

Bruxelles, den 27.6.2019
COM(2019) 291 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om oprettelse af en regional fiskeriforvaltningsorganisation eller -ordning til bevarelse og forvaltning af havets biologiske ressourcer i det vestlige og centrale Atlanterhav

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR HENSTILLINGEN

• Henstillingens begrundelse og formål

Kommissionen for Fiskeriet i det Vestlige og Centrale Atlanterhav (WECAFC) er et rådgivende organ oprettet i 1973 i henhold til artikel VI i FN's Fødevare- og Landbrugsorganisations (FAO) statutter. Dens formål er at fremme bevarelse, forvaltning og udvikling af havets biologiske ressourcer inden for dens kompetenceområde. WECAFC træffer dog ikke bindende afgørelser for dens medlemmer. WECAFC's sekretariat forvaltes og finansieres af FAO. Unionen er medlem af WECAFC.

I forbindelse med styrkelsen af "regional fiskeriforvaltning og -samarbejde på centrale havområder for at lukke lakuner i den regionale forvaltning", jf. den fælles meddelelse fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Europa-Kommissionen om "International havforvaltning: En dagsorden for havenes fremtid", forpligtede Unionen sig til i aktion 2 at "støtte ajourføringen inden 2020 af Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav og Kommissionen for Fiskeriet i det Vestlige Centrale Atlanterhav".

Der blev i 2012 indledt en strategisk omorganiseringsproces, der omfattede en resultatgennemgang (2013-2014), en strategiplan (2014), to workshops om omorganiseringen og strategiplanen (2014 og 2015) og en cost-benefit-analyse af omorganiseringsprocessen (2016). På den 16. plenarforsamling i WECAFC (2016) blev medlemmerne af kommissionen enige om at iværksætte en proces med henblik på at klarlægge visse centrale spørgsmål om oprettelsen af en regional fiskeriforvaltningsorganisation (RFFO) i WECAFC-området. Sekretariat for WECAFC udarbejdede i 2018 et oplæg for at afklare spørgsmål vedrørende formål, kompetenceområde, dækning af bestande, institutionel struktur, økonomisk indvirkning, osv. Den 25. og 26. marts 2019 fandt den 1. forberedende workshop om omorganiseringen af WECAFC sted i Barbados som forberedelse til den 17. plenarforsamling i WECAFC i juli 2019, hvor spørgsmålet om oprettelse af en RFFO i WECAFC-området vil blive behandlet.

Vedtagelsen af et bindende instrument til at reformere WECAFC i det vestlige og centrale Atlanterhav vil udgøre et solidt grundlag for bæredygtig forvaltning og bevarelse af havets biologiske ressourcer der. Dette er i overensstemmelse med artikel 28 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik og i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 19. marts 2012 om Kommissionens meddelelse om den fælles fiskeripolitiks eksterne dimension.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

RFFO'er er internationale organisationer, der er oprettet af lande. Medlemmerne omfatter lande i regionen (kyststater), regionale integrationsorganisationer såsom EU og fiskerienheder med fiskeriinteresser i et givet område. Nogle RFFO'er forvalter alle fiskebestande inden for et bestemt område, mens andre fokuserer på særligt stærkt vandrende arter, navnlig tun, på tværs af store geografiske områder. Mens nogle udelukkende er rådgivende, har de fleste forvaltningsbeføjelser til at fastsætte grænser for fangster og fiskeriindsats, fastsætte tekniske foranstaltninger og kontrollere forpligtelser.

I tråd med Kommissionens meddelelse om deltagelse i regionale fiskeriorganisationer spiller Den Europæiske Union, der repræsenteres ved Kommissionen, en aktiv rolle i 6

organisationer, der varetager spørgsmål om tunfiskeri, og 11 organisationer, der varetager spørgsmål om andre typer fiskeri.

Det er et centralt element i EU's indsats i disse fora at fremme foranstaltninger, der kan gøre RFFO'erne mere effektive og, hvis det er relevant, forbedre deres forvaltning. Dette er i overensstemmelse med målsætningerne i den fælles meddelelse fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Europa-Kommissionen om "International havforvaltning: En dagsorden for havenes fremtid" og Rådets konklusioner om den fælles meddelelse.

2. JURIDISKE ASPEKTER AF HENSTILLINGEN

• Retsgrundlag

Formålet med denne henstilling er at opnå Rådets bemyndigelse til, at Europa-Kommissionen kan forhandle om oprettelse af en RFFO i det vestlige og centrale Atlanterhav på vegne af EU. Retsgrundlaget for Rådets bemyndigelse til at indlede forhandlinger er artikel 218, stk. 3 og 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

• Valg af retsakt

I henhold til artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF forelægger Kommissionen henstillinger for Rådet, der vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger. Rådet kan give forhandleren direktiver og udpege et særligt udvalg til at føre tilsyn med forhandlingerne i overensstemmelse med forhandlingsdirektiverne.

