EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 18.6.2019
COM(2019) 281 final

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS,

millega volitatakse komisjoni alustama Euroopa Liidu nimel läbirääkimisi Seišelli Vabariigiga säästva kalapüügi partnerluslepingu ja protokolli sõlmimiseks

{SWD(2019) 209 final} - {SWD(2019) 210 final}

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Komisjon teeb ettepaneku alustada Seišelli Vabariigiga läbirääkimisi uue säästva kalapüügi partnerluslepingu ja uue protokolli üle, mis vastaksid liidu kalalaevade vajadustele ning oleks kooskõlas määrusega (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta ja nõukogu 19. märtsi 2012. aasta järeldustega, milles käsitletakse komisjoni teatist ühise kalanduspoliitika välismõõtme kohta.

• Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega

Praegu kehtiv kalandusalane partnerlusleping Euroopa Liidu ja Seišellide vahel[1] allkirjastati 28. veebruaril 2007[2] ja see jõustus 2. novembril 2007 kestusega kuus aastat. Leping pikeneb vaikimisi ja kehtib praegu kuni 1. novembrini 2019. Tehakse ettepanek pidada läbirääkimisi, et sõlmida uus säästva kalapüügi partnerlusleping, millesse integreeritaks teatavad määruse (EL) nr 1380/2013[3] sätted, mida kehtiv kalandusalane partnerlusleping ei hõlma. Kalandusalase partnerluslepingu praegu kehtiv kuueks aastaks sõlmitud protokoll[4] jõustus 18. jaanuaril 2014 ja selle kehtivusaeg lõpeb 17. jaanuaril 2020. Protokolliga on kehtestatud liidu laevastiku kalapüügivõimalused ning liidu ja laevaomanike makstav vastav rahaline toetus.

ELi avaliku sektori rahaline toetus Seišellidele on 5 000 000 eurot aastas,[5] millest 2 500 000 eurot on ette nähtud valdkondlikuks toetuseks.

Seišellidega sõlmitud kalandusalase partnerluslepinguga on ette nähtud tuunikala ja pika rändega liikide püügi võimalused ELi laevade jaoks neljast liikmesriigist (Hispaania, Prantsusmaa, Itaalia ja Portugal). Euroopa Liit on juba loonud kahepoolsete säästva kalapüügi partnerluslepingute võrgustiku India ookeani äärsete riikidega nagu Mauritius ja Madagaskar.

Säästva kalapüügi partnerluslepingud aitavad saavutada ühise kalanduspoliitika eesmärke rahvusvahelisel tasandil, tagada, et liidu püügitegevus liidu vetest väljaspool põhineb samadel põhimõtetel ja nõuetel, mida kohaldatakse liidu õiguse alusel, ning edendada ookeanide säästvat majandamist kõigis selle mõõtmetes. Samuti toetatakse nende lepingutega ELi ja tema partnerite teaduskoostööd, edendatakse läbipaistvust ja säästvust kalavarude parema majandamise nimel ning soodustatakse haldamist, toetades liikmesriikide ja välisriikide laevastike tegevuse üle tehtavat järelevalvet, kontrolli ja seiret ning rahastades ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vastast võitlust. Säästva kalapüügi partnerluslepingutega toetatakse ka kohaliku kalapüügisektori säästvat arengut ning merendustegevusega seotud majanduskasvu ja inimväärset tööd. Nende lepingute kaudu tugevneb Euroopa Liidu

---

1 ELT L 290, 20.10.2006, lk 2

2 https://www.consilium.europa.eu/et/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006084&DocLanguage=et

3 Vt määruse (EL) nr 1380/2013 VI osa II jaotis.

4 ELT L 4, 9.1.2014, lk 3

5 Protokolli kehtivusaja viimase nelja aasta jooksul. Kahe esimese aasta jooksul oli see summa 5 350 000 eurot.

positsioon rahvusvahelistes ja piirkondlikes kalandusorganisatsioonides, Seišellide puhul eelkõige India Ookeani Tuunikomisjonis[6].

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Seišellidega uue lepingu ja protokolli üle peetavad läbirääkimised on kooskõlas ELi välistegevusega Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani riikides ning eelkõige liidu eesmärkidega, mis on seotud demokraatlike põhimõtete ja inimõiguste austamisega.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Otsuse õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) viienda osa („Liidu välistegevus“) V jaotise („Rahvusvahelised lepingud“) artikkel 218, milles käsitletakse läbirääkimiste pidamise korda ja lepingute sõlmimist ELi ja kolmandate riikide vahel.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ei kohaldata, ELi ainupädevus.

- **Proportsionaalsus**

Otsus on proportsionaalne taotletava eesmärgiga.

- **Vahendi valik**

Vahend on ette nähtud ELi toimimise lepingu artikli 218 lõigetega 3 ja 4.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

2019. aastal tegi komisjon Seišellidega sõlmitud kalandusalase partnerluslepingu kehtiva protokolli järelhindamise ning eelhindamise protokolli võimaliku pikendamise kohta. Hindamise järeldused on esitatud komisjoni talituste töödokumendis.

