



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 18.6.2019
COM(2019) 281 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις, εξ ονόματος της
Ευρωπαϊκής Ένωσης, για τη σύναψη συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και
πρωτοκόλλου με τη Δημοκρατία των Σεϋχελλών**

{SWD(2019) 209 final} - {SWD(2019) 210 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η Επιτροπή προτείνει τη διαπραγμάτευση νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και νέου πρωτοκόλλου με τη Δημοκρατία των Σεϋχελλών, που να ανταποκρίνονται στις ανάγκες του στόλου της Ένωσης και να εναρμονίζονται με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 σχετικά με την Κοινή Αλιευτική Πολιτική (ΚΑΠ) και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2012, σχετικά με την ανακοίνωση της Επιτροπής για την εξωτερική διάσταση της κοινής αλιευτικής πολιτικής.

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Η ισχύουσα συμφωνία αλιευτικής σύμπραξης (ΣΑΣ) μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των Σεϋχελλών¹ υπογράφηκε στις 28 Φεβρουαρίου 2007² και άρχισε να ισχύει στις 2 Νοεμβρίου 2007 για διάρκεια 6 ετών. Η συμφωνία είναι σιωπηρά ανανεώσιμη και εφαρμόζεται επί του παρόντος έως την 1η Νοεμβρίου 2019. Προτείνεται η διαπραγμάτευση νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας προκειμένου να ενσωματωθούν ορισμένες διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1380/2013³, οι οποίες δεν καλύπτονται από την τρέχουσα ΣΑΣ. Το ισχύον εξαιρετικό πρωτόκολλο⁴ της ΣΑΣ τέθηκε σε εφαρμογή στις 18 Ιανουαρίου 2014 και θα λήξει στις 17 Ιανουαρίου 2020. Στο πρωτόκολλο αυτό καθορίζονται οι αλιευτικές δυνατότητες για τον στόλο της Ένωσης και η αντίστοιχη χρηματική αντιπαροχή που καταβάλλεται από την Ένωση και τους πλοιοκτήτες.

Η ετήσια δημόσια χρηματική αντιπαροχή, την οποία οφείλει η ΕΕ στις Σεϋχέλλες, ανέρχεται σε 5 000 000 EUR⁵, εκ των οποίων 2 500 000 EUR προορίζονται για την τομεακή στήριξη.

Η ΣΑΣ με τις Σεϋχέλλες προβλέπει δυνατότητες αλιείας τόνου και άκρως μεταναστευτικών ειδών για ενωσιακά σκάφη από 4 κράτη μέλη (Ισπανία, Γαλλία, Ιταλία και Πορτογαλία). Η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει ήδη αναπτύξει δίκτυο διμερών συμφωνιών σύμπραξης βιώσιμης αλιείας (ΣΣΒΑ) στον Ινδικό Ωκεανό, και συγκεκριμένα με τον Μαυρίκιο και τη Μαδαγασκάρη.

Οι ΣΣΒΑ συμβάλλουν στη διεθνή προώθηση των στόχων της ΚΑΠ, διασφαλίζοντας ότι οι αλιευτικές δραστηριότητες της Ένωσης εκτός των υδάτων της βασίζονται στις ίδιες αρχές και στα ίδια πρότυπα που ισχύουν βάσει του ενωσιακού δικαίου και συμβάλλοντας στη βιώσιμη διαχείριση των ωκεανών σε όλες τις διαστάσεις της. Επιπλέον, οι ΣΣΒΑ προάγουν την επιστημονική συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και του εταίρου της, προωθούν τη διαφάνεια και τη βιωσιμότητα για καλύτερη διαχείριση των αλιευτικών πόρων και ενθαρρύνουν τη διακυβέρνηση με στήριξη της παρακολούθησης, του ελέγχου και της επιτήρησης των δραστηριοτήτων των εθνικών και ξένων στόλων και με παροχή χρηματοδότησης με σκοπό την καταπολέμηση της παράνομης, αδήλωτης και ανεξέλεγκτης (ΠΑΑ) αλιείας. Οι ΣΣΒΑ συμβάλλουν επίσης στη βιώσιμη ανάπτυξη της τοπικής αλιείας, καθώς και στην προώθηση της ανάπτυξης και της αξιοπρεπούς εργασίας, που συνδέονται με τη θαλάσσια

¹ ΕΕ L 290 της 20.10.2006, σ. 2.