3. RESULTATER AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER

Dette initiativ er i tråd med en forpligtelse i den fælles meddelelse fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Europa-Kommissionen om "International havforvaltning: En dagsorden for havenes fremtid", hvorom der blev afholdt en interessenthøring. Herudover fremlagde Kommissionen i marts 2019 et uofficielt dokument for Rådets arbejdsgruppe med forslag om EU-støtte til WECAFC-reformprocessen, som medlemsstaterne støttede bredt op om.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

EU's tiltrædelse af konventionen kan indebære, at der skal ydes et årligt finansielt bidrag, der anslås til 100 000 EUR, til den nye organisation fra budgetpost 11.03.02 (obligatoriske bidrag til RFFO'er). EU's bidrag kan variere afhængigt af den endelige aftale om de kriterier, der skal anvendes til at beregne parternes bidrag til organisationens udgifter. Det nøjagtige beløb vil blive øremærket på de relevante budgetposter under den årlige budgetprocedure.

Frivillige bidrag til organisationens budget under budgetpost 11.06.62.03 til fremme af videnskabelig forskning kan også være relevante, men det nøjagtige beløb er vanskeligt at fastlægge på nuværende tidspunkt. Ved budgetpost 11.01.04.01 gives der også mulighed for, at der kan ydes teknisk bistand til at understøtte den videnskabelige rådgivning på NPFC's møde. Udgifterne hertil anslås til 10 000 EUR om året.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om oprettelse af en regional fiskeriforvaltningsorganisation eller -ordning til bevarelse og forvaltning af havets biologiske ressourcer i det vestlige og centrale Atlanterhav

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Unionen har beføjelse til at vedtage foranstaltninger til bevarelse af havets biologiske ressourcer inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik og til at indgå aftaler med tredjelande og internationale organisationer.
- (2) Unionen er i henhold til Rådets afgørelse 98/392/EF kontraherende part i De Forenede Nationers havretskonvention af 10. december 1982. Nævnte konvention forpligter alle medlemmer af det internationale samfund til at samarbejde om at bevare og forvalte havets biologiske ressourcer.
- (3) Unionen er i henhold til Rådets afgørelse 98/414/EF kontraherende part i aftalen om gennemførelse af bestemmelserne i De Forenede Nationers havretskonvention af 10. december 1982 for så vidt angår bevarelse og forvaltning af fælles fiskebestande og stærkt vandrende fiskebestande.
- (4) I Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 fastsættes det, at Unionen skal gennemføre sine eksterne fiskeriforbindelser i overensstemmelse med sine internationale forpligtelser og politiske målsætninger samt målsætningerne og principperne i artikel 2 og 3 i nævnte forordning for at sikre bæredygtig udnyttelse, forvaltning og bevarelse af havets biologiske ressourcer og havmiljøet.
- (5) Kommissionen for Fiskeriet i det Vestlige og Centrale Atlanterhav (WECAFC) er et rådgivende organ, der blev oprettet i 1973 i henhold til artikel VI i De Forenede Nationers Fødevarer- og Landbrugsorganisations (FAO) statutter, med det formål at fremme bevarelse, forvaltning og udvikling af havets biologiske ressourcer inden for sit kompetenceområde.
- (6) WECAFC indledte en strategisk omorganiseringsproces 2012, der omfattede en resultatgennemgang (2013-2014), en strategiplan (2014), to workshops om omorganiseringen og strategiplanen (2014 og 2015) og den første forberedende workshop (marts 2019).
- (7) Der vil fra juli 2019 blive afholdt internationale høringer med henblik på at kunne indgå en international aftale om oprettelse af en regional fiskeriforvaltningsorganisation eller -ordning med beføjelse til at træffe retligt bindende afgørelser om bevarelse og forvaltning af havets biologiske ressourcer i det vestlige og centrale Atlanterhav med deltagelse af WECAFC-medlemmer —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges herved til på vegne af Den Europæiske Union at forhandle om en aftale om oprettelse af en regional fiskeriforvaltningsorganisation eller et instrument til bevarelse og forvaltning af havets biologiske ressourcer i det vestlige og centrale Atlanterhav.

Artikel 2

Forhandlingerne føres i samråd med [navnet på det særlige udvalg, der skal nedsættes af Rådet] og i overensstemmelse med de forhandlingsdirektiver, der er anført i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*