



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 18.6.2019
COM(2019) 280 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για τη σύναψη πρωτοκόλλου της συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας με τη Δημοκρατία της Σενεγάλης

{SWD(2019) 207 final} - {SWD(2019) 208 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η Επιτροπή προτείνει τη διαπραγμάτευση νέου πρωτοκόλλου της συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας με τη Δημοκρατία της Σενεγάλης, που να ανταποκρίνεται στις ανάγκες του στόλου της Ένωσης και να εναρμονίζεται με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 σχετικά με την Κοινή Αλιευτική Πολιτική (ΚΑΠ) και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2012, σχετικά με την ανακοίνωση της Επιτροπής για την εξωτερική διάσταση της κοινής αλιευτικής πολιτικής.

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Η ισχύουσα συμφωνία σύμπραξης βιώσιμης αλιείας (ΣΣΒΑ) μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Σενεγάλης¹ υπογράφηκε στις 20 Νοεμβρίου 2014². Το ισχύον πενταετές πρωτόκολλο³ της ΣΣΒΑ τέθηκε σε εφαρμογή στις 20 Νοεμβρίου 2014⁴ και θα λήξει στις 19 Νοεμβρίου 2019. Στο πρωτόκολλο αυτό καθορίζονται οι αλιευτικές δυνατότητες για τον στόλο της Ένωσης και η αντίστοιχη χρηματική αντιπαροχή που καταβάλλεται από την Ένωση και τους πλοιοκτήτες.

Η ετήσια δημόσια χρηματική αντιπαροχή, την οποία οφείλει η ΕΕ στη Σενεγάλη, ανέρχεται για το πρώτο έτος σε 1 058 000 EUR, για το δεύτερο, το τρίτο και το τέταρτο έτος σε 988 000 EUR, για το πέμπτο έτος σε 918 000 EUR για συνολική χωρητικότητα αναφοράς 14 000 ετησίως. Στα ποσά αυτά προστίθενται 750 000 EUR ετησίως επί 5 έτη, τα οποία προορίζονται για την τομεακή στήριξη.

Η ΣΣΒΑ με τη Σενεγάλη προβλέπει δυνατότητες αλιείας τόνου και άκρως μεταναστευτικών ειδών για ενωσιακά σκάφη από δύο κράτη μέλη (Ισπανία και Γαλλία), και δυνατότητες αλιείας βενθοπελαγικών ειδών για δύο σκάφη (από την Ισπανία). Η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει ήδη αναπτύξει δίκτυο διμερών συμφωνιών σύμπραξης βιώσιμης αλιείας (ΣΣΒΑ) στον Ατλαντικό Ωκεανό απέναντι από τις ακτές της Δυτικής Αφρικής, και συγκεκριμένα με το Μαρόκο, τη Μαυριτανία, τη Γκάμπια, τη Γουινέα Μπισάου, τη Λιβερία και την Ακτή Ελεφαντοστού.

Οι ΣΣΒΑ συμβάλλουν στη διεθνή προώθηση των στόχων της ΚΑΠ, διασφαλίζοντας ότι οι αλιευτικές δραστηριότητες της Ένωσης εκτός των υδάτων της βασίζονται στις ίδιες αρχές και στα ίδια πρότυπα που ισχύουν βάσει του ενωσιακού δικαίου. Επιπλέον, οι ΣΣΒΑ προάγουν την επιστημονική συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και του εταίρου της, προωθούν τη διαφάνεια και τη βιωσιμότητα για καλύτερη διαχείριση των αλιευτικών πόρων και ενθαρρύνουν τη διακυβέρνηση με στήριξη της παρακολούθησης, του ελέγχου και της επιτήρησης των δραστηριοτήτων των εθνικών και ξένων στόλων και με παροχή χρηματοδότησης με σκοπό την καταπολέμηση της παράνομης, αδήλωτης και ανεξέλεγκτης (ΠΑΑ) αλιείας και τη συμβολή στη βιώσιμη ανάπτυξη της τοπικής αλιευτικής βιομηχανίας. Οι ΣΣΒΑ ενισχύουν τη θέση της ΕΕ στο πλαίσιο των διεθνών και περιφερειακών αλιευτικών οργανώσεων: συγκεκριμένα στην περίπτωση της Σενεγάλης, στο πλαίσιο της Διεθνούς Επιτροπής για τη

¹ ΕΕ L 304 της 23.10.2014, σ. 3.

