EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 27.6.2019
COM(2019) 291 final

Priporočilo za

SKLEP SVETA

o pooblastilu za začetek pogajanj o ustanovitvi regionalne organizacije za upravljanje ribištva ali vzpostavitvi instrumenta za ohranjanje in upravljanje živih morskih virov v zahodnem in srednjem Atlantskem oceanu

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PRIPOROČILA

• Razlogi za priporočilo in njegovi cilji

Komisija za ribištvo v zahodnem srednjem Atlantiku (WECAFC) je svetovalni organ, ustanovljen leta 1973 na podlagi člena VI ustanovne listine Organizacije Združenih narodov za prehrano in kmetijstvo (FAO). Njen namen je spodbujati ohranjanje, upravljanje in razvoj živih morskih virov na območju pod njeno pristojnostjo. Vendar WECAFC ne sprejema zavezujočih odločitev za svoje članice. FAO upravlja in financira sekretariat WECAFC. Unija je članica WECAFC.

V okviru spodbujanja regionalnega upravljanja ribištva in sodelovanja na ključnih oceanskih območjih za zapolnitev vrzeli regionalnega upravljanja se je Unija v skupnem sporočilu visokega predstavnika EU za zunanje zadeve in varnostno politiko ter Evropske komisije z naslovom „Mednarodno upravljanje oceanov: prispevek EU k odgovornemu upravljanju oceanov“ v okviru ukrepa 2 zavezala, da bo „do leta 2020 podprla nadgradnjo Odbora za ribištvo za vzhodni srednji Atlantik in Komisije za ribištvo v zahodnem srednjem Atlantiku“.

Leta 2012 se je začel postopek strateške preusmeritve, ki je vključeval pregled uspešnosti (2013–2014), strateški načrt (2014), delavnici o preusmeritvi in strateškem načrtovanju (2014 in 2015) ter analizo stroškov in koristi postopka preusmeritve (2016). Na 16. plenarnem zasedanju WECAFC (2016) so se članice WECAFC dogovorile za začetek postopka za pojasnitev nekaterih ključnih vprašanj v zvezi z ustanovitvijo regionalne organizacije za upravljanje ribištva na območju WECAFC. Konec leta 2018 je sekretariat WECAFC pripravil „dokument za razpravo“, v katerem je pojasnil vprašanja o ciljih, območju pristojnosti, zajetih staležih, institucionalni strukturi, finančnih posledicah itn. Na Barbadosu je 25. in 26. marca 2019 potekala 1. pripravljalna delavnica o preusmeritvi WECAFC za pripravo 17. plenarnega zasedanja WECAFC julija 2019, na katerem bo obravnavano vprašanje ustanovitve regionalne organizacije za upravljanje ribištva na območju WECAFC.

Vzpostavitev zavezujočega instrumenta za reformo WECAFC na območju zahodnega in srednjega Atlantika bo trdna podlaga za trajnostno upravljanje in ohranjanje morskih bioloških virov na tem območju. To je v skladu s členom 28 Uredbe (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o skupni ribiški politiki in s sklepi Sveta z dne 19. marca 2012 o Sporočilu Komisije o zunanji razsežnosti skupne ribiške politike.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Regionalne organizacije za upravljanje ribištva so mednarodne organizacije, ki jih ustanovijo države. Včlanjene so države v regiji (obalne države), organizacije za regionalno povezovanje, kot je EU, in ribiški subjekti z ribolovnimi interesi na določenem območju. Nekatere regionalne organizacije za upravljanje ribištva upravljajo vse staleže rib na določenem območju, druge pa se osredotočajo na izrazito selivske vrste, zlasti tuna, na obsežnih geografskih območjih. Čeprav nekatere opravljajo le svetovalno vlogo, ima večina upravljavska pooblastila za določitev omejitev ulova in ribolovnega napora, tehničnih ukrepov in obveznosti nadzora.

Evropska unija, ki jo zastopa Komisija, v skladu s sporočilom Komisije z naslovom „*Participation in regional fisheries organisations (RFOs)*“ (Sodelovanje v regionalnih

organizacijah za upravljanje ribištva) opravlja dejavno vlogo v šestih organizacijah za tune in enajstih organizacijah, ki niso povezane s tuni.

Spodbujanje ukrepov za povečanje učinkovitosti regionalnih organizacij za upravljanje ribištva in po potrebi izboljšanje njihovega upravljanja je osrednja značilnost delovanja EU v teh forumih. To je v skladu s skupnim sporočilom visokega predstavnika EU za zunanje zadeve in varnostno politiko ter Evropske komisije z naslovom „Mednarodno upravljanje oceanov: prispevek EU k odgovornemu upravljanju oceanov“ in sklepi Sveta o navedenem skupnem sporočilu.