Hindamise käigus jõuti järeldusele, et ELi kalandussektor on kindlalt huvitatud kalastamisest Seišellidel ning et protokolli uuendamine on mõlema poole huvides. Lisaks aitaks protokolli uuendamine kaasa seire, kontrolli ja järelevalve tugevdamisele ning piirkonna kalandusvaldkonna juhtimise tõhustamisele.

ELile on tähtis, et oleks olemas õigusakt, mis võimaldab tihedat valdkondlikku koostööd riigiga, kes on allpiirkondlikul tasandil ookeanide majandamises oluline osaleja, võttes arvesse selle riigi jurisdiktsiooni alla kuuluva püügipiirkonna ulatust. Suhete tugevdamine Seišellidega on samuti vajalik liitude loomiseks India Ookeani Tuunikomisjoni raames. Lisaks tähendab see, et ELi laevastikul säilib juurdepääs olulisele püügipiirkonnale püügistrateegiate rakendamiseks mitmeaastase rahvusvahelise õigusraamistiku kohaselt. Victoria tähtsus ühe peamise lossimissadama muudab uue kavandatud uue protokolli nii ELi

[6] https://iotc.org/, valitsustevaheline organisatsioon, mille ülesanne on majandada ja kaitsta India ookeanis leiduvat tuuni ja sellele lähedasi liike.

kalandussektori kui ka partnerriigi jaoks oluliseks. Seišellide ametiasutuste eesmärk on jätkata suhteid ELiga, et tugevdada ookeanide majandamist ning saada selleks kasutada sihtotstarbelist valdkondlikku toetust, mis tagab mitmeaastased rahastamisvõimalused.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Hindamise käigus konsulteeriti liikmesriikidega, tööstusharu esindajatega ja rahvusvaheliste kodanikuühiskonna organisatsioonidega ning Seišellide kalandussektori haldusasutuste ja kodanikuühiskonnaga. Konsulteeriti ka kaugpüügi nõuandekomisjoni raames, eelkõige selle koosolekul, mis toimus 27. märtsil 2019.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata

- **Mõju hindamine**

Ei kohaldata

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata

- **Põhiõigused**

Läbirääkimisjuhiste lisas on esitatud otsus, millega antakse volitused läbirääkimiste alustamiseks ning soovitatakse lisada säte inimõiguste ja demokraatia põhimõtete rikkumisega seotud tagajärgede kohta.

4. MÕJU EELARVELE

Uue protokolli mõju eelarvele on seotud rahalise toetuse maksmisega Seišelli vabariigile. Asjaomased eelarveeraldised tuleb igal aastal kulukohustuste ja maksete assigneeringutena lisada säästva kalapüügi partnerluslepingute eelarvereale (11 03 01) ning need peavad olema kooskõlas 2014.–2020. aasta mitmeaastase finantsraamistiku finantsplaneeringuga. Iga-aastased kulukohustuste ja maksete summad, sh reservi eelarverida aasta alguseks jõustumata protokollide jaoks, määratakse kindlaks iga-aastase eelarvemenetluse käigus[7].

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Läbirääkimisi on kavas alustada 2019. aasta teises kvartalis.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Komisjon soovitab järgmist:

– nõukogu peaks volitama komisjoni alustama ja pidama läbirääkimisi, et sõlmida Seišelli Vabariigiga uus säästva kalapüügi partnerlusleping ja protokoll;

– ELi esindajaks neil läbirääkimistel tuleks nimetada komisjon;

[7] Vt peatükk 40 (reservi eelarverida 40 02 41) kooskõlas mitmeaastase finantsraamistiku institutsioonidevahelise kokkuleppega (2013/C 373/01).

– komisjon peaks läbirääkimisi pidades konsulteerima erikomiteega, nagu on sätestatud ELi toimimise lepingus;

– nõukogu peaks kiitma heaks käesolevale soovitusele lisatud läbirääkimisjuhised.

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS,

millega volitatakse komisjoni alustama Euroopa Liidu nimel läbirääkimisi Seišelli Vabariigiga säästva kalapüügi partnerluslepingu ja protokolli sõlmimiseks

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 218 lõikeid 3 ja 4,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni soovitust

ning arvestades, et tuleks alustada läbirääkimisi Seišelli Vabariigiga säästva kalapüügi partnerluslepingu ja protokolli sõlmimiseks,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Komisjoni volitatakse alustama Seišelli Vabariigiga läbirääkimisi, et sõlmida Seišelli Vabariigiga uus säästva kalapüügi partnerlusleping ja protokoll.

Artikkel 2

Komisjon konsulteerib läbirääkimiste käigus [erikomiteega, mille nime lisab nõukogu] ja järgib käesoleva otsuse lisas esitatud läbirääkimisjuhiseid.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja