



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 18.6.2019
COM(2019) 281 final

Priporočilo za

SKLEP SVETA

**o pooblastitvi Komisije, da v imenu Evropske unije začne pogajanja za sklenitev
sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in protokola z Republiko Sejšeli**

{SWD(2019) 209 final} - {SWD(2019) 210 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Komisija predlaga pogajanja za sklenitev novega sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in novega protokola z Republiko Sejšeli, ki bi oba ustrezala potrebam flote Unije ter bi bila v skladu z Uredbo (EU) št. 1380/2013 o skupni ribiški politiki in s sklepi Sveta z dne 19. marca 2012 o sporočilu Komisije o zunanji razsežnosti skupne ribiške politike.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Veljavni Sporazum med Evropsko skupnostjo in Republiko Sejšeli o partnerstvu v ribiškem sektorju¹ je bil podpisan 28. februarja 2007² in je začel veljati 2. novembra 2007 za obdobje šestih let. Sporazum se tiho podaljšuje in se uporablja do 1. novembra 2019. Predlagajo se pogajanja o novem sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu, da bi se vključile nekatere določbe iz Uredbe (EU) št. 1380/2013³, ki niso zajete v veljavnem sporazumu o partnerstvu v ribiškem sektorju. Veljavni šestletni Protokol⁴ k Sporazumu o partnerstvu v ribiškem sektorju (v nadaljnjem besedilu: Protokol) je začel veljati 18. januarja 2014 in bo prenehal veljati 17. januarja 2020. Ta protokol določa ribolovne možnosti za floto Unije in ustrezen finančni prispevek, ki ga plačajo Unija in lastniki plovil.

Letni finančni prispevek EU Sejšelom znaša 5 000 000 EUR⁵, od tega 2 500 000 EUR za sektorsko podporo.

Sporazum med Evropsko skupnostjo in Republiko Sejšeli o partnerstvu v ribiškem sektorju določa ribolovne možnosti za lovljenje tuna in izrazito selivskih vrst za plovila EU iz štirih držav članic (Španije, Francije, Italije in Portugalske). Evropska unija že ima razvito mrežo dvostranskih sporazumov o partnerstvu o trajnostnem ribištvu (SFPA) v Indijskem oceanu, in sicer z Mauritiusom in Madagaskarjem.

Sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvu prispevajo k spodbujanju ciljev skupne ribiške politike na mednarodni ravni in zagotavljajo, da ribolovna dejavnost Unije zunaj njenih voda temelji na istih načelih in standardih, kot se uporabljajo v pravu Unije, in spodbujajo trajnostno upravljanje oceanov v vseh njegovih razsežnostih.. Poleg tega navedeni sporazumi pospešujejo znanstveno sodelovanje med EU in njenimi partnericami, podpirajo preglednost in trajnostnost za boljše upravljanje ribolovnih virov ter spodbujajo upravljanje s podpiranjem spremljanja, kontrol in nadzora dejavnosti nacionalnih in tujih flot ter zagotavljanjem financiranja za boj proti nezakonitemu, neprijavljenemu in zakonsko neurejenemu ribolovu. Prav tako prispevajo k trajnostnemu razvoju lokalne ribiške industrije ter spodbujanju rasti in dostojnega dela v zvezi z ribolovno dejavnostjo. Sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvu tudi krepijo položaj Evropske unije v mednarodnih in regionalnih ribiških

¹ UL L 290, 20.10.2006, str. 2

² <https://www.consilium.europa.eu/sl/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006084&DocLanguage=en>

³ Glej Uredbo (EU) št. 1380/2013, del VI, naslov II.

⁴ UL L 4, 9.1.2014, str. 3

⁵ Za zadnja štiri leta trajanja Protokola. Za prvi dve leti je bilo 5 350 000 EUR.

organizacijah, in sicer v primeru Sejšlov zlasti v Komisija za tune v Indijskem oceanu (IOTC)⁶.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Pogajanja o novem sporazumu in protokolu s Sejšeli so v skladu z zunanjim delovanjem EU v zvezi z afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami ter zlasti s cilji Unije glede spoštovanja demokratičnih načel in človekovih pravic.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga za ta sklep je navedena v členu 218 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), in sicer v naslovu V (Mednarodni sporazumi) petega dela (Zunanje delovanje Unije), ki določa postopek za pogajanja in sklepanje sporazumov med EU in tretjimi državami.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ni relevantno, izključna pristojnost.

