

Bruxelles, 18.6.2019
COM(2019) 280 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de autorizare a Comisiei să deschidă negocieri în numele Uniunii Europene pentru
încheierea unui protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil cu
Republica Senegal**

{SWD(2019) 207 final} - {SWD(2019) 208 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL RECOMANDĂRII

• Motivele și obiectivele propunerii

Comisia propune negocierea unui nou protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil cu Republica Senegal, care să răspundă necesităților flotei Uniunii și să respecte atât dispozițiile Regulamentului (UE) nr. 1380/2013 privind politica comună în domeniul pescuitului (PCP), cât și concluziile Consiliului din 19 martie 2012 referitoare la Comunicarea Comisiei privind dimensiunea externă a politicii comune în domeniul pescuitului.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică

Actualul Acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) între Uniunea Europeană și Republica Senegal¹ a fost semnat la 20 noiembrie 2014². Actualul protocol pe 5 ani³ la APPS a intrat în aplicare la 20 noiembrie 2014⁴ și va expira la 19 noiembrie 2019. Acest protocol stabilește posibilitățile de pescuit acordate flotei Uniunii și contribuția financiară corespunzătoare plătită de Uniune și de armatori.

Contribuția financiară publică anuală pe care UE o datorează Senegalului se ridică la 1 058 000 EUR pentru primul an, la 988 000 EUR pentru al doilea, al treilea și al patrulea an, la 918 000 EUR în cursul celui de al cincilea an pentru un tonaj de referință total de 14 000 de tone pe an. În plus față de aceste sume, timp de 5 ani, 750 000 EUR pe an sunt alocați pentru sprijin sectorial.

APPS cu Senegal prevede posibilități de pescuit care vizează tonul și speciile mari migratoare pentru navele din UE a 2 state membre (Spania și Franța) și posibilități de pescuit care vizează specii demersale pentru două nave (din Spania). Uniunea Europeană a dezvoltat deja o rețea dezvoltată de acorduri bilaterale de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) în Oceanul Atlantic pe partea Africii de Vest, și anume cu Maroc, Mauritania, Gambia, Guineea-Bissau, Liberia și Côte d'Ivoire.

APPS-urile contribuie la promovarea obiectivelor PCP la nivel internațional, garantând că activitățile de pescuit ale Uniunii desfășurate în afara apelor Uniunii se bazează pe aceleași principii și standarde ca cele aplicabile în temeiul legislației Uniunii. În plus, APPS-urile promovează cooperarea științifică între UE și partenerii săi, promovează transparența și sustenabilitatea în vederea unei mai bune gestionări a resurselor de pescuit și încurajează guvernanta prin sprijinirea monitorizării, controlului și supravegherii activităților flotelor naționale și străine și furnizând finanțare pentru lupta împotriva pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN) și pentru a contribui la dezvoltarea durabilă a industriei de pescuit locale. APPS-urile consolidează poziția UE în cadrul organizațiilor internaționale și regionale de pescuit: în cazul Senegalului, în special în cadrul Comisiei Internaționale pentru Conservarea Tonului din Oceanul Atlantic (ICCAT)⁵. În fine, APPS-urile sunt bazate pe cele

¹ JO L 304 din 23.10.2014, p.3

² <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014055&DocLanguage=en>

³ JO L 304 din 23.10.2014, p.9

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014056&DocLanguage=en>

⁵ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, organismul înființat în temeiul dreptului internațional pentru conservarea și gestionarea speciilor mari migratoare din regiune.

mai bune avize științifice disponibile și contribuie la ameliorarea conformității cu măsurile internaționale, inclusiv combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN).

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Negocierea unui nou protocol cu Senegalul este în concordanță cu acțiunea externă a UE în ceea ce privește țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP), în special cu obiectivele Uniunii referitoare la respectarea principiilor democratice și a drepturilor omului.

Deși la scară locală, generarea de activitate economică în sectorul pescuitului va contribui la eliminarea cauzelor emigrării nereglementare din țară.

