



V Bruselu dne 18.6.2019
COM(2019) 280 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se Komise zmocňuje k tomu, aby jménem Evropské unie zahájila jednání o
uzavření protokolu k dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu se
Senegalskou republikou**

{SWD(2019) 207 final} - {SWD(2019) 208 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI DOPORUČENÍ

• **Odůvodnění a cíle návrhu**

Komise navrhuje sjednat nový protokol k dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu se Senegalskou republikou, který splňuje požadavky loďstva Unie a je v souladu s nařízením (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice (SRP) a se závěry Rady ze dne 19. března 2012 ke sdělení Komise o vnější dimenzi společné rybářské politiky.

• **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Stávající dohoda o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu mezi Evropskou unií a Senegalem¹ byla podepsána dne 20. listopadu 2014². Aktuální pětiletý protokol³ k uvedené dohodě začal být použitelný dne 20. listopadu 2014⁴ a jeho použitelnost skončí dne 19. listopadu 2019. Stanoví rybolovná práva poskytnutá loďstvu Unie a odpovídající finanční příspěvek hrazený Unií a majiteli plavidel.

Roční finanční příspěvek z veřejných zdrojů EU splatný Senegalu činí 1 058 000 EUR za první rok, 988 000 EUR za druhý, třetí a čtvrtý rok, 918 000 EUR během pátého roku za celkové referenční množství 14 000 tun ročně. Kromě toho je po dobu 5 let 750 000 EUR ročně vyčleněno na odvětvovou podporu.

Dohoda o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu se Senegalem poskytuje rybolovná práva na tuňáky a vysoce stěhovavé druhy pro plavidla EU ze dvou členských států (Španělska a Francie) a rybolovná práva na druhy žijící při dně pro dvě plavidla (ze Španělska). Evropská unie má rozvinutou síť dvoustranných dohod o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu v Atlantickém oceánu u západní Afriky, zejména s Marokem, Mauritánií, Gambií, Guineou-Bissau, Libérií a Pobřežím slonoviny.

Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu přispívají k propagaci cílů společné rybářské politiky na mezinárodní úrovni a zajišťují, aby se rybolovná činnost Unie mimo vody Unie zakládala na stejných zásadách a normách, jaké platí v rámci unijního práva. Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu nadto podporují vědeckou spolupráci mezi EU a její partnerskou zemí, prosazují transparentnost a udržitelnost pro lepší obhospodařování rybolovných zdrojů a podněcují správu a řízení tím, že podporují sledování, kontrolu a dohled týkající se činností vnitrostátních a zahraničních loďstev a poskytují financování na boj proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu jako příspěvek k udržitelnému rozvoji místního odvětví rybolovu. Tyto dohody posilují postavení EU v mezinárodních a regionálních rybolovných organizacích, v případě Senegalu zejména v Mezinárodní komisi pro ochranu tuňáků v Atlantiku (ICCAT)⁵. Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu se zakládají na nejlepším dostupném vědeckém poradenství a přispívají k lepšímu dodržování mezinárodních opatření včetně potírání nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu.

¹ Úř. věst. L 304, 23.10.2014, s. 3.

² <https://www.consilium.europa.eu/cs/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014055&DocLanguage=cs>

³ Úř. věst. L 304, 23.10.2014, s. 9.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/cs/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014056&DocLanguage=en>

⁵ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, orgán zřízený podle mezinárodního práva pro zachování a řízení vysoce stěhovavých druhů v tomto regionu.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Jednání o novém protokolu se Senegalem je v souladu s vnější činností EU ve vztahu k africkým, karibským a tichomořským zemím, a zejména s cíli Unie, pokud jde o dodržování demokratických zásad a lidských práv.

Přestože hospodářská činnost generovaná odvětvím rybolovu v Senegalu probíhá v místním měřítku, přispěje k řešení příčin nelegální migrace ze země.