- **Sorazmernost**

Sklep je sorazmeren z zastavljenim ciljem.

- **Izbira instrumenta**

Instrument je določen v členu 218(3) in členu 218(4) PDEU.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAJINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Komisija je leta 2019 opravila naknadno oceno sedanjega Protokola k SFPA s Sejšeli in predhodno oceno morebitne obnovitve Protokola. Zaključki ocene so navedeni v ločenem delovnem dokumentu služb Komisije.

V oceni je navedeno, da se ribiški sektorji EU izrazito zanimajo za ribolov na Sejšelih in da je obnova Protokola v interesu obeh pogodbenic. Poleg tega bi obnova Protokola pripomogla k okrepitvi spremljanja, kontrol in nadzora ter prispevala k boljšemu upravljanju ribištva v regiji.

Za EU je zaradi obsega ribolovnega območja v sejšelski pristojnosti je pomembno ohraniti instrument, ki omogoča poglobljeno sektorsko sodelovanje s pomembnim akterjem na področju upravljanja oceanov na podregionalni ravni. Krepitev sodelovanja s Sejšeli deluje tudi smotrno za sklepanje zavezništov v okviru IOTC. Poleg tega to za floto EU pomeni ohranjanje dostopa do pomembnega ribolovnega območja za uporabo ribolovnih strategij na podlagi večletnega mednarodnega pravnega okvira. Poleg tega pomen Victorie kot enega glavnih pristanišč iztovarjanja prispeva k ustreznosti predvidenega novega protokola tako za

⁶ <https://iotc.org/>, medvladna organizacija, pristojna za upravljanje tuna in tunu podobnih vrst v Indijskem oceanu in sosednjih morjih.

ribiško industrijo EU kot za partnersko državo. Kar zadeva sejšelske organe, je njihov cilj nadaljevati sodelovanje z EU, da bi izboljšali upravljanje oceanov in izkoristili namensko sektorsko podporo, ki zagotavlja večletne možnosti financiranja.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

V okviru ocene so bila opravljena posvetovanja z državami članicami, predstavniki industrije, mednarodnimi organizacijami civilne družbe ter ribiško upravo in civilno družbo Sejšelov. Posvetovanja so potekala tudi v okviru Svetovalnega sveta za ribolov v oddaljenih vodah (LDAC), zlasti na njegovi seji 27. marca 2019.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Ustreznost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

V pogajalskih smernicah, predlaganih kot priloga k temu sklepu, se priporoča odobritev začetka pogajanj, vključno s klavzulo o posledicah kršitev človekovih pravic in demokratičnih načel.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Proračunske posledice, povezane z novim protokolom, vključujejo plačilo finančnega prispevka Republiki Sejšeli. S tem povezana proračunska sredstva, kar zadeva odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil, je treba vsako leto vključiti v proračunsko vrstico za sporazume o partnerstvu o trajnostnem ribištvi (11 03 01) ter morajo biti skladna s finančnimi programi večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020. Letni zneski za obveznosti in plačila so določeni v letnem proračunskem postopku, vključno z vrstico za rezervo za protokole, ki še ne začnejo veljati v začetku leta.⁷

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Pogajanja naj bi se začela v drugem četrtletju leta 2019.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Komisija priporoča, da:

– Svet pooblasti Komisijo, da začne in vodi pogajanja za sklenitev novega sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvi in protokola z Republiko Sejšeli;

⁷ Poglavje 40 (vrstica za rezervo 40 02 41) v skladu z medinstitucionalnim sporazumom večletnega finančnega okvira (2013/C 373/01).

- se Komisija imenuje za pogajalca EU o tem vprašanju;
- Komisija ta pogajanja vodi v posvetovanju s posebnim odborom v skladu z določbami Pogodbe o delovanju Evropske unije;
- Svet odobri pogajalske smernice, priložene temu priporočilu.

Priporočilo za

SKLEP SVETA

o pooblastitvi Komisije, da v imenu Evropske unije začne pogajanja za sklenitev sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in protokola z Republiko Sejšeli

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ker bi bilo treba začeti pogajanja za sklenitev sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in protokola z Republiko Sejšeli –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščen za začetek pogajanj z Republiko Sejšeli za sklenitev novega sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in novega protokola z Republiko Sejšeli.

Člen 2

Pogajanja potekajo ob posvetovanju z [ime posebnega odbora, ki ga imenuje Svet] in v skladu s pogajalskimi smernicami, določenimi v Prilogi k temu sklepu.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*