



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 18.6.2019.
COM(2019) 280 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o ovlašćivanju Komisije za otvaranje, u ime Europske unije, pregovora o sklapanju protokola uz Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu s Republikom Senegalom

{SWD(2019) 207 final} - {SWD(2019) 208 final}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PREPORUKE

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Komisija predlaže da se u pregovorima dogovori novi protokol uz Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu s Republikom Senegalom koji zadovoljava potrebe flote Unije i koji je u skladu s Uredbom (EU) br. 1380/2013 o zajedničkoj ribarstvenoj politici (ZPP) i zaključcima Vijeća od 19. ožujka 2012. o Komunikaciji Komisije o vanjskoj dimenziji zajedničke ribarstvene politike.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području

Postojeći Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu („SFPA”) između Europske unije i Senegala¹ potpisan je 20. studenoga 2014². Postojeći petogodišnji Protokol³ uz taj sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu počeo se primjenjivati 20. studenoga 2014.⁴, a istječe 19. studenoga 2019. Protokolom se utvrđuju ribolovne mogućnosti za flotu Unije i odgovarajući financijski doprinos koji plaćaju Unija i vlasnici brodova.

Godišnji javni financijski doprinos EU-a za Senegal iznosi 1 058 000 EUR za prvu godinu, 988 000 EUR godišnje za drugu, treću i četvrtu godinu te 918 000 EUR tijekom pete godine za ukupnu referentnu tonažu od 14 000 godišnje. Osim toga, 750 000 EUR godišnje namijenjeno je sektorskoj potpori tijekom pet godina.

Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu sa Senegalom obuhvaća ribolovne mogućnosti za tunu i vrlo migratorne vrste za plovila EU-a iz dviju država članica (Španjolska i Francuska) i ribolovne mogućnosti za pridnene vrste za dva plovila (iz Španjolske). Europska unija već je razvila mrežu bilateralnih sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu („SFPA”) u Atlantskom oceanu na obali zapadne Afrike, tj. sklopila je sporazume s Marokom, Mauritanijom, Gambijom, Gvinejom Bisau, Liberijom i Côte d'Ivoire.

SFPA-ima se doprinosi promicanju ciljeva ZRP-a na međunarodnoj razini, čime se osigurava da se ribolovne aktivnosti Unije izvan voda Unije temelje na istim načelima i standardima kao i u pravu Unije. Osim toga, SFPA-ima se podržava znanstvena suradnja između EU-a i njegovih partnera, promiče transparentnost i održivost radi boljeg upravljanja ribolovnim resursima te potiče upravljanje podupiranjem praćenja, kontrole i nadzora aktivnosti nacionalnih i stranih flota uz istodobno osiguravanje financijskih sredstava za suzbijanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog (NNN) ribolova i doprinos održivom razvoju lokalne ribarske industrije. SFPA-ima se jača položaj EU-a u međunarodnim i regionalnim organizacijama za ribarstvo: u slučaju Senegala posebno u okviru Međunarodne komisije za očuvanje atlantskih tuna (ICCAT)⁵. Konačno, SFPA-i se temelje na najboljim raspoloživim znanstvenim savjetima i njima se doprinosi poboljšanju usklađenosti s međunarodnim mjerama, uključujući suzbijanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog (NNN) ribolova.

¹ SL L 304 od 23.10.2014., str. 3.

² <https://www.consilium.europa.eu/hr/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014055&DocLanguage=en>

³ SL L 304 od 23.10.2014., str. 9.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/hr/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014056&DocLanguage=en>

⁵ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, tijelo osnovano u skladu s međunarodnim pravom za očuvanje vrlo migratornih vrsta u regiji i upravljanje njima.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Pregovori o novom protokolu sa Senegalom u skladu su s vanjskim djelovanjem EU-a prema afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama (AKP), a posebno s ciljevima Unije u pogledu poštovanja demokratskih načela i ljudskih prava.

Iako lokalnog dosega, gospodarske aktivnosti u sektoru ribarstva u Senegalima pridonijet će rješavanju uzroka nezakonitih migracija iz zemlje.

