



Bruselj, 18.6.2019
COM(2019) 280 final

Priporočilo za

SKLEP SVETA

**o pooblastitvi Komisije, da v imenu Evropske unije začne pogajanja za sklenitev
Protokola k Sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribolovu z Republiko Senegal**

{SWD(2019) 207 final} - {SWD(2019) 208 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PRIPOROČILA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Komisija predlaga pogajanja za sklenitev novega protokola k Sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribolovu z Republiko Senegal, ki bi ustrezal potrebam flote Unije ter bi bil v skladu z Uredbo (EU) št. 1380/2013 o skupni ribiški politiki in s sklepi Sveta z dne 19. marca 2012 o sporočilu Komisije o zunanji razsežnosti skupne ribiške politike.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Sedanji Sporazum o partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Senegal o trajnostnem ribolovu (v nadaljnjem besedilu: SFPA)¹ je bil podpisan 20. novembra 2014². Sedanji petletni Protokol³ k SFPA je začel veljati 20. novembra 2014⁴ in bo prenehal veljati 19. novembra 2019. Ta protokol določa ribolovne možnosti za floto Unije in ustrezen finančni prispevek, ki ga plačajo Unija in lastniki plovil.

Letni javni finančni prispevek EU Senegalu znaša 1 058 000 EUR prvo leto, 988 000 EUR drugo, tretje in četrto leto ter 918 000 EUR peto leto za skupno referenčno tonažo 14 000 na leto. Poleg tega je 750 000 EUR na leto med temi petimi leti namenjenih za sektorsko podporo.

SFPA s Senegalom določa ribolovne možnosti za lovljenje tuna in izrazito selivskih vrst za plovila EU iz dveh držav članic (Španije in Francije) ter ribolovne možnosti za lovljenje pridnenih vrst za dve plovili (iz Španije). Evropska unija že ima razvito mrežo dvostranskih sporazumov o partnerstvu o trajnostnem ribištvu (SFPA) v Atlantiku ob obali zahodne Afrike, in sicer z Marokom, Mavretanijo, Gambijo, Gvinejo Bissau, Liberijo in Slonokoščeno obalo.

Sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvu prispevajo k uresničevanju ciljev skupne ribiške politike na mednarodni ravni in zagotavljajo, da ribolovne dejavnosti Unije zunaj njenih voda temeljijo na istih načelih in standardih, kot se uporabljajo v pravu Unije. Poleg tega navedeni sporazumi pospešujejo znanstveno sodelovanje med EU in njenimi partnericami, podpirajo preglednost in trajnostnost za boljše upravljanje ribolovnih virov ter spodbujajo upravljanje s podpiranjem spremljanja, kontrol in nadzora dejavnosti nacionalnih in tujih flot ob zagotavljanju financiranja za boj proti nezakonitemu, neprijavljenemu in zakonsko neurejenemu ribolovu ter prispevajo k trajnostnemu razvoju lokalne ribiške industrije. Sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvu krepijo položaj EU v mednarodnih in regionalnih ribiških organizacijah: v primeru Senegala zlasti v Mednarodni komisiji za ohranitev tunov v Atlantiku (ICCAT)⁵. Sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvu temeljijo na najboljših razpoložljivih znanstvenih mnenjih in prispevajo k večji skladnosti z mednarodnimi ukrepi, vključno z bojem proti nezakonitemu, neprijavljenemu in zakonsko neurejenemu ribolovu.

¹ UL L 304, 23.10.2014, str. 3.

² <https://www.consilium.europa.eu/sl/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014055&DocLanguage=en>

³ UL L 304, 23.10.2014, str. 9.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/sl/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014056&DocLanguage=en>

⁵ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, organ, ustanovljen v skladu z mednarodnim pravom za ohranjanje in upravljanje izrazito selivskih vrst v regiji.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Pogajanja za sklenitev novega protokola s Senegalom so v skladu z zunanjim delovanjem EU v zvezi z afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami (AKP) ter zlasti s cilji Unije glede spoštovanja demokratičnih načel in človekovih pravic.

Čeprav je to na lokalni ravni, bo gospodarska dejavnost, nastala v ribiškem sektorju v Senegal, prispevala k odpravljanju vzrokov nedovoljenih migracij iz države.