² <https://www.consilium.europa.eu/el/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014055&DocLanguage=el>

³ ΕΕ L 304 της 23.10.2014, σ. 9.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/el/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014056&DocLanguage=el>

Διατήρηση των Θυννοειδών του Ατλαντικού (ICCAT)⁵. Τέλος, οι ΣΣΒΑ βασίζονται στις βέλτιστες διαθέσιμες επιστημονικές γνωμοδοτήσεις και συμβάλλουν στη βελτίωση της συμμόρφωσης προς τα διεθνή μέτρα, καθώς και στην καταπολέμηση της παράνομης, αδήλωτης και ανεξέλεγκτης (ΠΑΑ) αλιείας.

- **Συνοχή με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η διαπραγμάτευση νέου πρωτοκόλλου με τη Σενεγάλη συνάδει με την εξωτερική δράση της ΕΕ έναντι των χωρών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΑΚΕ), και ιδίως με τους στόχους της Ένωσης όσον αφορά τον σεβασμό των δημοκρατικών αρχών και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

Αν και σε τοπική κλίμακα, η οικονομική δραστηριότητα που παράγεται στον αλιευτικό τομέα στη Σενεγάλη θα συμβάλει στην αντιμετώπιση των αιτίων της αντικανονικής μετανάστευσης από τη χώρα αυτή.

2. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

- **Νομική βάση**

Νομική βάση της απόφασης αποτελεί το άρθρο 218 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), στο πέμπτο μέρος σχετικά με την εξωτερική δράση της Ένωσης, τίτλος V σχετικά με τις διεθνείς συμφωνίες, το οποίο καθορίζει τη διαδικασία για τη διαπραγμάτευση και τη σύναψη συμφωνιών μεταξύ της ΕΕ και τρίτων χωρών.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου, αποκλειστική αρμοδιότητα.

- **Αναλογικότητα**

Η απόφαση είναι ανάλογη προς τον στόχο.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Το μέσο προβλέπεται στο άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Το 2019 η Επιτροπή διεξήγαγε εκ των υστέρων αξιολόγηση του ισχύοντος πρωτοκόλλου στο πλαίσιο της ΣΣΒΑ με τη Σενεγάλη, καθώς και εκ των προτέρων αξιολόγηση για την

⁵ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, το όργανο που έχει συσταθεί βάσει του διεθνούς δικαίου για τη διατήρηση και τη διαχείριση των άκρως μεταναστευτικών ειδών της περιοχής.

ενδεχόμενη ανανέωση του πρωτοκόλλου. Τα συμπεράσματα της αξιολόγησης παρατίθενται σε χωριστό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής⁶.

