



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.6.2019
COM(2019) 281 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Komise zmocňuje k tomu, aby jménem Evropské unie zahájila jednání o uzavření dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu se Seychelskou republikou a protokolu k této dohodě

{SWD(2019) 209 final} - {SWD(2019) 210 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Komise navrhuje sjednat se Seychelskou republikou novou dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a nový protokol k této dohodě, které splňují požadavky loďstva Unie a jsou zároveň v souladu s nařízením (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice a se závěry Rady ze dne 19. března 2012 ke sdělení Komise o vnější dimenzi společné rybářské politiky.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Stávající dohoda o partnerství v odvětví rybolovu mezi Evropskou unií a Seychelami¹ byla podepsána dne 28. února 2007² a vstoupila v platnost dne 2. listopadu 2007 na dobu 6 let. Dohoda se automaticky prodlužuje a nyní platí do 1. listopadu 2019. Navrhuje se vyjednat novou dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu s cílem začlenit některá ustanovení obsažená v nařízení (EU) č. 1380/2013³, která nejsou součástí stávající dohody o partnerství v odvětví rybolovu. Stávající šestiletý protokol⁴ k uvedené dohodě začal být použitelný dne 18. ledna 2014 a jeho použitelnost skončí dne 17. ledna 2020. Stanoví rybolovná práva poskytnutá loďstvu Unie a odpovídající finanční příspěvek hrazený Unií a majiteli plavidel.

Roční finanční příspěvek z veřejných zdrojů EU splatný Seychelám činí 5 000 000 EUR⁵, přičemž 2 500 000 EUR je vyčleněno na odvětvovou podporu.

Dohoda o partnerství v odvětví rybolovu se Seychelami stanoví rybolovná práva na tuňáky a vysoce stěhovavé druhy pro plavidla EU ze čtyř členských států (Španělska, Francie, Itálie a Portugalska). Evropská unie má rozvinutou síť dvoustranných dohod o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu v Indickém oceánu, zejména s Mauriciem a Madagaskarem.

Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu přispívají k propagaci cílů společné rybářské politiky na mezinárodní úrovni, zajišťují, aby se rybolovná činnost Unie mimo vody Unie zakládala na stejných zásadách a normách, jaké platí v rámci unijního práva, a podporují udržitelnou správu oceánů ve všech jejích dimenzích. Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu nadto podporují vědeckou spolupráci mezi EU a její partnerskou zemí, prosazují transparentnost a udržitelnost pro lepší obhospodařování rybolovných zdrojů a podněcují správu a řízení tím, že podporují sledování, kontrolu a dohled týkající se činností vnitrostátních a zahraničních loďstev a poskytují financování na boj proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu (rybolovu NNN). Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu rovněž přispívají k udržitelnému rozvoji místního odvětví rybolovu a k podpoře růstu a důstojné práce souvisejících s rybolovnými činnostmi. Tyto dohody posilují

¹ Úř. věst. L 290, 20.10.2006, s. 2.

² <https://www.consilium.europa.eu/cs/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006084&DocLanguage=en>

³ Viz nařízení (EU) č. 1380/2013 část VI hlava II.

⁴ Úř. věst. L 4, 9.1.2014, s. 3.

⁵ Za poslední čtyři roky platnosti protokolu. Za první dva roky se jednalo o 5 350 000 EUR.

postavení Evropské unie v mezinárodních a regionálních rybolovných organizacích, v případě Seychel zejména v Komisi pro tuňáky Indického oceánu (IOTC)⁶.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Jednání o nové dohodě a protokolu se Seychelami je v souladu s vnější činností EU ve vztahu k africkým, karibským a tichomořským zemím, a zejména s cíli Unie, pokud jde o dodržování demokratických zásad a lidských práv.

2. **PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

- **Právní základ**

Právní základ rozhodnutí vychází ze Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), části páté o vnější činnosti Unie, hlavy V týkající se mezinárodních smluv, článku 218, který stanoví postup pro sjednávání a uzavírání dohod mezi EU a třetími zeměmi.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nepoužije se, jedná se o výlučnou pravomoc.

- **Proporcionalita**

Toto rozhodnutí je přiměřené sledovanému cíli.

- **Volba nástroje**

Nástroj je stanoven v čl. 218 odst. 3 a 4 SFEU.

