



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 27. 6. 2019
COM(2019) 291 final

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY

**o poverení začať rokovania o zriadení regionálnej organizácie pre riadenie rybárstva
alebo zavedení nástroja na ochranu a riadenie morských biologických zdrojov
v stredozápadnom Atlantiku**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT ODPORÚČANIA

• Dôvody a ciele odporúčania

Rybárska komisia pre stredozápadný Atlantik (ďalej ako „komisia WECAFC“) je poradným orgánom zriadeným v roku 1973 podľa článku VI ústavy Organizácie OSN pre výživu a poľnohospodárstvo (ďalej ako „organizácia FAO“). Jej účelom je v rámci svojej oblasti pôsobnosti podporovať ochranu, riadenie a rozvoj morských biologických zdrojov. Rozhodnutia komisie WECAFC nie sú však pre jej členov záväzné. Sekretariát komisie WECAFC je spravovaný a financovaný organizáciou FAO. Únia je členom komisie WECAFC.

V kontexte „podpory regionálneho riadenia rybárstva a spolupráce v kľúčových oblastiach oceánov v záujme odstránenia nedostatkov v regionálnom riadení spoločného oznámenia vysokej predstaviteľky Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku a Európskej komisie s názvom Medzinárodná správa oceánov: program pre budúcnosť našich oceánov“, Únia v rámci opatrenia č. 2 prisľúbila, že „do roku 2020 bude podporovať modernizáciu Výboru pre rybolov v stredovýchodnom Atlantiku a Rybárskej komisie pre stredozápadný Atlantik“.

Proces zmeny strategického zamerania sa začal v roku 2012 a zahŕňal prieskum činností (2013 – 2014), strategický plán (2014), dva semináre o novom zameraní a strategickom plánovaní (2014 a 2015) a analýzu nákladov a prínosov procesu zmeny zamerania (2016). Na 16. plenárnom zasadnutí komisie WECAFC (2016) sa členovia Európskej komisie dohodli začať proces, ktorého cieľom je objasniť niektoré kľúčové otázky súvisiace s vytvorením regionálnej organizácie pre riadenie rybárstva (RFMO) v oblasti pôsobnosti komisie WECAFC. Sekretariát WECAFC koncom roka 2018 pripravil „diskusný dokument“ s cieľom objasniť otázky súvisiace s cieľmi, rozsahom kompetencií, pokrytím populácií rýb, inštitucionálnou štruktúrou, finančnými dôsledkami a pod. V dňoch 25. a 26. marca 2019 sa na Barbadose uskutočnil prvý prípravný seminár v súvislosti so zmenou zamerania komisie WECAFC, ktorého cieľom bolo pripraviť 17. plenárne zasadnutie komisie WECAFC v júli 2019, na ktorom sa bude riešiť otázka zriadenia regionálnej organizácie pre riadenie rybárstva (RFMO) v rámci komisie WECAFC.

Zavedenie záväzného nástroja na reformu komisie WECAFC v oblasti stredozápadného Atlantiku vytvorí pevný základ pre trvalo udržateľné riadenie a ochranu morských biologických zdrojov v tejto oblasti. Je to v súlade s článkom 28 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1380/2013 o spoločnej rybárskej politike a so závermi Rady z 19. marca 2012 o oznámení Komisie o „vonkajšom rozmere spoločnej rybárskej politiky“.

• Súlad s existujúcimi politickými ustanoveniami v tejto oblasti politiky

Regionálne organizácie pre riadenie rybárstva (RFMO) sú medzinárodné organizácie zriadené jednotlivými krajinami. Členmi týchto organizácií sú krajiny v regióne (pobrežné štáty), regionálne integračné organizácie, ako napríklad EÚ, a rybárske subjekty, ktoré majú rybolovné záujmy v danej oblasti. Niektoré RFMO riadia všetky populácie rýb v rámci určitej oblasti, zatiaľ čo ostatné sa zameriavajú na konkrétne druhy migrujúce na veľké vzdialenosti, najmä na tuniaky, v rámci rozsiahlych zemepisných oblastí. Zatiaľ čo niektoré z nich sú výlučne poradného charakteru, väčšina z nich má riadiace právomoci na stanovenie obmedzení výlovu a rybolovného úsilia, určenie technických opatrení a kontrolných povinností.

V súlade s oznámením Komisie s názvom „Participation in regional fisheries organisations (RFOs)“ [Účasť v regionálnych rybárskych organizáciách (RFO)] Európska únia, zastúpená Komisiou, zohráva aktívnu úlohu v 6 organizáciách zameraných na tuniaky a v 11 organizáciách zameraných na iné druhy.

Ústredným prvkom činnosti EÚ na týchto fórach je podpora opatrení na zvýšenie účinnosti regionálnych organizácií pre riadenie rybárstva (RFMO) a v prípade potreby zlepšenie ich riadenia. Je to v súlade so spoločným oznámením vysokej predstaviteľky Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku a Európskej komisie s názvom „Medzinárodná správa oceánov: program pre budúcnosť našich oceánov“, ako aj so závermi Rady týkajúcimi sa tohto spoločného oznámenia,

2. PRÁVNE PRVKY ODPORÚČANIA

• Právny základ

Cieľom tohto odporúčania je, aby Komisia získala od Rady poverenie rokovať v mene EÚ o zriadení regionálnej organizácie pre riadenie rybárstva (RFMO) v oblasti stredozápadného Atlantiku. Právnym základom pre poverenie Radou na začatie rokovaní je článok 218 ods. 3 a 4 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ).

