

Bruxelles, 27.6.2019.
COM(2019) 291 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o odobravanju otvaranja pregovora o osnivanju regionalne organizacije ili uspostavi sustava za upravljanje ribarstvom radi očuvanja i upravljanja živim morskim resursima u zapadnom dijelu središnjeg Atlantskog oceana

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PREPORUKE

• Razlozi i ciljevi preporuke

Komisija za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika (WECAFC) savjetodavno je tijelo osnovano 1973. na temelju članka VI. Statuta Organizacije za hranu i poljoprivredu (FAO) Ujedinjenih naroda. Svrha mu je promicanje očuvanja, upravljanja i razvoja živih morskih resursa u svojem području nadležnosti. Međutim, odluke WECAFC-a nisu obvezujuće za njegove članove. Tajništvom WECAFC-a upravlja i financira ga FAO. Unija je članica WECAFC-a.

U kontekstu „promicanja regionalnog upravljanja ribarstvom i suradnje u ključnim područjima povezanim s oceanima radi popunjavanja praznina u regionalnom upravljanju iz Zajedničke komunikacije Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i Europske komisije o međunarodnom upravljanju oceanima: plan za budućnost naših oceana”, Unija se u okviru mjere 2. obvezala da će „podržati jačanje statusa Odbora za ribarstvo istočnog dijela središnjeg Atlantika i Komisije za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika do 2020.”.

Postupak strateškog preusmjeravanja pokrenut je 2012. i uključivao je pregled uspješnosti (2013.–2014.), strateški plan (2014.), dvije radionice o „preusmjeravanju i strateškom planiranju” (2014. i 2015.) te analizu troškova i koristi od preusmjeravanja (2016.). Na 16. plenarnoj sjednici WECAFC-a 2016. članovi predmetne komisije dogovorile su se da će pokrenuti postupak kojim će se razjasniti određena ključna pitanja povezana s osnivanjem regionalne organizacije za upravljanje ribarstvom (RFMO) u području WECAFC-a. Krajem 2018. tajništvo WECAFC-a pripremilo je „dokument za raspravu” radi razjašnjenja pitanja povezanih s ciljevima, područjem nadležnosti, obuhvaćenosti stokova, institucijskom strukturom, financijskim posljedicama itd. Na Barbadosu je 25. i 26. ožujka 2019. održana prva pripremna radionica o preusmjeravanju WECAFC-a u svrhu pripreme 17. plenarne sjednice WECAFC-a, koja će se održati u srpnju 2019. i na kojoj će se raspravljati o temi osnivanja RFMO-a u području WECAFC-a.

Stvaranjem obvezujućeg instrumenta za reformu WECAFC-a u zapadnom dijelu središnjeg atlantskog područja osigurat će se čvrsti temelj za održivo upravljanje i očuvanje tamošnjih morskih bioloških resursa. To je u skladu s člankom 28. Uredbe (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkoj ribarstvenoj politici i zaključcima Vijeća od 19. ožujka 2012. o Komunikaciji Komisije „Vanjska dimenzija zajedničke ribarstvene politike”.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području

Regionalne organizacije za upravljanje ribarstvom (RFMO) međunarodne su organizacije koje osnivaju države. Njihovi su članovi zemlje u određenoj regiji (obalne države), organizacije za regionalnu integraciju (kao što je EU) i subjekti u ribarstvu s ribolovnim interesima na određenom području. Neki RFMO-i upravljaju svim ribljim stokovima na određenom području, dok se drugi bave određenim vrlo migratornim vrstama (prije svega tunom) na širem geografskom području. Iako neki RFMO-i imaju tek savjetodavnu ulogu, većina ih ima upravljačke ovlasti za utvrđivanje ograničenja ulova i ribolovnog napora, određivanje tehničkih mjera i obveza kontrole.

U skladu s Komunikacijom Komisije „Sudjelovanje u regionalnim organizacijama za ribarstvo (RFO)” Europska unija, koju zastupa Komisija, aktivno sudjeluje u 6 organizacija koje se bave tunom i 11 organizacija koje se ne bave tunom.

Promicanje mjera za poboljšanje djelotvornosti RFMO-a i, ako je relevantno, poboljšanje njihova upravljanja središnja je značajka djelovanja EU-a u tim forumima. To je u skladu sa zajedničkom komunikacijom Visokog predstavnika EU-a za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i Europske komisije pod nazivom „Međunarodno upravljanje oceanima: plan za budućnost naših oceana” i zaključcima Vijeća o toj zajedničkoj komunikaciji.

2. PRAVNI ELEMENTI PREPORUKE

• Pravna osnova

Cilj je ove Preporuke dobivanje odobrenja Vijeća kojim se Komisiju ovlašćuje da u ime EU-a pregovara o osnivanju regionalne organizacije za upravljanje ribarstvom u području zapadnog dijela središnjeg Atlantika. Pravna osnova na temelju koje Vijeće odobrava otvaranje pregovora jest članak 218. stavci 3. i 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

• Odabir instrumenta

U skladu s člankom 218. stavcima 3. i 4. UFEU-a Komisija podnosi preporuke Vijeću, koje donosi odluku o odobravanju otvaranja pregovora. Vijeće može pregovaraču dostaviti smjernice i imenovati poseban odbor za nadgledanje pregovora u skladu s pregovaračkim smjernicama.

