

Brüssel, 18.6.2019
COM(2019) 280 final

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS,

**millega volitatakse komisjoni alustama Euroopa Liidu nimel läbirääkimisi Senegali
Vabariigiga säästva kalapüügi partnerluslepingu protokollile üle**

{SWD(2019) 207 final} - {SWD(2019) 208 final}

SELETUSKIRI

1. SOOVITUSE TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Komisjon teeb ettepaneku alustada Senegali Vabariigiga läbirääkimisi säästva kalapüügi partnerluslepingu uue protokollile üle, mis vastaks liidu kalalaevade vajadustele ning oleks kooskõlas määrusega (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta ja nõukogu 19. märtsi 2012. aasta järelustega, milles käsitletakse komisjoni teatist ühise kalanduspoliitika välismõõtmekohast.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Kehtiv säästva kalapüügi partnerlusleping Euroopa Liidu ja Senegali Vabariigi vahel¹ sõlmiti 20. novembril 2014². Säästva kalapüügi partnerluslepingu praegu kehtiv viieks aastaks sõlmitud protokoll³ jõustus 20. novembril 2014⁴ ja selle kehtivusaeg lõpeb 19. novembril 2019. Protokolliga on kehtestatud liidu laevastiku kalapüügivõimalused ning liidu ja laevaomanike makstav vastav rahaline toetus.

ELi avaliku sektori rahaline toetus Senegalile on 1 058 000 eurot esimesel aastal, 988 000 eurot teisel, kolmandal ja neljandal aastal ning 918 000 eurot viiendal aastal kokku 14 000 tonni eest aastas. Lisaks sellele on viie aasta jooksul valdkondlikuks toetuseks ette nähtud 750 000 eurot aastas.

Senegaliga sõlmitud säästva kalapüügi partnerlusleping võimaldab ELi laevadel (Hispaania ja Prantsusmaa) püüda tuunikala ja pika rändega liike ning kahel laeval (Hispaania) püüda põhjalähedasi liike. Euroopa Liidul on juba toimiv Atlandi ookeani äärsete Lääne-Aafrika riikidega, nimelt Maroko, Mauritania, Gambia, Guinea-Bissau, Libeeria ja Côte d'Ivoire'iga sõlmitud kahepoolsete säästva kalapüügi partnerluslepingute võrk.

Säästva kalapüügi partnerluslepingud aitavad saavutada ühise kalanduspoliitika eesmärgi rahvusvahelisel tasandil ning tagada, et liidu püügitegevus liidu vetest väljaspool põhineb samadel põhimõtetel ja nõuetel, mida kohaldatakse liidu õiguse alusel. Lisaks toetatakse säästva kalapüügi partnerluslepingutega ELi ja selle partneri teaduskoostööd; edendatakse läbipaistvust ja jätkusuutlikkust kalavarude parema majandamise nimel ning edendatakse haldamist, toetades liikmesriikide ja välisriikide laevastike tegevuse üle tehtavat järelevalvet, kontrolli ja seiret ning rahastades ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vastast võitlust, et aidata kaasa kohaliku kalapüügisektori jätkusuutlikule arengule. Nende lepingute kaudu tugevneb Euroopa Liidu positsioon rahvusvahelistes ja piirkondlikes kalandusorganisatsioonides, Senegali puhul eelkõige Rahvusvahelises Atlandi Tuunikala Kaitse Komisjonis (ICCAT)⁵. Säästva kalapüügi partnerluslepingud tuginevad parimatele olemasolevatele teadusnõuannetele ja aitavad parandada rahvusvaheliste meetmete järgimist, sh võitluses ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vastu.

¹ ELT L 304, 23.10.2014, lk 3.

² <https://www.consilium.europa.eu/et/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014055&DocLanguage=et>

³ ELT L 304, 23.10.2014, lk 9.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/et/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014056&DocLanguage=et>

⁵ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, organ loodi rahvusvahelise õiguse alusel, et kaitsta ja majandada pika rändega liike kõnealusel piirkonnas.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Senegaliga uue protokoli üle peetavad läbirääkimised on kooskõlas ELi välistegevusega Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani riikides ning eelkõige liidu eesmärkidega, mis on seotud demokraatlike põhimõtete ja inimõiguste austamisega.

Lisaks aitab Senegali kalandussektoris hoogustunud majandustegevus tulla kohalikul tasandil toime riigist lähtuva ebaseadusliku rände põhjustega.

2. SOOVITUSE ÕIGUSLIK KÜLG

- **Õiguslik alus**

Otsuse õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) viienda osa („Liidu välistegevus“) V jaotise („Rahvusvahelised lepingud“) artikkel 218, milles käsitletakse läbirääkimiste pidamise korda ja lepingute sõlmimist ELi ja kolmandate riikide vahel.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ei kohaldata, ELi ainupädevus.

