



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.6.2019 r.
COM(2019) 281 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

**upoważniająca Komisję do podjęcia rokowań w imieniu Unii Europejskiej w sprawie
zawarcia z Republiką Szeszeli umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych
połowów i protokołu do tej umowy**

{SWD(2019) 209 final} - {SWD(2019) 210 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Komisja proponuje podjęcie rokowań z Republiką Seszeli dotyczących nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i nowego protokołu do niej, które to umowa i protokół zaspokoją potrzeby floty Unii oraz będą zgodne z rozporządzeniem (UE) nr 1380/2013 w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa (WPRyb) i z konkluzjami Rady z dnia 19 marca 2012 r. dotyczącymi komunikatu Komisji w sprawie zewnętrznego wymiaru wspólnej polityki rybołówstwa.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Aktualna umowa o partnerstwie w sprawie połowów między Unią Europejską a Seszelami¹ została podpisana w dniu 28 lutego 2007 r.² i weszła w życie w dniu 2 listopada 2007 r. na okres sześciu lat. Umowa jest przedłużana automatycznie i obecnie obowiązuje do dnia 1 listopada 2019 r. Niniejszym proponuje się wynegocjowanie nowej umowy o partnerstwie w sprawie połowów w celu włączenia do niej niektórych przepisów zawartych w rozporządzeniu (UE) nr 1380/2013³, które nie są objęte obecną umową o partnerstwie w sprawie połowów. Obecny, 6-letni protokół⁴ do umowy o partnerstwie w sprawie połowów wszedł w życie w dniu 18 stycznia 2014 r. i wygaśnie w dniu 17 stycznia 2020 r. W protokole określono uprawnienia do połowów dla floty Unii i odpowiedni wkład finansowy wypłacany przez Unię i właścicieli statków.

Roczny publiczny wkład finansowy UE należny Seszelom wynosi 5 000 000 EUR⁵, z czego 2 500 000 EUR jest przeznaczone na wsparcie sektorowe.

Umowa o partnerstwie w sprawie połowów z Seszelami zapewnia uprawnienia do połowów tuńczyka i gatunków daleko migrujących dla statków Unii z czterech państw członkowskich (Hiszpanii, Francji, Włoch i Portugalii). Unia Europejska stworzyła już sieć dwustronnych umów o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów na Oceanie Indyjskim, mianowicie z Mauritusem i Madagaskarem.

Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów przyczyniają się do promowania celów WPRyb na arenie międzynarodowej, zapewniając, aby unijna działalność połowowa prowadzona poza wodami Unii była oparta na takich samych zasadach i standardach jak te, które obowiązują zgodnie z prawem Unii, oraz propagują zrównoważone zarządzanie oceanami we wszystkich jego aspektach. Ponadto umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów stymulują współpracę naukową między UE a jej partnerami, propagują przejrzystość i zrównoważoność w celu lepszego zarządzania zasobami rybnymi oraz zachęcają do rzetelnego zarządzania, ponieważ wspierają monitorowanie i kontrolę działalności flot krajowych i zagranicznych oraz nadzór nad nią, a także zapewniają finansowanie zwalczania nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych połowów

¹ Dz.U. L 290 z 20.10.2006, s. 2.

² <https://www.consilium.europa.eu/pl/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006084&DocLanguage=en>

³ Zob. część VI tytuł II rozporządzenia (UE) nr 1380/2013.

⁴ Dz.U. L 4 z 9.1.2014, s. 3.

⁵ Za cztery ostatnie lata obowiązywania protokołu. W pierwszych dwóch latach kwota ta wynosiła 5 350 000 EUR.

(NNN). Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów przyczyniają się także do zrównoważonego rozwoju lokalnej branży rybackiej oraz do wspierania wzrostu gospodarczego i godnych warunków pracy związanej z działalnością połowową. Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów wzmacniają pozycję Unii Europejskiej w międzynarodowych i regionalnych organizacjach ds. rybołówstwa: w przypadku Szeszeli – w szczególności na forum Komisji ds. Tuńczyka na Oceanie Indyjskim (IOTC)⁶.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Rokowania dotyczące nowej umowy z Szeszelami i protokołu do tej umowy są spójne z działaniami zewnętrznymi UE na rzecz państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP), a w szczególności z celami Unii w zakresie przestrzegania zasad demokracji i praw człowieka.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawę prawną niniejszej decyzji stanowi art. 218 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) (w części piątej dotyczącej działań zewnętrznych Unii, w tytule V dotyczącym umów międzynarodowych), w którym określono procedurę w zakresie negocjowania i zawierania umów między UE a państwami trzecimi.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Nie dotyczy, wyłączna kompetencja.

- **Proporcjonalność**

Decyzja jest proporcjonalna do pożądanego celu.