2. ELEMENTELE JURIDICE ALE RECOMANDĂRII

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic al deciziei este constituit de articolul 218 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), din partea a cincea (Acțiunea externă a Uniunii) titlul V (Acordurile internaționale), care stabilește procedura pentru negocierea și încheierea de acorduri între UE și țări terțe.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Nu se aplică - competență exclusivă.

- **Proportionalitate**

Decizia este proporțională cu obiectivul.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul este prevăzut la articolul 218 alineatele (3) și (4) din TFUE.

3. REZULTATELE EVALUĂRIILOR EX POST, ALE CONSULTĂRIILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRIILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificări ale adecvării legislației existente**

În 2019, Comisia a efectuat o evaluare *ex post* a actualului protocol la APPS cu Senegalul, precum și o evaluare *ex ante* a unei eventuale reînnoiri a protocolului. Concluziile evaluării sunt prezentate într-un document de lucru al serviciilor Comisiei separat⁶.

Evaluarea a concluzionat că sectoarele pescuitului din UE (atât pentru ton, cât și pentru speciile demersale) au un puternic interes să își desfășoare activitatea de pescuit în Senegal și că reînnoirea protocolului ar contribui la consolidarea monitorizării, a controlului și a supravegherii și la îmbunătățirea guvernantei activităților de pescuit din regiune. Pentru UE, este important să se mențină un instrument care să permită o cooperare sectorială cu Senegalul, în calitate de actor major la nivel subregional. În plus, importanța Dakarului ca unul dintre principalele porturi de debarcare contribuie la relevanța noului protocol preconizat, atât pentru industria de pescuit din UE, cât și pentru țara parteneră. Pentru

⁶ SWD(2019)208

autoritățile din Senegal, obiectivul este să continue relațiile cu UE în vederea consolidării guvernantei oceanelor, beneficiind de sprijinul sectorial specific care oferă posibilități de finanțare multianuale.

- **Consultări cu părțile interesate**

În cadrul evaluării au fost consultate state membre, reprezentanți ai industriei, organizații internaționale ale societății civile, precum și administrația pescuitului și societatea civilă din Senegal. Au avut loc consultări și în cadrul Consiliului consultativ pentru flota de lungă distanță.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea și simplificarea reglementărilor**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Directivele de negociere propuse ca anexă la decizie recomandă autorizarea deschiderii negocierilor, incluzând o clauză privind consecințele încălcării drepturilor omului și a principiilor democratice.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Implicațiile bugetare legate de noul protocol vizează plata către Republica Senegal a unei contribuții financiare compatibile cu cadrul financiar multianual (CFM) pentru 2014-2020, în special cu alocările la linia bugetară aferentă acordurilor de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil. Cuantumul anuale ale angajamentelor și plăților sunt stabilite în cadrul procedurii bugetare anuale, inclusiv linia de rezervă pentru propunerile care nu au intrat în vigoare la începutul anului⁷.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Se așteaptă ca negocierile să fie deschise în al doilea trimestru al anului 2019.

- **Explicație detaliată cu privire la dispozițiile specifice ale propunerii**

Comisia recomandă următoarele:

Consiliul ar trebui să autorizeze Comisia să deschidă și să poarte negocieri în vederea încheierii unui nou protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană și Republica Senegal;

- Comisia ar trebui să fie desemnată drept negociatorul UE în această privință;

⁷ A se vedea capitolul 40 (linia de rezervă 40 02 41), în concordanță cu Acordul interinstituțional privind CFM (2013/C 373/01).

- Comisia ar trebui să poarte aceste negocieri în consultare cu un comitet special în temeiul dispozițiilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene;
- Consiliul ar trebui să aprobe directivele de negociere anexate prezentei recomandări.

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a Comisiei să deschidă negocieri în numele Uniunii Europene pentru încheierea unui protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil cu Republica Senegal

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât ar trebui să se deschidă negocieri în vederea încheierii unui nou protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil cu Republica Senegal,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Prin prezenta decizie, Comisia este autorizată să deschidă negocieri cu Republica Senegal în vederea încheierii unui nou protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil cu Republica Senegal.

Articolul 2

Negocierile se desfășoară cu consultarea [a se completa de către Consiliu numele comitetului special] și pe baza directivelor de negociere prevăzute în anexa la prezenta decizie.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*