² <https://www.consilium.europa.eu/el/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006084&DocLanguage=el>

³ Βλ. κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1380/2013, μέρος VI τίτλος II.

⁴ ΕΕ L 4 της 9.1.2014, σ. 3.

⁵ Για τα 4 τελευταία έτη του πρωτοκόλλου. 5 350 000 EUR για τα 2 πρώτα έτη.

δραστηριότητα. Οι ΣΣΒΑ ενισχύουν τη θέση της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο των διεθνών και περιφερειακών αλιευτικών οργανώσεων: συγκεκριμένα στην περίπτωση των Σεϋχέλλων, στο πλαίσιο της Επιτροπής Διαχείρισης της Αλιείας Τόνου του Ινδικού Ωκεανού (IOTC)⁶.

- **Συνοχή με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η διαπραγμάτευση νέας συμφωνίας και νέου πρωτοκόλλου με τις Σεϋχέλλες συνάδει με την εξωτερική δράση της ΕΕ έναντι των χωρών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΑΚΕ), και ιδίως με τους στόχους της Ένωσης όσον αφορά τον σεβασμό των δημοκρατικών αρχών και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Νομική βάση της απόφασης αποτελεί το άρθρο 218 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), στο πέμπτο μέρος σχετικά με την εξωτερική δράση της Ένωσης, τίτλος V σχετικά με τις διεθνείς συμφωνίες, το οποίο καθορίζει τη διαδικασία για τη διαπραγμάτευση και τη σύναψη συμφωνιών μεταξύ της ΕΕ και τρίτων χωρών.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου, αποκλειστική αρμοδιότητα.

- **Αναλογικότητα**

Η απόφαση είναι ανάλογη προς τον στόχο.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Το μέσο προβλέπεται στο άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Το 2019 η Επιτροπή διεξήγαγε εκ των υστέρων αξιολόγηση του ισχύοντος πρωτοκόλλου στο πλαίσιο της ΣΑΣ με τις Σεϋχέλλες, καθώς και εκ των προτέρων αξιολόγηση για την ενδεχόμενη ανανέωση του πρωτοκόλλου. Τα συμπεράσματα της αξιολόγησης παρατίθενται σε χωριστό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

Η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπάρχει σταθερό ενδιαφέρον των ενωσιακών τομέων αλιείας για αλιευτικές δραστηριότητες στις Σεϋχέλλες και ότι η ανανέωση του πρωτοκόλλου είναι προς το συμφέρον αμφοτέρων των μερών. Επιπλέον, η ανανέωση του πρωτοκόλλου θα συνέβαλε στην ενίσχυση των ικανοτήτων παρακολούθησης, ελέγχου και επιτήρησης, καθώς επίσης και στη βελτίωση της διακυβέρνησης της αλιείας στην περιοχή.

⁶ <https://iotc.org/>, διακυβερνητικός οργανισμός υπεύθυνος για τη διαχείριση του τόνου και των συναφών ειδών στον Ινδικό Ωκεανό.