3. **VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Komise provedla v roce 2019 hodnocení *ex post* stávajícího protokolu k dohodě o partnerství v odvětví rybolovu se Seychelami, jakož i hodnocení *ex ante* jeho možného obnovení. Závěry hodnocení jsou shrnuty v samostatném pracovním dokumentu útvarů Komise.

Hodnocení dospělo k závěru, že odvětví rybolovu v EU má o rybolov na Seychelách silný zájem a že obnovení protokolu je v zájmu obou stran. Obnovení protokolu by navíc pomohlo posílit monitorování, kontrolu a dohled a přispělo by k lepšímu řízení rybolovu v tomto regionu.

Pro EU je důležité zachovat si nástroj umožňující úzkou odvětvovou spolupráci s jedním z významných subjektů ve správě oceánů na subregionální úrovni z důvodu rozsahu rybolovné oblasti, která spadá do jeho pravomoci. Posílení vztahů se Seychelami je rovněž praktické pro vytváření aliancí v rámci IOTC. Pro loďstvo EU to navíc znamená zachovat si přístup k důležité rybolovné oblasti, aby mohla rozvíjet strategie lovu podle víceletého mezinárodního právního rámce. Navíc význam zamýšleného nového protokolu, a to jak pro unijní odvětví rybolovu, tak pro předmětnou partnerskou zemi, je o to větší, že Victoria je jedním z hlavních přístavů, kde probíhá vykládka. Cílem seychelských orgánů je pokračovat ve vztazích s EU, a

⁶ <https://iotc.org/>, mezivládní organizace odpovědná za řízení rybolovných zdrojů tuňáka a tuňakovitých ryb v Indickém oceánu.

posilovat tak správu oceánů a využívat zvláštní odvětvovou podporu, která nabízí víceleté možnosti financování.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V rámci hodnocení byly konzultovány členské státy, zástupci odvětví, mezinárodní organizace občanské společnosti, jakož i správa rybolovu a občanská společnost Seychel. Konzultace se konaly také v rámci poradního sboru pro dálkový rybolov, zejména při příležitosti jeho zasedání dne 27. března 2019.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Ve směrnicích pro jednání navržených jako příloha tohoto rozhodnutí se doporučuje povolit zahájení jednání a zahrnout do protokolu ustanovení o důsledcích porušování lidských práv a demokratických zásad.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozpočtové důsledky spojené s novým protokolem zahrnují platbu finančního příspěvku Seychelské republice. Související přiděly rozpočtových prostředků, pokud jde o položky závazků a plateb, musí být každý rok zahrnuty do rozpočtové položky pro Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu (11 03 01) a musí být v souladu s finančním plánováním víceletého finančního rámce na období 2014–2020. Roční částky na závazky a platby se stanoví v rámci každoročního rozpočtového procesu, a to včetně rezervy na protokoly nevstoupivší v platnost na počátku roku⁷.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Očekává se, že jednání budou zahájena ve druhém čtvrtletí roku 2019.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Komise doporučuje, aby:

– Rada zmocnila Komisi k zahájení a vedení jednání o uzavření nové dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a protokolu k této dohodě se Seychelskou republikou,

– Komise byla jmenována vyjednavatelem EU v této věci,

⁷ Kapitola 40 (rezervní položka 40 02 41) v souladu s interinstitucionální dohodou o víceletém finančním rámci (2013/C 373/01).

- Komise tato jednání konzultovala se zvláštním výborem v souladu s ustanoveními Smlouvy o fungování Evropské unie,
- Rada schválila směrnice pro jednání uvedené v příloze tohoto doporučení.

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Komise zmocňuje k tomu, aby jménem Evropské unie zahájila jednání o uzavření dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu se Seychelskou republikou a protokolu k této dohodě

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 3 a 4,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k tomu, že by měla být zahájena jednání za účelem uzavření nové dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu se Seychelskou republikou a nového protokolu k této dohodě,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Komise se zmocňuje k tomu, aby zahájila jednání se Seychelskou republikou s cílem uzavřít s ní novou dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a nový protokol k této dohodě.

Článek 2

Tato jednání se povedou za konzultace [název zvláštního výboru, který jmenuje Rada] a na základě směrnic pro jednání uvedených v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*