Η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπάρχει σταθερό ενδιαφέρον των ενωσιακών τομέων αλιείας (τόσο για τον τόνο όσο και για τα βενθοπελαγικά είδη) για αλιευτικές δραστηριότητες στη Σενεγάλη και ότι η ανανέωση του πρωτοκόλλου θα συνέβαλε στην ενίσχυση των ικανοτήτων παρακολούθησης, ελέγχου και επιτήρησης, καθώς επίσης και στη βελτίωση της διακυβέρνησης της αλιείας στην περιοχή. Για την ΕΕ είναι σημαντικό να διατηρηθεί ένα μέσο που να επιτρέπει την τομεακή συνεργασία με τη Σενεγάλη ως βασικό παράγοντα σε υποπεριφερειακό επίπεδο. Επιπλέον, η σημασία του Ντακάρ ως ενός από τους κύριους λιμένες εκφόρτωσης συμβάλλει στη συνάφεια του προβλεπόμενου νέου πρωτοκόλλου, τόσο για τον ενωσιακό κλάδο αλιείας όσο και για τη χώρα εταίρο. Για τις σενεγαλέζικες αρχές, στόχος είναι η συνέχιση των σχέσεων με την ΕΕ για την ενίσχυση της διακυβέρνησης των ωκεανών και η λήψη ειδικής τομεακής στήριξης που προβλέπει ευκαιρίες για πολυετή χρηματοδότηση.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Στο πλαίσιο της αξιολόγησης, ζητήθηκε η γνώμη των κρατών μελών, εκπροσώπων του κλάδου, διεθνών οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και των αλιευτικών αρχών και της κοινωνίας των πολιτών της Σενεγάλης. Πραγματοποιήθηκαν επίσης διαβουλεύσεις στο πλαίσιο του γνωμοδοτικού συμβουλίου για την υπερπόντια αλιεία.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνώσις**

Άνευ αντικειμένου

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Οι οδηγίες διαπραγμάτευσης που προτείνονται στο παράρτημα της απόφασης συνιστούν να εγκριθεί η έναρξη διαπραγματεύσεων και να συμπεριληφθεί ρήτρα σχετικά με τις συνέπειες των παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των δημοκρατικών αρχών.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Στις δημοσιονομικές επιπτώσεις που συνδέονται με το νέο πρωτόκολλο περιλαμβάνεται η καταβολή χρηματικής αντιπαροχής στη Δημοκρατία της Σενεγάλης, που να είναι συμβατή με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) για την περίοδο 2014-2020, ιδίως όσον αφορά τις πιστώσεις για το κονδύλιο του προϋπολογισμού που αφορά τις συμφωνίες σύμπραξης βιώσιμης αλιείας. Τα ετήσια ποσά για τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις πληρωμές καθορίζονται στην ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού, συμπεριλαμβανομένης της

⁶ SWD(2019) 208

γραμμής του αποθεματικού για τις προτάσεις που δεν έχουν τεθεί σε ισχύ στις αρχές του έτους⁷.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Οι διαπραγματεύσεις αναμένεται να αρχίσουν κατά το δεύτερο τρίμηνο του 2019.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η Επιτροπή συνιστά:

- να εξουσιοδοτηθεί η Επιτροπή από το Συμβούλιο για την έναρξη και τη διεξαγωγή διαπραγματεύσεων με στόχο τη σύναψη νέου πρωτοκόλλου της συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας με τη Δημοκρατία της Σενεγάλης·
- να οριστεί η Επιτροπή ως διαπραγματευτής της ΕΕ επί του θέματος αυτού·
- οι εν λόγω διαπραγματεύσεις να διεξαχθούν από την Επιτροπή σε συνεννόηση με την ειδική επιτροπή, σύμφωνα με τις διατάξεις της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
- να εγκρίνει το Συμβούλιο τις οδηγίες διαπραγμάτευσης που προσαρτώνται στην παρούσα σύσταση.

⁷

Πρβλ. κεφάλαιο 40 (γραμμή αποθεματικού 40 02 41) σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία για το ΠΔΠ (2013/C 373/01).

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για τη σύναψη πρωτοκόλλου της συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας με τη Δημοκρατία της Σενεγάλης

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας ότι θα πρέπει να αρχίσουν διαπραγματεύσεις με σκοπό τη σύναψη νέου πρωτοκόλλου της σύμπραξης βιώσιμης αλιείας με τη Δημοκρατία της Σενεγάλης,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να αρχίσει διαπραγματεύσεις με τη Σενεγάλη με σκοπό τη σύναψη νέου πρωτοκόλλου της συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας με τη Δημοκρατία της Σενεγάλης.

Άρθρο 2

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε διαβούλευση με την [η ονομασία της ειδικής επιτροπής εισάγεται από το Συμβούλιο] και βάσει των διαπραγματευτικών οδηγιών που παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*