- **Wybór instrumentu**

Instrument jest określony w art. 218 ust. 3 i 4 TFUE.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post* / kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

W 2019 r. Komisja przeprowadziła ocenę *ex post* obowiązującego protokołu do umowy partnerskiej w sprawie połowów z Szeszelami, jak również ocenę *ex ante* ewentualnego nowego protokołu. Wyniki oceny zostały przedstawione w osobnym dokumencie roboczym służb Komisji.

W ocenie stwierdzono, że sektory rybołówstwa w UE są bardzo zainteresowane połowami na Szeszelach oraz że odnowienie protokołu leży w interesie obu stron. Ponadto odnowienie protokołu przyczyniłoby się do poprawy monitorowania, kontroli i nadzoru oraz do lepszego zarządzania rybołówstwem w regionie.

⁶ <https://iotc.org/>, organizacja międzyrządowa odpowiedzialna za zarządzanie zasobami tuńczyka i gatunków tuńczykopodobnych w Oceanie Indyjskim.

Dla Unii ważne jest utrzymanie instrumentu umożliwiającego pogłębioną współpracę sektorową z głównym podmiotem zarządzania oceanami na poziomie podregionalnym z uwagi na zasięg obszaru połowowego podlegającego jego jurysdykcji. Zacieśnienie stosunków z Seszelami jest również ważne z punktu widzenia zawierania sojuszy w ramach IOTC. Ponadto dla floty UE oznacza to utrzymanie dostępu do ważnego łowiska w celu wdrożenia strategii pozyskiwania zgodnie z wieloletnimi międzynarodowymi ramami prawnymi. Znaczenie Victorii jako jednego z głównych portów wyładunku zwiększa przydatność planowanego nowego protokołu – zarówno dla unijnej branży rybackiej, jak i dla państwa partnerskiego. Dla władz Seszeli celem jest utrzymanie stosunków z Unią służących lepszemu zarządzaniu oceanami oraz czerpanie korzyści ze specjalnego wsparcia sektorowego, zapewniającego wieloletnie możliwości finansowania.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

W ramach oceny przeprowadzono konsultacje z państwami członkowskimi, przedstawicielami sektora, międzynarodowymi organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, a także z administracją rybacką i społeczeństwem obywatelskim Seszeli. Przeprowadzono również konsultacje w ramach Komitetu Doradczego ds. Floty Dalekomorskiej, mianowicie przy okazji jego posiedzenia w dniu 27 marca 2019 r.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

W wytycznych negocjacyjnych załączonych do decyzji upoważniającej do podjęcia rokowań zaleca się włączenie klauzuli dotyczącej skutków naruszania praw człowieka i zasad demokracji.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wpływ na budżet związany z nowym protokołem obejmuje płatność wkładu finansowego na rzecz Republiki Seszeli. Powiązane środki budżetowe w postaci środków na pokrycie zobowiązań i na pokrycie płatności należy co roku uwzględniać w linii budżetowej dotyczącej umów o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów (11 03 01); środki te powinny być również zgodne z programowaniem finansowym wieloletnich ram finansowych na lata 2014–2020. Roczne kwoty na zobowiązania i płatności są ustalane w corocznej procedurze budżetowej, w tym linia rezerwy na protokoły, które nie weszły w życie na początku roku⁷.

⁷ Rozdział 40 (linia rezerwy 40 02 41) zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym dotyczącym wieloletnich ram finansowych (2013/C 373/01).

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Oczekuje się, że rokowania zostaną podjęte w drugim kwartale 2019 r.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Komisja zaleca, aby:

– Rada upoważniła Komisję do podjęcia i prowadzenia rokowań w celu zawarcia z Republiką Seszeli nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu do tej umowy;

– Komisję wyznaczono jako negocjatora w imieniu UE w tej kwestii;

– Komisja prowadziła te rokowania w porozumieniu ze specjalnym komitetem, zgodnie z postanowieniami Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej;

– Rada przyjęła wytyczne negocjacyjne załączone do niniejszego zalecenia.

Zalecenie

DECYZJA RADY

upoważniająca Komisję do podjęcia rokowań w imieniu Unii Europejskiej w sprawie zawarcia z Republiką Szeszeli umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu do tej umowy

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze konieczność podjęcia rokowań w celu zawarcia z Republiką Szeszeli nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu do tej umowy,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Komisja zostaje niniejszym upoważniona do podjęcia rokowań z Republiką Szeszeli w celu zawarcia z tym państwem nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów oraz protokołu do tej umowy.

Artykuł 2

Rokowania prowadzi się w porozumieniu z [nazwa specjalnego komitetu wyznaczonego przez Radę] oraz na podstawie wytycznych negocjacyjnych określonych w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja jest skierowana do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*