3. REZULTATI SAVJETOVANJA S DIONICIMA

Ova inicijativa povezana je s obvezom preuzetom u skladu sa Zajedničkom komunikacijom Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i Europske komisije pod naslovom „Međunarodno upravljanje oceanima: plan za budućnost naših oceana”, za koju je organizirano savjetovanje s dionicima. Osim toga, Komisija je u ožujku 2019. u okviru radne skupine Vijeća predstavila neslužbeni dokument u kojem se predlaže potpora EU-a za postupak reforme WECAFC-a, koji su u velikoj mjeri podržale države članice.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Pristupanje EU-a Konvenciji moglo bi zahtijevati plaćanje godišnjeg financijskog doprinosa novoj organizaciji, procijenjenog na 100 000 EUR, iz proračunske linije 11.03.02 (Obvezni doprinosi RFMO-ima). Taj doprinos može varirati ovisno o konačnom dogovoru o kriterijima na temelju kojih će se izračunavati doprinos stranaka u troškovima organizacije. Točan iznos predvidjet će se u odgovarajućim proračunskim linijama u postupku donošenja godišnjeg proračuna.

Dobrovoljni doprinosi proračunu organizacije u okviru proračunske linije 11.06.62.03 radi promicanja znanstvenih istraživanja također mogu biti relevantni, ali je u ovoj fazi teško odrediti njihov točan iznos. U okviru proračunske linije 11.01.04.01 predviđena je i tehnička pomoć za pružanje znanstvenih savjeta na sastancima NPFC-a. Trošak te tehničke pomoći procjenjuje se na 10 000 EUR godišnje.

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o odobravanju otvaranja pregovora o osnivanju regionalne organizacije ili uspostavi sustava za upravljanje ribarstvom radi očuvanja i upravljanja živim morskim resursima u zapadnom dijelu središnjeg Atlantskog oceana

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 218. stavke 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

- (1) Unija je nadležna za donošenje mjera za očuvanje morskih bioloških resursa u okviru zajedničke ribarstvene politike i sklapanje sporazuma s trećim zemljama i međunarodnim organizacijama.
- (2) Na temelju Odluke Vijeća 98/392/EZ Unija je ugovorna stranka Konvencije Ujedinjenih naroda o pravu mora od 10. prosinca 1982. Tom se konvencijom od svih članica međunarodne zajednice zahtijeva da surađuju u očuvanju bioloških resursa mora i upravljanju njima.
- (3) Na temelju Odluke Vijeća 98/414/EZ Unija je ugovorna stranka Sporazuma o provedbi odredaba Konvencije Ujedinjenih naroda o pravu mora od 10. prosinca 1982. u pogledu očuvanja i upravljanja pograničnim ribljim naseljima i stokovima vrlo migratornih vrsta.
- (4) Uredbom (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća propisano je da Unija provodi svoju vanjsku politiku za ribarstvo sukladno svojim međunarodnim obvezama i ciljevima politike te ciljevima i načelima određenima u člancima 2. i 3. te uredbe, kako bi se osiguralo održivo iskorištavanje, upravljanje i očuvanje morskih bioloških resursa i morskog okoliša.
- (5) Komisija za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika (WECAFC) savjetodavno je tijelo osnovano 1973. na temelju članka VI. Statuta Organizacije za hranu i poljoprivredu (FAO) Ujedinjenih naroda u cilju promicanja očuvanja, upravljanja i razvoja živih morskih resursa u njegovu području nadležnosti.
- (6) WECAFC je 2012. pokrenuo postupak strateškog preusmjeravanja koji je obuhvaćao pregled uspješnosti (2013.–2014.), strateški plan (2014.), dvije radionice o „preusmjeravanju i strateškom planiranju” (2014. i 2015.) te prvu pripremnu radionicu (ožujak 2019.).
- (7) Od srpnja 2019. održavat će se međunarodna savjetovanja radi sklapanja međunarodnog sporazuma o osnivanju regionalne organizacije ili uspostavi sustava za upravljanje ribarstvom koji će imati ovlast donošenja pravno obvezujućih odluka o očuvanju i upravljanju živim morskim resursima u zapadnom dijelu središnjeg Atlantskog oceana uz sudjelovanje članova WECAFC-a,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Komisiju se ovlašćuje da, u ime Europske unije, u pregovorima dogovori sporazum o osnivanju regionalne organizacije ili uspostavi instrumenta za upravljanje ribarstvom radi očuvanja i upravljanja živim morskim resursima u zapadnom dijelu središnjeg Atlantskog oceana.

Članak 2.

Pregovori se vode uz savjetovanje s [naziv posebnog odbora koji će imenovati Vijeće] i na temelju pregovaračkih smjernica utvrđenih u prilogu ovoj Odluci.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*