

³ Ref. Regulamentul (UE) nr. 1380/2013, partea VI, titlul II.

⁴ JO L 4, 9.1.2014, p. 3.

⁵ Pentru ultimii 4 ani ai protocolului. Pentru primii 2 ani, a fost de 5 350 000 EUR.

internaționale și regionale de pescuit: în cazul Republicii Seychelles, în special în cadrul Comisiei Tonului din Oceanul Indian (IOTC)⁶.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Negocierea unui nou acord și a unui nou protocol cu Seychelles este în concordanță cu acțiunea externă a UE în ceea ce privește țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP), în special cu obiectivele Uniunii referitoare la respectarea principiilor democratice și a drepturilor omului.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic al deciziei este constituit de articolul 218 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), din partea a cincea (Acțiunea externă a Uniunii) titlul V (Acordurile internaționale), care stabilește procedura pentru negocierea și încheierea de acorduri între UE și țări terțe.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Nu se aplică - competență exclusivă.

- **Proporționalitate**

Decizia este proporțională cu obiectivul.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul este prevăzut la articolul 218 alineatele (3) și (4) din TFUE.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificări ale adecvării legislației existente**

În 2019, Comisia a efectuat o evaluare ex post a actualului protocol la APP cu Seychelles, precum și o evaluare ex ante a unei eventuale reînnoiri a protocolului. Concluziile evaluării sunt prezentate într-un document de lucru al serviciilor Comisiei separat.

Concluzia evaluării a fost că sectorul pescuitului din UE are un puternic interes de a-și desfășura activitatea în Seychelles și că reînnoirea protocolului este în interesul ambelor părți. În plus, reînnoirea protocolului ar contribui și la consolidarea monitorizării, a controlului și a supravegherii și la îmbunătățirea guvernantei activităților de pescuit din regiune.

Pentru UE, este important să se mențină un instrument care să permită o cooperare sectorială aprofundată cu un actor major în guvernanta oceanelor la nivel subregional, din cauza întinderii zonei sale de pescuit aflate sub jurisdicția sa. Consolidarea relațiilor cu Seychelles este, de asemenea, funcțională pentru a construi alianțe în cadrul IOTC. În plus, pentru flota UE, acest lucru înseamnă menținerea accesului la o zonă de pescuit importantă pentru derularea strategiilor de recoltare într-un cadru juridic internațional multianual. În plus,

⁶ <https://iotc.org/>, organizație interguvernamentală responsabilă cu gestionarea tonului și a speciilor înrudite cu tonul din Oceanul Indian.

importanța orașului Victoria ca unul dintre principalele porturi de debarcare contribuie la relevanța noului protocol preconizat, atât pentru sectorul pescuitului din UE, cât și pentru țara parteneră. Pentru autoritățile din Seychelles, obiectivul este să continue relațiile cu UE în vederea consolidării guvernantei oceanelor, beneficiind de sprijinul sectorial specific care oferă posibilități de finanțare multianuale.

- **Consultări cu părțile interesate**

În cadrul evaluării au fost consultate state membre, reprezentanți ai industriei, organizații internaționale ale societății civile, precum și administrația pescuitului și societatea civilă din Seychelles. De asemenea, au avut loc consultări în cadrul Consiliului consultativ pentru flota de lungă distanță, în special cu ocazia reuniunii sale din 27 martie 2019.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturi fundamentale**

Directivele de negociere, propuse ca anexă la decizie, recomandă autorizarea deschiderii negocierilor, incluzând o clauză privind consecințele încălcării drepturilor omului și a principiilor democratice.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Implicațiile bugetare legate de noul protocol vizează plata unei contribuții financiare Republicii Seychelles. Alocările bugetare aferente, sub formă de credite de angajament și credite de plată, trebuie să fie înscrise în fiecare an în linia bugetară dedicată acordurilor de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (11 03 01) și să fie compatibile cu programarea financiară din cadrul financiar multianual pentru 2014-2020. Cuantumul anuale pentru angajamente și plăți sunt stabilite în cadrul procedurii bugetare anuale, inclusiv cele ale liniei de rezervă pentru protocoalele care nu au intrat în vigoare la începutul anului.⁷

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Se așteaptă ca negocierile să fie deschise în al doilea trimestru al anului 2019.

- **Explicație detaliată cu privire la dispozițiile specifice ale propunerii**

Comisia recomandă următoarele:

⁷ Capitolul 40 (linia de rezervă 40 02 41) în conformitate cu acordul interinstituțional privind CFM (2013/C 373/01).

- Consiliul ar trebui să autorizeze Comisia să deschidă și să poarte negocieri în vederea încheierii unui acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și a unui protocol cu Republica Seychelles;
- Comisia ar trebui să fie desemnată drept negociatorul UE în această privință;
- Comisia ar trebui să poarte aceste negocieri în consultare cu un comitet special în temeiul dispozițiilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene;
- Consiliul ar trebui să aprobe directivele de negociere anexate prezentei recomandări.

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a Comisiei să deschidă negocieri în numele Uniunii Europene în vederea încheierii unui acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și a unui protocol cu Republica Seychelles

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât trebuie să se deschidă negocieri în vederea încheierii unui nou acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și a unui nou protocol cu Republica Seychelles,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Prin prezenta decizie, Comisia este autorizată să deschidă negocieri cu Republica Seychelles în vederea încheierii unui nou acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și a unui nou protocol cu Republica Seychelles.

Articolul 2

Negocierile se poartă în consultare cu [denumirea comitetului special desemnat de Consiliu] și pe baza directivelor de negociere prevăzute în anexa la prezenta decizie.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*