2. PRAVNI ELEMENTI PRIPOROČILA

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga za ta sklep je navedena v členu 218 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), in sicer v naslovu V (Mednarodni sporazumi) petega dela (Zunanje delovanje Unije), ki določa postopek za pogajanja in sklepanje sporazumov med EU in tretjimi državami.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ni relevantno, izključna pristojnost.

- **Sorazmernost**

Sklep je sorazmeren z zastavljenim ciljem.

- **Izbira instrumenta**

Instrument je določen v členu 218(3) in členu 218(4) PDEU.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Komisija je leta 2019 opravila naknadno oceno sedanjega Protokola k SFPA s Senegalom in predhodno oceno morebitne obnovitve Protokola. Zaključki ocene so navedeni v ločenem delovnem dokumentu služb Komisije⁶.

V oceni je navedeno, da se ribiška sektorja EU (za tuno in pridnene vrste) izrazito zanimata za ribolov v Senegal in da bi obnovitev Protokola pomagala okrepiti spremljanje, kontrole in nadzor ter prispevala k boljšemu upravljanju ribištva v regiji. Za EU je pomembno ohraniti instrument, ki omogoča sektorsko sodelovanje s Senegalom kot glavnim akterjem na podregionalni ravni. Poleg tega pomen Dakarja kot enega glavnih pristanišč iztovarjanja prispeva k ustreznosti predvidenega novega protokola tako za ribiško industrijo EU kot za partnersko državo. Kar zadeva senegalske organe, je njihov cilj nadaljevati sodelovanje z EU, da bi izboljšali upravljanje oceanov in izkoristili namensko sektorsko podporo, ki zagotavlja večletne možnosti financiranja.

⁶ SWD(2019) 208.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

V okviru ocene so bila opravljena posvetovanja z državami članicami, predstavniki industrije, mednarodnimi organizacijami civilne družbe ter ribiško upravo in civilno družbo Senegala. Posvetovanja so potekala tudi v okviru Svetovalnega sveta za ribolov v oddaljenih vodah (LDAC).

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Ustreznost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

V pogajalskih smernicah, predlaganih kot priloga k Sklepu, se priporoča odobritev začetka pogajanj, vključno s klavzulo o posledicah kršitev človekovih pravic in demokratičnih načel.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Proračunske posledice, povezane z novim protokolom, bodo zajemale plačilo finančnega prispevka Republiki Senegal, ki je združljiv z večletnim finančnim okvirom za obdobje 2014–2020 (MFF) in zlasti z dodelitvami za proračunsko vrstico za sporazume o partnerstvu o trajnostnem ribištvi. Letni zneski za obveznosti in plačila so določeni v letnem proračunskem postopku, vključno z vrstico za rezervo za predloge, ki ne začnejo veljati v začetku leta⁷.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Pogajanja naj bi se začela v drugem četrtletju leta 2019.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Komisija priporoča, da:

- Svet Komisijo pooblasti, da začne in vodi pogajanja za sklenitev novega protokola k Sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribolovu z Republiko Senegal;
- se Komisija imenuje za pogajalca EU o tem vprašanju;
- Komisija ta pogajanja vodi v posvetovanju s posebnim odborom v skladu z določbami Pogodbe o delovanju Evropske unije;
- Svet odobri pogajalske smernice, priložene temu priporočilu.

⁷ Gl. poglavje 40 (vrstica za rezervo 40 02 41) v skladu z medinstitucionalnim sporazumom večletnega finančnega okvira (2013/C 373/01).

Priporočilo za

SKLEP SVETA

**o pooblastitvi Komisije, da v imenu Evropske unije začne pogajanja za sklenitev
Protokola k Sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribolovu z Republiko Senegal**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ker bi bilo treba začeti pogajanja za sklenitev novega protokola k Sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribolovu z Republiko Senegal –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščenca za začetek pogajanj s Senegalom za sklenitev novega protokola k Sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribolovu z Republiko Senegal.

Člen 2

Pogajanja potekajo ob posvetovanju z [ime posebnega odbora mora vstaviti Svet] in v skladu s pogajalskimi smernicami, določenimi v Prilogi k temu sklepu.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*