

Bruxelles, 27.6.2019
COM(2019) 291 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a deschiderii negocierilor pentru instituirea unei organizații sau a unui instrument regional de gestionare a pescuitului pentru conservarea și gestionarea resurselor marine vii din zona centrală și vestică a Oceanului Atlantic

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL RECOMANDĂRII

• Motivele și obiectivele recomandării

Comisia pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului (WECAFC) este un organism consultativ instituit în 1973 în temeiul articolului VI din actul constitutiv al Organizației pentru Alimentație și Agricultură (FAO) din cadrul Organizației Națiunilor Unite. Scopul său este promovarea conservării, gestionării și dezvoltării resurselor marine vii din zona sa de competență. Cu toate acestea, WECAFC nu adoptă decizii cu caracter obligatoriu pentru membrii săi. Secretariatul WECAFC este gestionat și finanțat de către FAO. Uniunea este membră a WECAFC.

În contextul promovării gestionării și cooperării regionale în domeniul pescuitului în principalele zone oceanice pentru acoperirea lacunelor în materie de guvernanta regională, obiectiv stabilit în Comunicarea comună a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei Europene, intitulată „Guvernanta internațională a oceanelor: o agendă pentru viitorul oceanelor noastre”, Uniunea s-a angajat în cadrul acțiunii 2 că „va sprijini actualizarea, până în 2020, a Comitetului pentru pescuit în zona central-estică a Atlanticului și a Comisiei pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului”.

În 2012 a fost inițiat un proces de reorientare strategică care a implicat o evaluare a performanței (2013-2014), un plan strategic (2014), două ateliere de „reorientare și planificare strategică” (2014 și 2015) și o analiză costuri-beneficii a procesului de reorientare (2016). La cea de-a 16-a sesiune plenară a WECAFC (2016), membrii comisiei au convenit să lanseze un proces vizând clarificarea anumitor aspecte-cheie legate de instituirea unei organizații regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) în zona WECAFC. La finele anului 2018, Secretariatul WECAFC a pregătit un „document de reflecție” pentru a clarifica aspecte legate de obiective, domeniu de competență, acoperirea stocurilor, structură instituțională, implicații financiare etc. La 25 și 26 martie 2019, a avut loc, în Barbados, cel dintâi atelier pregătit al reorientării WECAFC în vederea pregătirii celei de-a 17-a sesiuni plenare a WECAFC din iulie 2019, în cadrul căreia va fi abordată tema instituirii unei ORGP în zona WECAFC.

Crearea unui instrument obligatoriu pentru reformarea WECAFC în zona vestică și centrală a Atlanticului va asigura o bază solidă pentru gestionarea și conservarea sustenabilă a resurselor biologice marine locale. Acest lucru este în conformitate cu articolul 28 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului și cu concluziile Consiliului din 19 martie 2012 referitoare la Comunicarea Comisiei privind „Dimensiunea externă a politicii comune în domeniul pescuitului”.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică

ORGP-urile sunt organizații internaționale create de țări. Printre membri se numără țările din regiune (statele costiere), organizațiile de integrare regională, cum ar fi UE, precum și entitățile din domeniul pescuitului cu interese în domeniul respectiv într-o anumită zonă. Unele ORGP-uri gestionează toate stocurile de pește dintr-o anumită zonă, în timp ce altele se axează pe speciile mari migratoare, cum ar fi tonul, care se deplasează de-a lungul unor arii geografice vaste. În timp ce unele dintre aceste organizații au doar rol consultativ, majoritatea

lor au competențe în materie de gestionare care le permit să stabilească limite de captură și limite ale efortului de pescuit și să impună măsuri tehnice și obligații de control.

În conformitate cu comunicarea Comisiei, intitulată „Participarea la organizațiile regionale în domeniul pescuitului (ORP-uri)”, Uniunea Europeană, reprezentată de Comisie, joacă un rol activ în 6 ORP-uri de ton și în 11 organizații care nu au ca obiect pescuitul de ton.

Promovarea măsurilor de sporire a eficacității ORGP-urilor și, după caz, de îmbunătățire a guvernantei acestora reprezintă o caracteristică principală a acțiunii UE în cadrul acestor foruri. Acest lucru este în conformitate cu Comunicarea comună a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei Europene intitulată „Guvernanța internațională a oceanelor: o agendă pentru viitorul oceanelor noastre”, precum și cu concluziile Consiliului referitoare la comunicarea comună menționată.

2. ELEMENTELE JURIDICE ALE RECOMANDĂRII

• Temei juridic

Obiectivul prezentei recomandări este de a obține din partea Consiliului o autorizație pentru Comisie care să-i permită acesteia să negocieze constituirea unei ORGP în zona central-vestică a Atlanticului în numele UE. Temeiul juridic pentru autorizarea de către Consiliu a deschiderii de negocieri este articolul 218 alineatele (3) și (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

• Alegerea instrumentului

În temeiul articolului 218 alineatele (3) și (4) din TFUE, Comisia prezintă recomandări Consiliului, care adoptă o decizie de autorizare a deschiderii negocierilor. Consiliul poate adresa directive negociatorului și poate desemna o comisie specială care să supravegheze negocierile în conformitate cu directivele de negociere.

3. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE

Prezenta inițiativă este legată de un angajament luat în conformitate cu Comunicarea comună a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei Europene, intitulată „Guvernanța internațională a oceanelor: o agendă pentru viitorul oceanelor noastre”, pentru care s-a organizat o consultare a părților interesate. Pe lângă aceasta, în cadrul Grupului de lucru al Consiliului din martie 2019, Comisia a prezentat un document neoficial prin care propunea acordarea de sprijin UE pentru procesul de reformare a WECAFC. Documentul respectiv s-a bucurat de o largă susținere din partea statelor membre.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Aderarea UE la convenție poate necesita plata către noua organizație a unei contribuții financiare anuale de la linia bugetară 11.03.02 (Contribuții obligatorii la ORGP-uri), estimată la 100 000 EUR. Contribuția UE poate varia în funcție de acordul final cu privire la criteriile care trebuie utilizate pentru calcularea contribuțiilor părților la cheltuielile organizației. Suma exactă va fi alocată liniilor bugetare relevante în cadrul procedurii bugetare anuale.

Pot fi de asemenea relevante și contribuțiile voluntare la bugetul organizației în cadrul liniei bugetare 11.06.62.03, destinate promovării cercetării științifice, însă în etapa de față este dificil de stabilit cuantumul exact al acestora. Linia bugetară 11.01.04.01 prevede, de

asemenea, asistență tehnică pentru a sprijini furnizarea de consultanță științifică în cadrul reuniunii WECAFC. Costul acesteia este estimat la 10 000 EUR pe an.

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a deschiderii negocierilor pentru instituirea unei organizații sau a unui instrument regional de gestionare a pescuitului pentru conservarea și gestionarea resurselor marine vii din zona centrală și vestică a Oceanului Atlantic

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Uniunea are competența de a adopta măsuri de conservare a resurselor biologice marine în temeiul politicii comune în domeniul pescuitului și de a încheia acorduri cu țări terțe și organizații internaționale.
- (2) În temeiul Deciziei 98/392/CE a Consiliului, Uniunea este parte contractantă la Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării din 10 decembrie 1982. Respectiva convenție impune tuturor membrilor comunității internaționale să coopereze în vederea conservării și gestionării resurselor biologice ale mării.
- (3) În temeiul Deciziei 98/414/CE a Consiliului, Uniunea este parte contractantă la Acordul pentru aplicarea prevederilor Convenției Organizației Națiunilor Unite asupra dreptului mării din 10 decembrie 1982 în legătură cu conservarea și gestionarea populațiilor transzonale și a stocurilor de pești mari migratori.
- (4) Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului prevede că Uniunea își dezvoltă relațiile externe în domeniul pescuitului în conformitate cu obligațiile sale internaționale și cu obiectivele sale generale, precum și cu obiectivele și principiile prevăzute la articolele 2 și 3 din respectivul regulament, pentru a asigura exploatarea, gestionarea și conservarea durabilă a resurselor biologice marine și a mediului marin.
- (5) Comisia pentru pescuit în zona central-vestică a Atlanticului (WECAFC) este un organism consultativ instituit în 1973 în temeiul articolului VI din actul constitutiv al Organizației pentru Alimentație și Agricultură (FAO) din cadrul Organizației Națiunilor Unite, al cărei obiectiv este promovarea conservării, gestionării și dezvoltării resurselor marine vii din zona sa de competență.
- (6) În 2012, WECAFC a inițiat un proces de reorientare strategică care a implicat o evaluare a performanței (2013-2014), un plan strategic (2014), două ateliere de „reorientare și planificare strategică” (2014 și 2015) și un prim atelier pregătitor (martie 2019).
- (7) Începând din iulie 2019, vor avea loc consultări internaționale în vederea încheierii unui acord internațional pentru instituirea unei organizații sau a unui instrument regional de gestionare a pescuitului care să aibă competența de a lua decizii cu caracter

juridic obligatoriu pentru conservarea și gestionarea resurselor marine vii în zona centrală și vestică a Oceanului Atlantic, cu participarea membrilor WECAFC.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Comisia este autorizată să negocieze, în numele Uniunii Europene, un acord de instituire a unei organizații sau a unui instrument regional de gestionare a pescuitului pentru conservarea și gestionarea resurselor marine vii din zona centrală și vestică a Oceanului Atlantic.

Articolul 2

Aceste negocieri se desfășoară cu consultarea [a se completa numele comisiei speciale care urmează să fie desemnată de Consiliu] și pe baza directivelor de negociere prevăzute în anexa la prezenta decizie.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*