EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2019 06 27
COM(2019) 291 final

Rekomendacija

TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo suteikiami įgaliojimai pradėti derybas dėl regioninės žvejybos valdymo organizacijos arba struktūros sukūrimo siekiant išsaugoti ir valdyti gyvuosius jūrų išteklius vakarų ir vidurio Atlante

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. REKOMENDACIJOS APLINKYBĖS

• Rekomendacijos pagrindimas ir tikslai

Vakarų vidurio Atlanto žuvininkystės komisija (WECAFC) yra patariamasis organas, įsteigtas 1973 m. pagal Jungtinių Tautų Maisto ir žemės ūkio organizacijos (FAO) įstatų VI straipsnį. Jos tikslas – skatinti jūrų gyvųjų išteklių išsaugojimą, valdymą ir gausinimą jos kompetencijos rajone. Tačiau WECAFC priimami sprendimai jos nariams nėra privalomi. WECAFC sekretoriatą valdo ir finansuoja FAO. Sąjunga yra WECAFC narė.

Atsižvelgdama į Sąjungos vyriausiosios įgaliotinės užsienio reikalams ir saugumo politikai ir Europos Komisijos bendrame komunikate „Tarptautinis vandenynų valdymas. Mūsų vandenynų darnaus valdymo darbotvarkė“ numatytą 2 veiksmą „siekiant užpildyti regioninio valdymo spragas, skatinti regioninį žuvininkystės valdymą ir bendradarbiavimą pagrindiniuose vandenynų rajonuose“, Sąjunga įsipareigojo „rem[ti] iki 2020 m. numatytą Žvejybos rytų vidurio Atlante komiteto ir Vakarų vidurio Atlanto žuvininkystės komisijos modernizavimą“.

2012 m. pradėtas strateginio perorientavimo procesas: jis apėmė veiklos rezultatų peržiūrą (2013–2014 m.), strateginį planą (2014 m.), du perorientavimo ir strateginio planavimo seminarus (2014 ir 2015 m.) ir perorientavimo proceso sąnaudų ir naudos analizę (2016 m.). 16-ojoje plenarinėje WECAFC sesijoje (2016 m.) Komisijos nariai susitarė pradėti procesą, kuriuo siekiama išsiaiškinti tam tikrus pagrindinius klausimus, susijusius su regioninės žvejybos valdymo organizacijos (RŽVO) sukūrimu WECAFC rajone. 2018 m. pabaigoje WECAFC sekretoriatas parengė diskusijoms skirtą dokumentą, kuriame paaiškinami klausimai, susiję su tikslais, kompetencijos rajonu, išteklių aprėptimi, institucine struktūra, finansiniu poveikiu ir t. t. 2019 m. kovo 25 ir 26 d. Barbadose įvyko 1-asis parengiamasis seminaras dėl WECAFC perorientavimo, kuriame siekta pasirengti 2019 m. liepos mėn. vyksiančiam 17-ajam plenariniam WECAFC posėdžiui, kuriame bus nagrinėjamas RŽVO sukūrimo WECAFC rajone klausimas.

Parengus privalomą priemonę, skirtą reformuoti WECAFC vakarų ir vidurio Atlanto rajone, bus sukurtas tvirtas pagrindas tvariam jūrų biologinių išteklių valdymui ir išsaugojimui šiame rajone. Tai atitinka Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 1380/2013 dėl bendros žuvininkystės politikos 28 straipsnį ir 2012 m. kovo 19 d. Tarybos išvadas dėl Komisijos komunikato dėl bendros žuvininkystės politikos išorės aspekto.

• Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis

RŽVO yra tarptautinės organizacijos, kurias formuoja valstybės. Jų nariai – regiono šalys (pakrantės valstybės), regioninės integracijos organizacijos, tokios kaip ES, ir žvejybos subjektai, turintys žvejybos interesų konkrečiame rajone. Kai kurios RŽVO valdo visus konkrečiame rajone esančius žuvų išteklius, kitos daugiausia dėmesio skiria tam tikroms toli – per plačias geografines teritorijas – migruojančioms rūšims, pirmiausia tunams. Kai kurių organizacijų vaidmuo vien patariamasis, tačiau dauguma jų turi valdymo įgaliojimų ir gali nustatyti laimikio bei žvejybos pastangų apribojimus, techninės priemones ir kontrolės prievoles.

Pagal Komisijos komunikatą „Dalyvavimas regioninėse žuvininkystės organizacijose“ Europos Sąjunga, atstovaujama Komisijos, aktyviai dalyvauja 6 tunų išteklių žvejybos valdymo organizacijose ir 11 kitų žuvų išteklių žvejybos valdymo organizacijų.

Pagrindinis ES veiksmų šiuose forumuose siekis – skatinti įgyvendinti priemones, kuriomis didinamas RŽVO veiksmingumas, o prireikus gerinamas jų valdymas. Tai atitinka Sąjungos vyriausiosios įgaliotinės užsienio reikalams ir saugumo politikai ir Europos Komisijos bendrą komunikatą „Tarptautinis vandenynų valdymas. Mūsų vandenynų darnaus valdymo darbotvarkė“ ir Tarybos išvadas dėl to bendro komunikato.

2. TEISINIAI REKOMENDACIJOS ASPEKTAI

• Teisinis pagrindas

Šios rekomendacijos tikslas – gauti iš Tarybos įgaliojimus Komisijai ES vardu derėtis dėl RŽVO sukūrimo vakarų ir vidurio Atlanto rajone. Tarybos suteikiamų įgaliojimų pradėti derybas teisinis pagrindas – Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 3 ir 4 dalys.