Για την ΕΕ είναι σημαντικό να διατηρηθεί ένα μέσο που να επιτρέπει την σε βάθος τομεακή συνεργασία με έναν σημαντικό παράγοντα στη διακυβέρνηση των ωκεανών σε υποπεριφερειακό επίπεδο, δεδομένης της έκτασης της αλιευτικής της ζώνης που υπάγεται στη δικαιοδοσία της. Η ενίσχυση των σχέσεων με τις Σεϋχέλλες συμβάλλει επίσης στην οικοδόμηση συμμαχιών στο πλαίσιο της ΙΟΤC. Επιπλέον, για τον στόλο της ΕΕ αυτό σημαίνει διατήρηση της πρόσβασης σε μια σημαντική περιοχή αλιείας για την ανάπτυξη στρατηγικών αλίευσης βάσει ενός πολυετούς διεθνούς νομικού πλαισίου. Πέραν αυτού, η σημασία της Βικτόριας ως ενός από τους κύριους λιμένες εκφόρτωσης συμβάλλει στη συνάφεια του προβλεπόμενου νέου πρωτοκόλλου, τόσο για τον ενωσιακό κλάδο αλιείας όσο και για τη χώρα εταίρο. Για τις αρχές των Σεϋχελλών, στόχος είναι η συνέχιση των σχέσεων με την ΕΕ για την ενίσχυση της διακυβέρνησης των ωκεανών και η λήψη ειδικής τομεακής στήριξης που προβλέπει ευκαιρίες για πολυετή χρηματοδότηση.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Στο πλαίσιο της αξιολόγησης, ζητήθηκε η γνώμη των κρατών μελών, εκπροσώπων του κλάδου, διεθνών οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και των αλιευτικών αρχών και της κοινωνίας των πολιτών των Σεϋχελλών. Πραγματοποιήθηκαν επίσης διαβουλεύσεις στο πλαίσιο του γνωμοδοτικού συμβουλίου για την υπερπόντια αλιεία, ιδίως επ' ευκαιρία της συνεδρίασής του της 27ης Μαρτίου 2019.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Ανευ αντικειμένου

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Ανευ αντικειμένου

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Ανευ αντικειμένου

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Οι οδηγίες διαπραγμάτευσης που προτείνονται στο παράρτημα της απόφασης συνιστούν να εγκριθεί η έναρξη διαπραγματεύσεων και να συμπεριληφθεί ρήτρα σχετικά με τις συνέπειες των παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των δημοκρατικών αρχών.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Στις δημοσιονομικές επιπτώσεις που συνδέονται με το νέο πρωτόκολλο περιλαμβάνεται η καταβολή χρηματικής αντιπαροχής στη Δημοκρατία των Σεϋχελλών. Οι συναφείς χορηγήσεις του προϋπολογισμού όσον αφορά πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και πληρωμών πρέπει να συμπεριλαμβάνονται κάθε έτος στο κονδύλιο του προϋπολογισμού που αφορά τις συμφωνίες σύμπραξης βιώσιμης αλιείας (11 03 01) και να είναι συμβατές με τον δημοσιονομικό προγραμματισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020. Τα ετήσια ποσά για τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις πληρωμές καθορίζονται

στην ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού, συμπεριλαμβανομένης της γραμμής του αποθεματικού για τα πρωτόκολλα που δεν έχουν τεθεί σε ισχύ στις αρχές του έτους⁷.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Οι διαπραγματεύσεις αναμένεται να αρχίσουν κατά το δεύτερο τρίμηνο του 2019.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η Επιτροπή συνιστά:

- να εξουσιοδοτηθεί η Επιτροπή από το Συμβούλιο για την έναρξη και τη διεξαγωγή διαπραγματεύσεων με στόχο τη σύναψη νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και νέου πρωτοκόλλου με τη Δημοκρατία των Σεϋχελών·
- να οριστεί η Επιτροπή ως διαπραγματευτής της ΕΕ επί του θέματος αυτού·
- οι εν λόγω διαπραγματεύσεις να διεξαχθούν από την Επιτροπή σε συνεννόηση με την ειδική επιτροπή, σύμφωνα με τις διατάξεις της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
- να εγκρίνει το Συμβούλιο τις οδηγίες διαπραγμάτευσης που προσαρτώνται στην παρούσα σύσταση.

⁷ Κεφάλαιο 40 (γραμμή αποθεματικού 40 02 41) σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία για το ΠΔΠ (2013/C 373/01).

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για τη σύναψη συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και πρωτοκόλλου με τη Δημοκρατία των Σεϋχέλλων

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας ότι θα πρέπει να αρχίσουν διαπραγματεύσεις με σκοπό τη σύναψη νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και νέου πρωτοκόλλου με τη Δημοκρατία των Σεϋχέλλων,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να αρχίσει διαπραγματεύσεις με τη Δημοκρατία των Σεϋχέλλων, με σκοπό τη σύναψη νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και νέου πρωτοκόλλου με τη Δημοκρατία των Σεϋχέλλων.

Άρθρο 2

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε διαβούλευση με την [ονομασία της ειδικής επιτροπής που ορίζεται από το Συμβούλιο] και βάσει των διαπραγματευτικών οδηγιών που παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*