- **Proportsionaalsus**

Otsus on proportsionaalne taotletava eesmärgiga.

- **Vahendi valik**

Vahend on ette nähtud ELi toimimise lepingu artikli 218 lõigetega 3 ja 4.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

2019. aastal tegi komisjon Senegaliga sõlmitud kalandusalase partnerluslepingu kehtiva protokoli järelhindamise ning eelhindamise protokoli võimaliku pikendamise kohta. Hindamise järeldused on esitatud komisjoni talituste töödokumendis⁶.

Hindamise tulemusena jõuti järeldusele, et ELi kalapüügisektor (nii tuunikala kui ka põhjalähedaste liikide püügiga tegelevad ettevõtjad) on väga huvitatud püügitegevusest Senegalis ning protokoli uuendamine aitaks tugevdada selle piirkonna kalanduse üle tehtavat seiret, kontrolli ja järelevalvet ning parandada selle haldamist. ELi jaoks on tähtis säilitada vahend, mis võimaldab valdkondlikku koostööd Senegaliga, kes on allpiirkondlikul tasandil kaalukaim osaleja. Dakari tähtsus ühe peamise lossimissadama muudab uue kavandatud protokoli nii ELi kalandussektori kui ka partnerriigi jaoks oluliseks. Senegali ametiasutuste eesmärk on jätkata suhteid ELiga, et tugevdada ookeanide majandamist ning saada selleks kasutada sihtotstarbelist valdkondlikku toetust, mis tagab mitmeaastased rahastamisvõimalused.

⁶ SWD(2019) 208.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Hindamise käigus konsulteeriti liikmesriikidega, tööstusharu esindajatega ja rahvusvaheliste kodanikuühiskonna organisatsioonidega ning Senegali kalandussektori haldusasutuste ja kodanikuühiskonnaga. Konsultatsioonid toimusid ka kaugpüügi nõuandekomisjoni raames.

- **Ekspertiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata

- **Mõju hindamine**

Ei kohaldata

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata

- **Põhiõigused**

Läbirääkimisjuhiste lisas on esitatud otsus, millega antakse volitused läbirääkimiste alustamiseks ning soovitatakse lisada säte inimõiguste ja demokraatia põhimõtete rikkumisega seotud tagajärgede kohta.

4. MÕJU EELARVELE

Uue protokolliga mõju eelarvele on seotud rahalise toetuse maksmisega Senegali Vabariigile vastavalt 2014.–2020. aasta mitmeaastasele finantsraamistikule; eelkõige on tegemist säästva kalanduse partnerluslepinguid käsitleva eelarverea assigneeringutega. Iga-aastased kulukohustuste ja maksete summad, sh reservi eelarverida aasta alguseks jõustumata ettepanekute jaoks,⁷ määratakse kindlaks iga-aastase eelarvemenetluse käigus.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Läbirääkimisi on kavas alustada 2019. aasta teises kvartalis.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Komisjon soovib järgmist:

- nõukogu peaks volitama komisjoni alustama ja pidama läbirääkimisi Senegali Vabariigiga säästva kalapüügi partnerluslepingu uue protokolliga sõlmimiseks;
- ELi esindajaks neil läbirääkimistel tuleks nimetada komisjon;
- komisjon peaks läbirääkimisi pidades konsulteerima erikomiteega, nagu on sätestatud ELi toimimise lepingus;
- nõukogu peaks kiitma heaks käesolevale soovitusele lisatud läbirääkimisjuhised.

⁷ Vt peatükk 40 (reservi eelarverida 40 02 41) kooskõlas mitmeaastase finantsraamistiku institutsioonidevahelise kokkuleppega (2013/C 373/01).

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS,

millega volitatakse komisjoni alustama Euroopa Liidu nimel läbirääkimisi Senegali Vabariigiga säästva kalapüügi partnerluslepingu protokollile

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 218 lõikeid 3 ja 4,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni soovitusi

ning arvestades, et tuleks alustada läbirääkimisi eesmärgiga sõlmida Senegali Vabariigiga uus säästva kalapüügi partnerluslepingu protokoll,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Komisjoni volitatakse alustama Senegaliga läbirääkimisi, et sõlmida Senegali Vabariigiga uus säästva kalapüügi partnerluslepingu protokoll.

Artikkel 2

Komisjon konsulteerib läbirääkimiste käigus [erikomiteega, mille nime lisab nõukogu] ja järgib käesoleva otsuse lisas esitatud läbirääkimisjuhiseid.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*