

Brussel, 18.6.2019
COM(2019) 281 final

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**tot machtiging van de Commissie om namens de Europese Unie onderhandelingen te
openen met het oog op het sluiten van een partnerschapsovereenkomst inzake duurzame
visserij en een protocol met de Republiek der Seychellen**

{SWD(2019) 209 final} - {SWD(2019) 210 final}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De Commissie stelt voor met de Republiek der Seychellen te onderhandelen over een nieuwe partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en een nieuw protocol die allebei voldoen aan de behoeften van de vloot van de Unie en in overeenstemming zijn met Verordening (EU) nr. 1380/2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid en de conclusies van de Raad van 19 maart 2012 over een mededeling van de Commissie inzake de externe dimensie van het gemeenschappelijk visserijbeleid.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

De huidige partnerschapsovereenkomst inzake visserij (PIV) tussen de Europese Gemeenschap en de Seychellen¹ is op 28 februari 2007 ondertekend² en op 2 november 2007 in werking getreden voor een periode van zes jaar. De overeenkomst kan stilzwijgend worden verlengd en is momenteel van toepassing tot en met 1 november 2019. Nu wordt voorgesteld te onderhandelen over een nieuwe partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij om daarin een aantal bepalingen van Verordening (EU) nr. 1380/2013³ te integreren die nog niet in de huidige partnerschapsovereenkomst inzake visserij zijn opgenomen. Het huidige zesjarige protocol⁴ bij de PIV is op 18 januari 2014 van toepassing geworden en verstrijkt op 17 januari 2020. In dat protocol zijn de vangstmogelijkheden voor de vloot van de Unie en de overeenkomstige financiële tegenprestatie van de Unie en de reders vastgelegd.

De jaarlijkse financiële tegenprestatie van de EU voor de Seychellen bedraagt 5 000 000 EUR⁵, waarvan 2 500 000 EUR bestemd is voor sectorale steun.

De PIV met de Seychellen voorziet in vangstmogelijkheden voor tonijn en over grote afstanden trekkende soorten voor EU-vaartuigen uit vier lidstaten (Spanje, Frankrijk, Italië en Portugal). De Europese Unie beschikt al over een goed ontwikkeld netwerk van bilaterale partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV's) in de Indische Oceaan, namelijk met Mauritius en Madagaskar.

PODV's helpen de doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid op internationaal niveau te bevorderen door ervoor te zorgen dat de visserijactiviteiten van de Unie buiten de wateren van de Unie berusten op dezelfde beginselen en normen als die welke gelden in het kader van het recht van de Unie, en door duurzaam oceaangebeter in al zijn aspecten te bevorderen. Voorts stimuleren PODV's wetenschappelijke samenwerking tussen de EU en het partnerland, bevorderen zij transparantie en duurzaamheid met het oog op een beter beheer van de visbestanden, en zetten zij aan tot governance door het ondersteunen van de monitoring, controle en bewaking van de activiteiten van de nationale en de buitenlandse vloten en door financiële middelen ter beschikking te stellen voor de bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij). PODV's dragen ook bij aan de duurzame ontwikkeling van de lokale visserijsector en aan de bevordering van groei en

¹ PB L 290 van 20.10.2006, blz. 2.

² <https://www.consilium.europa.eu/nl/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006084&DocLanguage=nl>

³ Zie deel VI, titel II, van Verordening (EU) nr. 1380/2013.

⁴ PB L 4 van 9.1.2014, blz. 3.

⁵ Voor de vier laatste jaren van het protocol. Voor de twee eerste jaren bedroeg zij 5 350 000 EUR.

waardig werk in verband met visserijactiviteiten. PODV's versterken de positie van de Europese Unie in internationale en regionale visserijorganisaties: voor de Seychellen met name in de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan (IOTC)⁶.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingen over een nieuwe overeenkomst en een nieuw protocol met de Seychellen zijn in overeenstemming met het externe optreden van de EU ten aanzien van de landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), en met name met de doelstellingen van de Unie met betrekking tot de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag voor het besluit is het vijfde deel van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) "Extern optreden van de Unie", titel V "Internationale overeenkomsten", artikel 218, waarin de procedure is vastgesteld voor het onderhandelen over en het sluiten van overeenkomsten tussen de Unie en derde landen.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Niet van toepassing, exclusieve bevoegdheid.

- **Evenredigheid**

Het besluit is evenredig met de doelstelling.

- **Keuze van het instrument**

In artikel 218, leden 3 en 4, VWEU is bepaald dat hiervoor een besluit van de Raad vereist is.