2. PRAVNI ELEMENTI PREPORUKE

- **Pravna osnova**

Pravna je osnova ove Odluke članak 218. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) iz Dijela petog – Vanjsko djelovanje Unije, Glave V. – Međunarodni sporazumi, u kojem je utvrđen postupak za pregovore i sklapanje sporazuma između EU-a i trećih zemalja.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Nije primjenjivo, isključiva nadležnost.

- **Proporcionalnost**

Odluka je proporcionalna cilju.

- **Odabir instrumenta**

Instrument je predviđen člankom 218. stavkom 3. i člankom 218. stavkom 4. UFEU-a.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Ex post evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Komisija je u 2019. provela *ex post* evaluaciju postojećeg protokola uz SFPA sa Senegalom i *ex ante* evaluaciju mogućeg obnavljanja protokola. Zaključci evaluacije navedeni su u zasebnom radnom dokumentu službi Komisije⁶.

U evaluaciji je zaključeno da su sektori ribarstva EU-a (i sektor tune i sektor pridonjenih vrsta) iznimno zainteresirani za ribolov u Senegalima te da bi se obnovom protokola pomoglo jačanju praćenja, kontrole i nadzora te doprinijelo boljem upravljanju ribarstvom u regiji. Za EU je važno zadržati instrument koji omogućuje sektorsku suradnju sa Senegalom kao glavnim akterom na podregionalnoj razini. Nadalje, za ribarsku industriju EU-a te za zemlju partnera predviđeni novi protokol još je relevantniji zbog važnosti Dakara kao jedne od glavnih iskrcajnih luka. Senegalskim tijelima cilj je nastaviti suradnju s EU-om radi jačanja upravljanja oceanima i korištenja namjenske sektorske potpore kojom se osiguravaju višegodišnja financijska sredstva.

⁶ SWD(2019)208

- **Savjetovanja s dionicima**

U okviru evaluacije provedeno je savjetovanje s državama članicama, predstavnicima industrije, međunarodnim organizacijama civilnog društva te upravom ribarstva i civilnim društvom Senegala. Savjetovanja su održana i u okviru Savjetodavnog vijeća za otvoreno more.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost propisa i pojednostavljivanje**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

U pregovaračkim smjernicama koje su predložene u Prilogu ovoj Odluci preporučuje se odobriti otvaranje pregovora, uključujući klauzulu o posljedicama kršenja ljudskih prava i demokratskih načela.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Utjecaj na proračun povezan s novim protokolom uključuje plaćanje financijskog doprinosa Republici Senegal koji je usklađen s višegodišnjim financijskim okvirom (VFO) za razdoblje od 2014. do 2020., posebno u pogledu sredstava iz proračunske linije namijenjene sporazumima o partnerstvu u održivom ribarstvu. Godišnji iznosi obveza i plaćanja utvrđuju se u okviru godišnjeg proračunskog postupka, uključujući pričuvenu liniju za prijedloge koji nisu stupili na snagu na početku godine⁷.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Očekuje se da će se pregovori otvoriti tijekom drugog tromjesečja 2019.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Komisija preporučuje sljedeće:

— Vijeće bi trebalo ovlastiti Komisiju za otvaranje i vođenje pregovora radi sklapanja novog protokola uz Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu s Republikom Senegalom,

— Komisiju bi trebalo imenovati pregovaračem EU-a o tom pitanju,

— Komisija bi trebala voditi pregovore uz savjetovanje s posebnim odborom, kako je utvrđeno u Ugovoru o funkcioniranju Europske unije,

— Vijeće bi trebalo odobriti pregovaračke smjernice iz Priloga ovoj Preporuci.

⁷ Usp. Poglavlje 40. (pričuvena linija 40 02 41) u skladu s Međuinstitucijskim sporazumom o VFO-u (2013/C 373/01).

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o ovlašćivanju Komisije za otvaranje, u ime Europske unije, pregovora o sklapanju protokola uz Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu s Republikom Senegalom

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno članak 218. stavke 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da bi trebalo otvoriti pregovore radi sklapanja novog protokola uz Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu s Republikom Senegalom,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Komisiju se ovlašćuje za otvaranje pregovora sa Senegalom radi sklapanja novog protokola uz Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu s Republikom Senegalom.

Članak 2.

Pregovori se vode uz savjetovanje s [ime posebnog odbora upisuje Vijeće] i na temelju pregovaračkih smjernica Vijeća utvrđenih u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*