• Voľba nástroja

Podľa článku 218 ods. 3 a 4 ZFEÚ, Komisia predkladá odporúčania Rade, ktorá prijme rozhodnutie poverujúce na začatie rokovaní. Rada môže adresovať vyjednávačovi usmernenia a určiť osobitný výbor, aby dohliadal na rokovania v súlade so smernicami na rokovania.

3. VÝSLEDKY KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI

Táto iniciatíva je spojená so záväzkom prijatým v rámci spoločného oznámenia vysokej predstaviteľky Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku a Komisie s názvom „Medzinárodná správa oceánov: program pre budúcnosť našich oceánov“, v súvislosti s ktorým bola zorganizovaná konzultácia so zainteresovanými stranami. Okrem toho Komisia predložila na zasadnutí pracovnej skupiny Rady v marci 2019 neoficiálny dokument, v ktorom navrhla, aby EÚ podporila reformný proces komisie WECAFC. Členské štáty tento návrh všeobecne podporili.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Pristúpenie EÚ k dohovoru si môže vyžadovať platenie ročného finančného príspevku v prospech novej organizácie, ktorého výška sa odhaduje na 100 000 EUR. Tento príspevok sa hradí z rozpočtového riadka 11.03.02 (povinné príspevky regionálnym organizáciám pre riadenie rybárstva). Výška príspevku EÚ sa môže líšiť v závislosti od konečnej dohody o kritériách, ktoré sa majú použiť na výpočet príspevkov strán na výdavky organizácie. Presná suma sa vyčlení v príslušných rozpočtových riadkoch v rámci každoročného rozpočtového postupu.

Do úvahy môžu prichádzať aj dobrovoľné príspevky do rozpočtu organizácie v rámci rozpočtového riadku 11.06.62.03 určené na podporu vedeckého výskumu, v tejto fáze je však ťažké určiť presnú sumu. Z rozpočtového riadka 11.01.04.01 sa poskytuje aj technická pomoc na podporu poskytovania vedeckého poradenstva na zasadnutiach komisie NPFC. Tieto náklady, sa odhadujú na 10 000 EUR ročne.

ROZHODNUTIE RADY

o poverení začať rokovania o zriadení regionálnej organizácie pre riadenie rybárstva alebo zavedení nástroja na ochranu a riadenie morských biologických zdrojov v stredozápadnom Atlantiku

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 218 ods. 3 a ods. 4,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

keďže:

- (1) Únia je oprávnená prijímať opatrenia na ochranu morských biologických zdrojov v rámci spoločnej rybárskej politiky a uzatvárať dohody s tretími krajinami a medzinárodnými organizáciami.
- (2) Podľa rozhodnutia Rady 98/392/ES je Únia zmluvnou stranou Dohovoru Organizácie Spojených národov o morskom práve z 10. decembra 1982. Na základe uvedeného dohovoru musia všetci členovia medzinárodného spoločenstva spolupracovať pri ochrane a riadení morských biologických zdrojov.
- (3) V zmysle rozhodnutia Rady 98/414/ES je Únia zmluvnou stranou Dohody o uplatňovaní ustanovení Dohovoru Organizácie Spojených národov o morskom práve z 10. decembra 1982 o ochrane a využívaní transzonálnych populácií rýb a populácií rýb migrujúcich na veľké vzdialenosti.
- (4) V nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1380/2013 sa stanovuje, že Únia je v záujme zabezpečenia udržateľného využívania a ochrany morských biologických zdrojov a morského prostredia povinná riadiť svoje vonkajšie vzťahy v oblasti rybárstva v súlade so svojimi medzinárodnými povinnosťami a cieľmi politik, ako aj cieľmi a zásadami stanovenými v článkoch 2 a 3 uvedeného nariadenia.
- (5) Rybárska komisia pre stredozápadný Atlantik (ďalej ako „komisia WECAFC“) je poradným orgánom zriadeným v roku 1973 podľa článku VI ústavy Organizácie OSN pre výživu a poľnohospodárstvo (ďalej ako „organizácia FAO“). Cieľom komisie WECAFC je presadzovať ochranu, správu a rozvoj morských biologických zdrojov v rámci svojich kompetencií.
- (6) Komisia WECAFC v roku 2012 iniciovala proces zmeny strategického zamerania, ktorý zahŕňal prieskum činností (2013 – 2014), strategický plán (2014), dva semináre o novom zameraní a strategickom plánovaní (2014 a 2015) a prvý prípravný seminár (marec 2019).
- (7) Od júla 2019 sa uskutočnia medzinárodné konzultácie s cieľom uzavrieť medzinárodnú dohodu o zriadení regionálnej organizácie pre riadenie rybárstva alebo zavedení nástroja s právomocou prijímať právne záväzné rozhodnutia o ochrane a riadení morských biologických zdrojov v stredozápadnom Atlantiku za účasti členov komisie WECAFC.

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Komisia sa týmto poveruje v mene Európskej únie rokovať o dohode na účely zriadenia regionálnej organizácie pre riadenie rybárstva alebo zavedenia nástroja na ochranu a riadenie morských biologických zdrojov v stredozápadnom Atlantiku

Článok 2

Tieto rokovania musia prebiehať na základe konzultácií s [názov osobitného výboru, ktorý určí Rada] a v súlade so smernicami na rokovania nachádzajúcimi sa v prílohe k tomuto rozhodnutiu.

Článok 3

Rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*