3. RESULTATEN VAN EX-POSTEVALUATIES, RAADPLEGINGEN VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELINGEN

- **Ex-postevaluaties/geschiktheidscontroles van bestaande wetgeving**

De Commissie heeft in 2019 een ex-postevaluatie verricht van het huidige protocol bij de PIV met de Seychellen, alsmede een ex-ante-evaluatie van een mogelijke vernieuwing van het protocol. De conclusies van die evaluatie staan in een afzonderlijk werkdocument van de diensten van de Commissie.

In de evaluatie wordt geconcludeerd dat de visserijsector van de EU veel belangstelling heeft voor de visserij in de Seychellen en dat de vernieuwing van het protocol in het belang is van beide partijen. Voorts zou de vernieuwing van het protocol bijdragen tot een betere monitoring, controle en bewaking en tot een betere governance van de visserij in de regio.

Voor de EU is het van belang een instrument in stand te houden dat een diepgaande sectorale samenwerking mogelijk maakt met een belangrijke speler op het gebied van oceaangovernance op subregionaal niveau, gezien de omvang van het onder zijn jurisdictie

⁶ <https://iotc.org/>, de intergouvernementele organisatie die verantwoordelijk is voor het beheer van tonijn en tonijnachtigen in de Indische Oceaan.

vallende visserijgebied. Het versterken van de betrekkingen met de Seychellen is ook belangrijk om allianties aan te gaan in het kader van de IOTC. Voorts betekent dit voor de EU-vloot dat de toegang tot een belangrijk visserijgebied behouden blijft, waardoor vangststrategieën kunnen worden opgezet binnen een meerjarig internationaal rechtskader. Bovendien draagt het belang van Victoria als een van de belangrijkste aanlandingshavens bij aan de relevantie van het beoogde nieuwe protocol, zowel voor de visserijsector van de EU als voor het partnerland. Voor de Seychelse autoriteiten is het de bedoeling de betrekkingen met de EU voort te zetten om de oceaangovernance te versterken en daartoe gebruik te maken van de specifieke sectorale steun die mogelijkheden biedt inzake meerjarenfinanciering.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en het maatschappelijk middenveld in de Seychellen. Daarnaast heeft overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volle zee, met name tijdens de vergadering van 27 maart 2019.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Gezonde regelgeving en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

In de onderhandelingsrichtsnoeren die in de bijlage bij het besluit worden voorgesteld, wordt aanbevolen machtiging te verlenen voor het openen van onderhandelingen die onder meer moeten leiden tot de opname van een clausule over de gevolgen van schendingen van de mensenrechten en van de democratische beginselen.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De gevolgen van het nieuwe protocol voor de begroting bestaan erin dat aan de Republiek der Seychellen een financiële tegenprestatie zal worden betaald. De overeenkomstige begrotingsmiddelen (vastleggings- en betalingskredieten) moeten elk jaar worden opgenomen in de begrotingslijn voor partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (11 03 01) en moeten verenigbaar zijn met de financiële programmering van het meerjarig financieel kader voor 2014-2020. De jaarlijkse bedragen voor vastleggingen en betalingen worden vastgesteld in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure, onder meer in de reservelijn voor protocollen die niet bij het begin van het jaar in werking zijn getreden.⁷

⁷ Hoofdstuk 40 (reservelijn 40 02 41) in overeenstemming met het interinstitutioneel akkoord inzake het MFK (2013/C 373/01).

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende monitoring, evaluatie en rapportage**

De onderhandelingen zullen naar verwachting aanvangen in het tweede kwartaal van 2019.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De Commissie beveelt aan dat:

- de Raad de Commissie machtigt tot het openen en voeren van onderhandelingen met het oog op het sluiten van een nieuwe partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en een protocol met de Republiek der Seychellen;
- de Commissie in deze kwestie wordt aangewezen als onderhandelaar van de EU;
- de Commissie deze onderhandelingen voert in overleg met het speciaal comité overeenkomstig de bepalingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
- de Raad de bij deze aanbeveling gevoegde onderhandelingsrichtsnoeren goedkeurt.

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot machtiging van de Commissie om namens de Europese Unie onderhandelingen te openen met het oog op het sluiten van een partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en een protocol met de Republiek der Seychellen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende dat onderhandelingen moeten worden geopend met het oog op het sluiten van een nieuwe partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en een nieuw protocol met de Republiek der Seychellen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Commissie wordt gemachtigd om onderhandelingen met de Republiek der Seychellen te openen met het oog op de sluiting van een nieuwe partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en een nieuw protocol met de Republiek der Seychellen.

Artikel 2

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met [naam van het door de Raad aangewezen speciaal comité] en op basis van de in de bijlage bij dit besluit opgenomen onderhandelingsrichtsnoeren.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*