

Bryssel den 18.6.2019
COM(2019) 280 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande för kommissionen att inleda och föra förhandlingar för att ingå ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske med Republiken Senegal

{SWD(2019) 207 final} - {SWD(2019) 208 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL REKOMMENDATIONEN

- **Motiv och syfte med förslaget**

Kommissionen föreslår förhandlingar om ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske med Republiken Senegal, som svarar mot unionsflottans behov och är förenligt med förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken och rådets slutsatser av den 19 mars 2012 om kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Det nuvarande partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Senegal¹ undertecknades den 20 november 2014². Det nuvarande femåriga protokollet³ till partnerskapsavtalet började tillämpas den 20 november 2014⁴ och löper ut den 19 november 2019. I protokollet fastställs fiskemöjligheterna för unionens flotta och motsvarande ekonomiska ersättning som betalas av unionen och fartygsägarna.

EU:s årliga offentliga ekonomiska ersättning till Senegal uppgår till 1 058 000 euro för det första året, 988 000 euro för det andra, tredje och fjärde året, och 918 000 euro under det femte året för en total referensnivå för tonnage på 14 000 per år. Utöver detta är 750 000 euro per år under fem år öronmärkta för sektorsstöd.

Partnerskapsavtalet med Senegal omfattar fiskemöjligheter avseende tonfisk och långvandrande arter för EU-fartyg från två medlemsstater (Spanien och Frankrike) samt fiskemöjligheter avseende bottenlevande arter för två fartyg (från Spanien). Europeiska unionen har redan byggt upp ett nät av bilaterala partnerskapsavtal om hållbart fiske i Atlanten utanför västra Afrika, närmare bestämt med Marocko, Mauretanien, Gambia, Guinea-Bissau, Liberia och Elfenbenskusten.

Partnerskapsavtalen bidrar till att främja den gemensamma fiskeripolitikens mål på internationell nivå och säkerställer att unionens fiske utanför unionens vatten följer samma principer och standarder som det fiske som sker inom ramen för unionsrätten. Dessutom bidrar partnerskapsavtalen till att gynna vetenskapligt samarbete mellan EU och dess partner, främja öppenhet och hållbarhet för en bättre förvaltning av fiskeresurser samt uppmuntra styrning genom att stödja uppföljning, kontroll och övervakning av nationella och utländska flottors verksamhet. De tillhandahåller också finansiering till kampen mot olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU) och bidrar till hållbar utveckling av den lokala fiskerinäringen. Partnerskapsavtalen stärker EU:s ställning i internationella och regionala fiskeriorganisationer: vad gäller Senegal särskilt inom ramen för Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i Atlanten (Iccat)⁵. Slutligen är partnerskapsavtalen baserade på bästa tillgängliga vetenskapliga utlåtanden och bidrar till bättre efterlevnad av

¹ EUT L 304, 23.10.2014, s. 3.

² <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014055&DocLanguage=en>

³ EUT L 304, 23.10.2014, s. 9.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014056&DocLanguage=en>

⁵ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, det organ som inrättats enligt internationell rätt för att bevara och förvalta långvandrande arter i regionen.

internationella åtgärder, inklusive genom att motverka olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU).

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingarna om ett nytt protokoll med Senegal är i linje med EU:s yttre åtgärder i förhållande till länderna i Afrika, Västindien och Stilla-havsområdet (AVS-länderna), framför allt med unionens mål när det gäller respekt för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

Om än bara lokalt, kommer den ekonomiska verksamhet som genereras inom fiskerinäringen i Senegal att bidra till att motverka orsakerna till irreguljär migration från landet.

2. REKOMMENDATIONENS RÄTTSLIGA UTFORMNING

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för beslutet återfinns i artikel 218 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, närmare bestämt i femte delen (om unionens yttre åtgärder) avdelning V (om internationella avtal), där förfarandet för förhandlingar om och ingående av avtal mellan EU och tredjeländer anges.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt, exklusiv befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Beslutet står i proportion till målet.

- **Val av instrument**

Instrumentet föreskrivs i artikel 218.3 och 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Under 2019 gjorde kommissionen en efterhandsutvärdering av det nuvarande protokollet till partnerskapsavtalet om hållbart fiske med Senegal samt en förhandsutvärdering av en eventuell förnyelse av protokollet. Slutsatserna av utvärderingen återfinns i ett separat arbetsdokument från kommissionens avdelningar⁶.

I utvärderingen konstaterades att det i EU:s fiskerisektorer (för både tonfisk och bottenlevande arter) definitivt finns ett intresse av att fiska i Senegals vatten och att en förnyelse av protokollet skulle förbättra uppföljningen, kontrollen och övervakningen samt bidra till en bättre förvaltning av fisket i regionen. För EU är det viktigt att bibehålla ett

⁶ SWD(2019) 208

instrument som möjliggör samarbete inom fiskesektorn med Senegal som är en betydande aktör på subregional nivå. Dakars betydelse som en av de största landningshamnarna bidrar också till det planerade nya protokollets relevans, både för EU:s fiskeindustri och för partnerlandet. För de senegalesiska myndigheterna är målet att upprätthålla förbindelserna med EU i syfte att stärka havsförvaltningen, samtidigt som man får tillgång till ett särskilt sektorsstöd som ger möjlighet till finansiering över flera år.

- **Samråd med berörda parter**

Medlemsstaterna, branschföreträdare, internationella organisationer i det civila samhället liksom Senegals fiskeriförvaltning och civila samhälle har rådfrågats inom ramen för utvärderingen. Samråd har också ägt rum inom den rådgivande nämnden för fjärrfiske.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

I de förhandlingsdirektiv som föreslås i bilagan till beslutet rekommenderas bemyndigande att inleda förhandlingar, inbegripet en klausul om konsekvenserna av kränkningar av mänskliga rättigheter och demokratiska principer.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Budgetkonsekvenserna av det nya protokollet omfattar utbetalning av en ekonomisk ersättning till Senegal som är förenlig med den fleråriga budgetramen för 2014–2020, särskilt vad gäller anslag till budgetposten för partnerskapsavtal om hållbart fiske. De årliga beloppen för åtaganden och betalningar fastställs inom ramen för det årliga budgetförfarandet, med reservposten för förslag som inte hade trätt i kraft vid årets början⁷.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förhandlingarna kommer enligt planerna att inledas under andra kvartalet 2019.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Kommissionen rekommenderar följande:

- Rådet bör bemyndiga kommissionen att inleda och föra förhandlingar för att ingå ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske med Republiken Senegal.

⁷ Se kapitel 40 (reservpost 40 02 41) i linje med det interinstitutionella avtalet om den fleråriga budgetramen (2013/C 373/01).

- Kommissionen bör utses till EU:s förhandlare i detta ärende.
- Kommissionen bör föra dessa förhandlingar i samråd med den särskilda kommittén i enlighet med fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
- Rådet bör godkänna förhandlingsdirektiven i bilagan till denna rekommendation.

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande för kommissionen att inleda och föra förhandlingar för att ingå ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske med Republiken Senegal

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och
av följande skäl:

Förhandlingar bör inledas för att ingå ett nytt partnerskapsavtal och protokoll om hållbart fiske med Republiken Senegal.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommissionen bemyndigas härmed att inleda förhandlingar med Senegal i syfte att ingå ett nytt partnerskapsavtal och protokoll om hållbart fiske med Republiken Senegal.

Artikel 2

Förhandlingarna ska föras i samråd med [namn på den särskilda kommittén förs in av rådet] och på grundval av de förhandlingsdirektiv som återges i bilagan till detta beslut.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*