2. PRAVNI ELEMENTI PRIPOROČILA

- **Pravna podlaga**

Cilj tega priporočila je pooblastilo Sveta Komisiji, da se ta v imenu EU pogaja o ustanovitvi regionalne organizacije za upravljanje ribištva na območju zahodnega in srednjega Atlantskega oceana. Pravna podlaga, na podlagi katere Svet odobri začetek pogajanj, je člen 218(3) in (4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

- **Izbira instrumenta**

Komisija v skladu s členom 218(3) in (4) PDEU predloži priporočila Svetu, ki sprejme sklep, s katerim odobri začetek pogajanj. Svet lahko na pogajalca naslovi smernice in določi posebni odbor za nadzor pogajanj v skladu s pogajalskimi smernicami.

3. REZULTATI POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI

Ta pobuda je povezana z zavezo iz skupnega sporočila visokega predstavnika EU za zunanje zadeve in varnostno politiko ter Evropske komisije z naslovom „Mednarodno upravljanje oceanov: agenda za prihodnost oceanov“, za katerega je bilo organizirano posvetovanje z zainteresiranimi stranmi. Poleg tega je Komisija marca 2019 delovni skupini Sveta predstavila delovni dokument, v katerem je predlagala, da EU podpre reformo WECAFC, ki so jo države članice široko podprle.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Pristop EU h Konvenciji ima lahko za posledico plačilo letnega finančnega prispevka novi organizaciji iz proračunske vrstice 11 03 02 (obvezni prispevki za regionalne organizacije za upravljanje ribištva), ocenjeno na 100 000 EUR. Prispevek EU se lahko razlikuje glede na končni dogovor o merilih, ki se uporabijo za izračun prispevkov pogodbenic za stroške organizacije. Točen znesek bo določen v ustreznih proračunskih vrsticah v okviru letnega proračunskega postopka.

Prav tako se lahko v proračun organizacije plačujejo tudi prostovoljni prispevki za spodbujanje znanstvenih raziskav iz proračunske vrstice 11 06 62 03, vendar je na tej stopnji težko določiti točen znesek. S proračunsko vrstico 11 01 04 01 je zagotovljena tudi tehnična pomoč za izvajanje znanstvenega svetovanja na sestankih komisije NPFC. Ti stroški so ocenjeni na 10 000 EUR na leto.

Priporočilo za

SKLEP SVETA

o pooblastilu za začetek pogajanj o ustanovitvi regionalne organizacije za upravljanje ribištva ali vzpostavitvi instrumenta za ohranjanje in upravljanje živih morskih virov v zahodnem in srednjem Atlantskem oceanu

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti člena 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Unija je pristojna za sprejemanje ukrepov za ohranjanje morskih bioloških virov v okviru skupne ribiške politike ter za sklepanje sporazumov s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami.

(2) V skladu s Sklepom Sveta 98/392/ES je Unija pogodbenica Konvencije Združenih narodov o pomorskem mednarodnem pravu z dne 10. decembra 1982. Navedena konvencija od vseh članov mednarodne skupnosti zahteva, da sodelujejo pri ohranjanju in upravljanju morskih bioloških virov.

(3) Unija je na podlagi Sklepa Sveta 98/414/ES pogodbenica Sporazuma o uporabi določb Konvencije Združenih narodov o pomorskem mednarodnem pravu z dne 10. decembra 1982 glede ohranjanja in upravljanja čezconskih staležev rib in izrazito selivskih staležev rib.

(4) Uredba (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta določa, da Unija za zagotovitev trajnostnega izkoriščanja, upravljanja in ohranjanja morskih bioloških virov in morskega okolja vodi zunanje odnose na področju ribištva v skladu s svojimi mednarodnimi obveznostmi in cilji politike ter cilji in načeli iz členov 2 in 3 navedene uredbe.

(5) Komisija za ribištvo v zahodnem srednjem Atlantiku (WECAFC) je svetovalni organ, ustanovljen leta 1973 na podlagi člena VI ustanovne listine Organizacije Združenih narodov za prehrano in kmetijstvo (FAO), njen namen pa je spodbujati ohranjanje, upravljanje in razvoj živih morskih virov na območju pod njeno pristojnostjo.

(6) WECAFC je leta 2012 začel postopek strateške preusmeritve, ki je vključeval pregled uspešnosti (2013–2014), strateški načrt (2014), delavnici o preusmeritvi in strateškem načrtovanju (2014 in 2015) ter 1. pripravljalno delavnico (marec 2019).

(7) Julija 2019 se bo začelo mednarodno posvetovanje z namenom sklenitve mednarodnega sporazuma o ustanovitvi regionalne organizacije za upravljanje ribištva ali vzpostavitvi instrumenta za sprejemanje pravno zavezujočih odločitev za ohranjanje in upravljanje živih morskih virov v zahodnem in srednjem Atlantskem oceanu ob sodelovanju članic WECAFC –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija se pooblasti, da se v imenu Evropske unije pogaja o sporazumu za ustanovitev regionalne organizacije za upravljanje ribištva ali vzpostavitev instrumenta za ohranjanje in upravljanje živih morskih virov v zahodnem in srednjem Atlantskem oceanu.

Člen 2

Ta pogajanja potekajo ob posvetovanju [s/z] [ime odbora, ki ga imenuje Svet] in na podlagi pogajalskih smernic, določenih v Prilogi k temu sklepu.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik