

Bryssel 18.6.2019
COM(2019) 280 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**komission valtuuttamisesta aloittamaan Euroopan unionin puolesta neuvottelut
Senegalin tasavallan kanssa tehdyn kestävästä kalastusta koskevan
kumppanuussopimuksen pöytäkirjan tekemiseksi**

{SWD(2019) 207 final} - {SWD(2019) 208 final}

PERUSTELUT

1. SUOSITUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Komissio ehdottaa neuvotteluja Senegalin tasavallan kanssa tehdyn kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen uudesta pöytäkirjasta, joka vastaa unionin laivaston tarpeita ja on yhteisestä kalastuspolitiikasta (YKP) annetun asetuksen (EU) N:o 1380/2013 ja yhteisen kalastuspolitiikan ulkoista ulottuvuutta koskevasta komission tiedonannosta 19. maaliskuuta 2012 annettujen neuvoston päätelmien mukainen.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Nykyinen Euroopan unionin ja Senegalin välinen kestävää kalastusta koskeva kumppanuussopimus¹ allekirjoitettiin 20. marraskuuta 2014². Kumppanuussopimuksen nykyistä pöytäkirjaa³, joka on voimassa viisi vuotta, alettiin soveltaa 20. marraskuuta 2014⁴, ja sen voimassaolo päättyy 19. marraskuuta 2019. Pöytäkirjassa vahvistetaan unionin laivaston kalastusmahdollisuudet ja unionin ja alusten omistajien niistä suorittama taloudellinen korvaus.

EU:n Senegalille suorittama vuotuinen taloudellinen korvaus on ensimmäisenä vuonna 1 058 000 euroa, toisena, kolmantena ja neljäntenä vuonna 988 000 euroa ja viidentenä vuonna 918 000 euroa vetoisuuden viitetasolla 14 000 tonnia vuodessa. Lisäksi on varattu viiden vuoden ajan 750 000 euroa vuodessa alakohtaiseen tukeen.

Senegalin kanssa tehdyssä kestävää kalastusta koskevassa kumppanuussopimuksessa jaetaan tonnikalaa ja laajasti vaeltavien lajien kalastusmahdollisuudet EU:n aluksille, jotka tulevat kahdesta jäsenvaltiosta (Espanja ja Ranska) sekä pohjakalalajien kalastusmahdollisuudet kahdelle alukselle (Espanjasta). Euroopan unionilla on Atlantin valtamerellä läntisen Afrikan alueella jo hyvin kehittynyt kahdenvälisten kestävää kalastusta koskevien kumppanuussopimusten verkosto, jonka muodostavat Marokon, Mauritanian, Gambian, Guinea-Bissaun, Liberian ja Norsunluurannikon kanssa tehdyt sopimukset.

Kestävää kalastusta koskevilla kumppanuussopimuksilla tuetaan yhteisen kalastuspolitiikan tavoitteiden edistämistä kansainvälisellä tasolla ja varmistetaan, että unionin vesien ulkopuolella harjoitettava unionin kalastustoiminta perustuu samoihin periaatteisiin ja vaatimuksiin kuin unionin oikeuden nojalla sovelletaan. Tämän lisäksi kestävää kalastusta koskevilla kumppanuussopimuksilla edistetään tieteellistä yhteistyötä EU:n ja sen kumppanin välillä, lisätään avoimuutta ja kestävyyttä kalavarojen parempaa hoitoa varten ja kannustetaan hallintoa kansallisten ja ulkomaisten laivastojen toiminnan seurantaan, valvontaa ja tarkkailua tukemalla sekä rahoitetaan laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen (LIS-kalastus) torjuntaa paikallisen kalastusteollisuuden kestävä kehityksen edistämiseksi. Kestävää kalastusta koskevat kumppanuussopimukset vahvistavat EU:n asemaa kansainvälisissä ja alueellisissa kalastusjärjestöissä, Senegalin tapauksessa erityisesti

¹ EUVL L 304, 23.10.2014, s. 3.

² <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014055&DocLanguage=en>

³ EUVL L 304, 23.10.2014, s. 9.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014056&DocLanguage=en>

Kansainvälisessä Atlantin tonnikalojen suojelukomissiossa (ICCAT)⁵. Kestävää kalastusta koskevat kumppanuussopimukset perustuvat parhaaseen saatavilla olevaan tieteelliseen tietoon ja auttavat parantamaan kansainvälisten toimenpiteiden noudattamista, mukaan lukien laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen (LIS-kalastus) torjunta.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Uudesta pöytäkirjasta Senegalin kanssa käytävät neuvottelut ovat Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren (AKT) maita koskevan EU:n ulkoisen toiminnan ja erityisesti demokratian periaatteiden ja ihmisoikeuksien kunnioittamiseen liittyvien unionin tavoitteiden mukaiset.

Vaikka kalastusalan taloudellisen toiminnan kasvun vaikutukset Senegalissa ovatkin paikallisia, kasvu auttaa puuttumaan Senegalista lähtöisin olevan laittoman muuttoliikkeen syihin.

2. SUOSITUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

- **Oikeusperusta**

Päätöksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artikla, joka sisältyy sopimuksen viidennen osan (unionin ulkoinen toiminta) V osastoon (kansainväliset sopimukset) ja jossa määrätään EU:n ja kolmansien maiden välisten sopimusten neuvottelemisessa ja tekemisessä noudatettavasta menettelystä.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta, yksinomainen toimivalta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Päätös on oikeassa suhteessa tavoitteeseen.

- **Toimintatavan valinta**

Toimintatapa on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 kohdan ja 218 artiklan 4 kohdan mukainen.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Komissio toteutti vuonna 2019 Senegalin kanssa tehdyn kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen nykyisen pöytäkirjan jälkiarvioinnin sekä sen mahdollista uusimista koskevan ennakkoarvioinnin. Arvioinnin päätelmät esitetään erillisessä valmisteluasiakirjassa⁶.

⁵ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, ICCAT on kansainvälisen oikeuden nojalla perustettu elin, jonka tehtävänä on laajasti vaeltavien lajien säilyttäminen ja hoito alueella.

⁶ SWD(2019) 208.

Arvioinnissa pääteltiin, että EU:n kalastussektori on (sekä tonnikalan että pohjakalalajien osalta) erittäin kiinnostunut kalastamaan Senegalin alueella ja että uuden pöytäkirjan avulla voitaisiin tehostaa seuranta- ja valvontaa ja tarkkailua ja auttaa parantamaan kalastuksen hallintaa kyseisellä alueella. EU:lle on tärkeää, että sen käytössä on edelleenkin väline alakohtaisen yhteistyön mahdollistamiseksi Senegalin kanssa, joka on merkittävä toimija osaluheen tasolla. Lisäksi Dakarin merkitys yhtenä tärkeimmistä saaliiden purkamissatamista vahvistaa suunnitellun uuden pöytäkirjan merkitystä sekä EU:n kalatalousalan että kyseisen kumppanuusmaan kannalta. Senegalin viranomaisten tavoitteena on puolestaan ylläpitää suhteita EU:n kanssa valtamerten hallinnoinnin tehostamiseksi hyödyntämällä alakohtaisen tuen tarjoamia monivuotisia rahoitusmahdollisuuksia.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Arvioinnin yhteydessä kuultiin jäsenvaltioita, kalastusalan edustajia, kansainvälisiä kansalaisyhteiskuntaa edustavia järjestöjä sekä Senegalin kalastusviranomaisia ja kansalaisyhteiskuntaa. Myös aavanmeren ja pitkän matkan laivastojen neuvoa-antavan toimikunnan puitteissa on toteutettu kuulemisia.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ehdotetuissa päätöksen liitteenä olevissa neuvotteluohjeissa suositetaan, että annetaan valtuutus aloittaa neuvottelut ja sisällytetään mukaan lauseke ihmisoikeuksien ja demokratian periaatteiden loukkaamisesta aiheutuvista seuraamuksista.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Uuden pöytäkirjan talousarviovaikutuksia on Senegalin tasavallalle maksettava taloudellinen korvaus, joka on vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehysten mukainen, erityisesti kestävä kalastusta koskevien kumppanuussopimusten budjettikohtaan osoitettavien määrärahojen osalta. Maksusitoumusten ja maksujen vuotuiset määrät vahvistetaan vuotuisessa talousarviomenettelyssä, mukaan lukien varaus ehdotuksille, jotka eivät ole tulleet voimaan vuoden alussa⁷.

5. LISÄTIEDOT

- **Täytäntöönpanosuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Neuvottelut on tarkoitus aloittaa vuoden 2019 toisella neljänneksellä.

⁷ Ks. luku 40 (varaus 40 02 41) monivuotisesta rahoituskehyksestä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen mukaisesti (2013/C 373/01).

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Komissio suosittaa, että

- neuvosto valtuuttaa komission aloittamaan ja käymään neuvottelut Senegalin tasavallan kanssa tehdyn kestävästä kalastuksesta koskevan kumppanuussopimuksen uuden pöytäkirjan tekemisestä;
- komissio nimetään EU:n neuvottelijaksi tässä asiassa;
- komissio käy neuvottelut kuullen erityiskomiteaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaisesti;
- neuvosto hyväksyy tämän suosituksen liitteenä olevat neuvotteluohjeet.

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

komission valtuuttamisesta aloittamaan Euroopan unionin puolesta neuvottelut Senegalin tasavallan kanssa tehdyn kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen pöytäkirjan tekemiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo, että olisi aloitettava neuvottelut Senegalin tasavallan kanssa tehtyyn kestävää kalastusta koskevaan kumppanuussopimukseen liittyvän uuden pöytäkirjan tekemiseksi,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Valtuutetaan komissio aloittamaan Senegalin kanssa neuvottelut uuden pöytäkirjan tekemiseksi Senegalin tasavallan kanssa tehtyyn kestävää kalastusta koskevaan kumppanuussopimukseen.

2 artikla

Neuvottelut käydään [neuvosto lisää erityiskomitean nimen] kuullen ja tämän päätöksen liitteessä esitettyjen neuvotteluohjeiden mukaisesti.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*