

Bruxelles, den 18.6.2019
COM(2019) 280 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om indgåelse af en ny protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Republikken Senegal

{SWD(2019) 207 final} - {SWD(2019) 208 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR HENSTILLINGEN

• Forslagets begrundelse og formål

Kommissionen foreslår, at der indledes forhandlinger om en ny protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Republikken Senegal, der tilgodeser EU-fiskerflådens behov og er i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik og Rådets konklusioner af 19. marts 2012 om Kommissionens meddelelse om den fælles fiskeripolitiks eksterne dimension.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Den gældende partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Republikken Senegal¹ blev indgået den 20. november 2014². Den gældende femårige protokol³ til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri trådte i kraft den 20. november 2014⁴ og udløber den 19. november 2019. Ved protokollen fastsættes de fiskerimuligheder, som tildeles EU-fiskerflåden, og den finansielle modydelse, som betales af Unionen og skibsrederne.

Den årlige, offentlige finansielle modydelse, som Senegal har krav på fra EU, beløber sig til 1 058 000 EUR det første år, 988 000 EUR det andet, tredje og fjerde år, og 918 000 EUR det femte år for et samlet tonnagereferencebeløb på 14 000 pr. år. Derudover afsættes der 750 000 EUR til sektorstøtte om året i en periode på fem år.

Partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Senegal skaber fiskerimuligheder, der er målrettet fiskeri efter tun og stærkt vandrende arter, for EU-fartøjer fra to medlemsstater (Spanien og Frankrig) og fiskerimuligheder, der er målrettet fiskeri efter demersale arter, for to fartøjer (Spanien). Den Europæiske Union har allerede et veludviklet netværk af bilaterale partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri i den del af Atlanterhavet, der vender mod Vestafrika, nemlig med Marokko, Mauretanien, Gambia, Guinea-Bissau, Liberia og Elfenbenskysten.

Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri bidrager med at fremme den fælles fiskeripolitiks mål internationalt ved at sikre, at Unionens fiskeri uden for EU-farvande er baseret på de samme principper og standarder som dem, der gælder ifølge EU-lovgivningen. Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri fremmer endvidere det videnskabelige samarbejde mellem EU og partnerlandet, fremmer gennemsigtighed og bæredygtighed med henblik på en bedre forvaltning af fiskeressourcerne og tilskynder til en sådan forvaltning ved at støtte kontrollen og overvågningen af de nationale og de udenlandske flåders fiskeri og stille midler til rådighed til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri) og til bæredygtig udvikling af den lokale fiskeriindustri. Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri styrker EU's stilling i internationale og regionale fiskeriorganisationer: hvad angår Senegal, navnlig i Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet

¹ EUT L 304 af 23.10.2014, s. 3.

² <https://www.consilium.europa.eu/da/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014055&DocLanguage=da>.

³ EUT L 304 af 23.10.2014, s. 3.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/da/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014056&DocLanguage=da>.

(ICCAT)⁵. Endelig er partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri baseret på den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning og bidrager til bedre overholdelse af internationale foranstaltninger, herunder bekæmpelse af IUU-fiskeri.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forhandling om en ny protokol med Senegal er i overensstemmelse med EU's politik over for landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene) og navnlig med Unionens mål om at overholde de demokratiske principper og menneskerettighederne.

Selv om det er på lokalt niveau, vil øget økonomisk aktivitet inden for fiskeriet i Senegal bidrage til at afhjælpe årsagerne til emigration fra landet.

2. JURIDISKE ASPEKTER AF HENSTILLINGEN

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for afgørelsen er artikel 218 i afsnit V om internationale aftaler i femte del om Unionens optræden udadtil i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), hvori proceduren for forhandling og indgåelse af aftaler mellem EU og tredjelande fastsættes.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant, da der er tale om enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Afgørelsen står i forhold til målet.

- **Valg af retsakt**

Retsaktstypen er fastsat i artikel 218, stk. 3 og stk. 4, i TEUF.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

I 2019 udførte Kommissionen en efterfølgende evaluering af den gældende protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Senegal såvel som en forhåndsevaluering af en eventuel fornyelse af protokollen. Resultaterne af evalueringen er angivet i et særskilt arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene⁶.

Det blev i evalueringen konkluderet, at EU's fiskerisektor (for såvel tun som demersale arter) har en stor interesse i at kunne fiske i Senegal, og at en fornyelse af protokollen vil kunne styrke tilsynet, kontrollen og overvågningen samt bidrage til en bedre forvaltning af fiskeriet i regionen. For EU er det vigtigt at opretholde et instrument, der muliggør et vidtgående sektorsamarbejde med en større partner på subregionalt plan, i dette tilfælde Senegal. Dakars betydning som en af de vigtigste landingshavne er desuden med til at gøre den planlagte nye protokol relevant både for EU's fiskeriindustri og for partnerlandet. For de senegalesiske myndigheder er det målet at videreføre forbindelserne med EU med henblik på at styrke

⁵ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, som er det organ, der er nedsat i henhold til folkeretten for bevarelse og forvaltning af stærkt vandrende arter i regionen.

⁶ SWD(2019)208

havforvaltningen og nyde godt af målrettet sektorstøtte, der omfatter flerårige finansieringsmuligheder.

- **Høringer af interesserede parter**

Medlemsstaterne, repræsentanterne for fiskeriindustrien, internationale civilsamfundsorganisationer og Senegals fiskeriforvaltning og civilsamfund blev hørt som led i evalueringen. Høringer har også fundet sted inden for rammerne af Det Rådgivende Råd for Højsøflåden.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

I de forhandlingsdirektiver, der er knyttet som bilag til forslaget til afgørelse, henstilles det til Rådet at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger, der omfatter indførelsen af en klausul om konsekvenserne af krænkelse af menneskerettighederne og de demokratiske principper.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

De budgetmæssige virkninger af den nye protokol indebærer betaling af en finansiell modydelse til Republikken Senegal, som er forenelig med den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2014-2020, navnlig tildelinger under budgetposten for partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri. De årlige beløb til forpligtelser og betalinger fastlægges i forbindelse med den årlige budgetprocedure, herunder reserven for forslag, der ikke er trådt i kraft i begyndelsen af året⁷.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Det forventes, at forhandlingerne indledes i andet kvartal af 2019.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Kommissionen henstiller, at:

— Rådet bemyndiger Kommissionen til at indlede og føre forhandlinger om indgåelse af en ny protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Republikken Senegal

— Kommissionen udpeges som EU's forhandler på dette område

⁷ Jf. kapitel 40 (reservepost 40 02 41) i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale om FFR (2013/C 373/01).

- Kommissionen fører forhandlingerne i samråd med det særlige udvalg, jf. TEUF
- Rådet godkender de forhandlingsdirektiver, der er knyttet som bilag til denne henstilling.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om indgåelse af en ny protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Republikken Senegal

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen,

og ud fra den betragtning, at der bør indledes forhandlinger med henblik på at indgå en ny protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Republikken Senegal —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges hermed til at indlede forhandlinger med Republikken Senegal om indgåelse af en ny protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Republikken Senegal.

Artikel 2

Forhandlingerne føres i samråd med [navnet på det særlige udvalg indsættes af Rådet] og i overensstemmelse med de forhandlingsdirektiver, der er anført i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Europa-Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*