2. PRÁVNÍ STRÁNKA DOPORUČENÍ

- **Právní základ**

Právní základ rozhodnutí vychází ze Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), části páté o vnější činnosti Unie, hlavy V týkající se mezinárodních smluv, článku 218, který stanoví postup pro sjednávání a uzavírání dohod mezi EU a třetími zeměmi.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nepoužije se, jedná se o výlučnou pravomoc.

- **Proporcionalita**

Toto rozhodnutí je přiměřené sledovanému cíli.

- **Volba nástroje**

Nástroj je stanoven v čl. 218 odst. 3 a 4 SFEU.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Komise provedla v roce 2019 hodnocení *ex post* stávajícího protokolu k dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu se Senegalem, jakož i hodnocení *ex ante* jeho možného obnovení. Závěry hodnocení jsou shrnuty v samostatném pracovním dokumentu útvarů Komise⁶.

Hodnocení dospělo k závěru, že odvětví rybolovu v EU (jak v případě tuňáků, tak druhů žijících při dně) má o rybolov v Senegalu silný zájem a že obnovení protokolu by pomohlo posílit monitorování, kontrolu a dohled a přispělo by k lepšímu řízení rybolovu v tomto regionu. Pro EU je důležité zachovat nástroj umožňující odvětvovou spolupráci se Senegalem jakožto hlavním aktérem na subregionální úrovni. Navíc význam zamýšleného nového protokolu, a to jak pro unijní odvětví rybolovu, tak pro předmětnou partnerskou zemi, je o to větší, že Dakar je jedním z hlavních přístavů, kde probíhá vykládka. Cílem senegalských orgánů je pokračovat ve vztazích s EU, a posilovat tak správu oceánů a využívat zvláštní odvětvovou podporu, která nabízí víceleté možnosti financování.

⁶ SWD(2019)208

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V rámci hodnocení byly konzultovány členské státy, zástupci odvětví, mezinárodní organizace občanské společnosti, jakož i správa rybolovu a občanská společnost Senegalu. Konzultace se konaly také v rámci poradního sboru pro dálkový rybolov.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Ve směrnicih pro jednání navržených jako příloha tohoto rozhodnutí se doporučuje povolit zahájení jednání a zahrnout do protokolu ustanovení o důsledcích porušování lidských práv a demokratických zásad.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozpočtové důsledky spojené s novým protokolem zahrnují platbu finančního příspěvku Senegalské republice, který je slučitelný s víceletým finančním rámcem na období 2014–2020, zejména pokud jde o příspěvky do rozpočtové položky určené pro dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu. Roční částky na závazky a platby se stanoví v rámci každoročního rozpočtového procesu, a to včetně rezervy na návrhy nevstoupivší v platnost na počátku roku⁷.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Očekává se, že jednání budou zahájena ve druhém čtvrtletí roku 2019.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Komise doporučuje, aby:

– Rada zmocnila Komisi k zahájení a vedení jednání o uzavření nového protokolu k dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu se Senegalskou republikou,

– Komise byla jmenována vyjednavatelem EU v této věci,

– Komise tato jednání konzultovala se zvláštním výborem v souladu s ustanoveními Smlouvy o fungování Evropské unie,

– Rada schválila směrnice pro jednání uvedené v příloze tohoto doporučení.

⁷ Viz kapitola 40 (rezervní položka 40 02 41) v souladu s interinstitucionální dohodou o víceletém finančním rámci (2013/C 373/01).

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Komise zmocňuje k tomu, aby jménem Evropské unie zahájila jednání o uzavření protokolu k dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu se Senegalskou republikou

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 3 a 4,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k tomu, že by měla být zahájena jednání za účelem uzavření nového protokolu k dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu se Senegalskou republikou,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Komise se zmocňuje k tomu, aby zahájila jednání se Senegalem s cílem uzavřít nový protokol k dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu se Senegalskou republikou.

Článek 2

Tato jednání se povedou za konzultace [název zvláštního výboru, který vloží Rada] a na základě směrnic pro jednání uvedených v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*