• Priemonės pasirinkimas

Pagal SESV 218 straipsnio 3 ir 4 dalis Komisija teikia rekomendacijas Tarybai, o ji priima sprendimą, kuriuo suteikiami įgaliojimai pradėti derybas. Taryba gali pateikti nurodymus derybininkui ir paskirti specialųjį komitetą deryboms pagal derybų nurodymus prižiūrėti.

3. KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTAISIAIS SUBJEKTAIS REZULTATAI

Ši iniciatyva susijusi su įsipareigojimu, prisiimtu pagal Sąjungos vyriausiosios įgaliotinės užsienio reikalams ir saugumo politikai ir Europos Komisijos bendrą komunikatą „Tarptautinis vandenynų valdymas. Mūsų vandenynų darnaus valdymo darbotvarkė“; dėl jos buvo surengtos konsultacijos su suinteresuotaisiais subjektais. Be to, 2019 m. kovo mėn. Komisija Tarybos darbo grupėje pateikė neoficialų dokumentą ir pasiūlė ES remti WECAFC reformavimo procesą, kuriam iš esmės pritarė valstybės narės.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

ES prisijungusi prie Konvencijos, todėl gali būti reikalaujama, kad naujajai organizacijai būtų mokamas 100 000 EUR metinis finansinis įnašas pagal biudžeto eilutę 11.03.02 (privalomi įnašai RŽVO). ES įnašas gali skirtis, priklausomai nuo galutinio susitarimo dėl kriterijų, pagal kuriuos būtų apskaičiuojami šalių įnašai organizacijos išlaidoms. Tiksli suma per metinę biudžeto procedūrą bus numatyta atitinkamose biudžeto eilutėse.

Taip pat galimi savanoriški įnašai į organizacijos biudžetą pagal biudžeto eilutę 11.06.62.03, skirtą moksliniams tyrimams skatinti, tačiau šiuo etapu nustatyti tikslią sumą sunku. Be to, biudžeto eilutėje 11.01.04.01 numatyta techninė pagalba, kuria siekiama paremti mokslinių rekomendacijų teikimą NPFC susitikime. Numatytos šios veiklos sąnaudos – 10 000 EUR per metus.

Rekomendacija

TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo suteikiami įgaliojimai pradėti derybas dėl regioninės žvejybos valdymo organizacijos arba struktūros sukūrimo siekiant išsaugoti ir valdyti gyvuosius jūrų išteklius vakarų ir vidurio Atlante

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 218 straipsnio 3 ir 4 dalis,

atsižvelgdama į Europos Komisijos rekomendaciją,

kadangi:

(1) Sąjunga yra kompetentinga priimti jūrų biologinių išteklių išsaugojimo priemones pagal bendrą žuvininkystės politiką ir sudaryti susitarimus su trečiosiomis valstybėmis bei tarptautinėmis organizacijomis;

(2) pagal Tarybos sprendimą 98/392/EB Sąjunga yra 1982 m. gruodžio 10 d. Jungtinių Tautų jūrų teisės konvencijos susitariančioji šalis. Pagal tą konvenciją visos tarptautinės bendruomenės narės privalo bendradarbiauti išsaugant ir valdant biologinius jūrų išteklius;

(3) pagal Tarybos sprendimą 98/414/EB Sąjunga yra Susitarimo dėl 1982 m. gruodžio 10 d. Jungtinių Tautų jūrų teisės konvencijos nuostatų, susijusių vienos valstybės ribas viršijančių su žuvų išteklių ir toli migruojančių žuvų išteklių apsauga ir valdymu, įgyvendinimo susitariančioji šalis;

(4) Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) Nr. 1380/2013 nustatyta, kad siekdama užtikrinti tausų jūrų biologinių išteklių ir jūrų aplinkos naudojimą, valdymą ir išsaugojimą Sąjunga žuvininkystės išorės santykiuose laikosi savo tarptautinių įsipareigojimų ir politikos tikslų, taip pat to reglamento 2 ir 3 straipsniuose išdėstytų tikslų bei principų;

(5) Vakarų vidurio Atlanto žuvininkystės komisija (WECAFC) yra patariamasis organas, įsteigtas 1973 m. pagal Jungtinių Tautų Maisto ir žemės ūkio organizacijos (FAO) įstatų VI straipsnį; jos tikslas – skatinti jūrų gyvųjų išteklių išsaugojimą, valdymą ir gausinimą jos kompetencijos rajone;

(6) 2012 m. WECAFC pradėjo strateginio perorientavimo procesą: jis apima veiklos rezultatų peržiūrą (2013–2014 m.), strateginį planą (2014 m.), du perorientavimo ir strateginio planavimo seminarus (2014 ir 2015 m.) ir pirmąjį parengiamąjį seminarą (2019 m. kovo mėn.);

(7) nuo 2019 m. liepos mėn., vyks tarptautinės konsultacijos siekiant sudaryti tarptautinį susitarimą, kuriuo remiantis būtų sukurta regioninė žvejybos valdymo organizacija arba struktūra, turinti įgaliojimus priimti teisiškai privalomus sprendimus dėl jūrų gyvųjų išteklių išsaugojimo ir valdymo vakarų ir vidurio Atlante, ir kuriame dalyvautų WECAFC nariai,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Komisijai suteikiami įgaliojimai Europos Sąjungos vardu derėtis dėl regioninės žvejybos valdymo organizacijos arba struktūros sukūrimo siekiant išsaugoti ir valdyti gyvuosius jūrų išteklius vakarų ir vidurio Atlante.

2 straipsnis

Šios derybos vedamos konsultuojantis su [Tarybos paskirto specialiojo komiteto pavadinimas] ir laikantis šio sprendimo priede išdėstytų derybinių nurodymų.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas