



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.6.27.
COM(2019) 291 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

egy, az Atlanti-óceán nyugati és középső térségében található tengeri biológiai erőforrások védelmét és kezelését szolgáló regionális halászati gazdálkodási szervezet vagy jogi eszköz létrehozására irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

INDOKOLÁS

1. AZ AJÁNLÁS HÁTTERE

• Az ajánlás indokai és céljai

A Nyugat-közép-atlanti Halászati Bizottság (WECAFC) egy tanácsadó szerv, amelyet az ENSZ Elelmezési és Mezőgazdasági Szervezete (FAO) alapokmányának VI. cikke alapján 1973-ban hoztak létre. Célja az illetékességi területén található tengeri biológiai erőforrások védelmének, kezelésének és fejlesztésének előmozdítása. A WECAFC azonban nem hoz a tagjaira nézve kötelező döntéseket. A WECAFC titkárságát a FAO irányítja és finanszírozza. Az Unió tagja a WECAFC-nek.

Az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének és az Európai Bizottságnak a „Nemzetközi óceánpolitikai irányítás: az óceánjaink jövőjét biztosító menetrend” című közös közleményében foglalt, „a regionális halászati gazdálkodásnak és együttműködésnek a kulcsfontosságú óceáni területeken a regionális irányítási hiányosságok pótlása céljából történő előmozdítása” tárgyú 2. intézkedés összefüggésében az Unió vállalta, hogy „támogatja a Kelet-közép-atlanti Halászati Bizottság és a Nyugat-közép-atlanti Halászati Bizottság 2020-ig történő továbbfejlesztését”.

2012-ben kezdődött meg a stratégiai irányváltási folyamat, amelynek részét képezte egy teljesítményértékelés (2013–2014), egy stratégiai terv (2014), két, „irányváltási és stratégiai tervezés” című műhelytalálkozó (2014 és 2015) és az irányváltási folyamat költség-haszon elemzése (2016). A WECAFC 16. plenáris ülésén (2016) a szervezet tagjai megállapodtak egy olyan folyamat elindításáról, amelynek keretében tisztázhatók egy regionális halászati gazdálkodási szervezetnek a WECAFC illetékességi területén történő létrehozásával összefüggő kulcsfontosságú kérdések. A WECAFC titkársága 2018 végén „vitaanyagot” készített a többek között a célkitűzésekhez, a hatáskörhöz, az állományok lefedettségéhez, az intézményi struktúrához és a pénzügyi vonzatokhoz kapcsolódó kérdések tisztázására. 2019. március 25-én és 26-án Barbadoson sor került a WECAFC irányváltásával foglalkozó 1. előkészítő műhelytalálkozóra a WECAFC 2019 júliusában tartandó 17. plenáris ülésének előkészítése érdekében, amelyen a résztvevők megvitatták egy regionális halászati gazdálkodási szervezetnek a WECAFC illetékességi területén történő létrehozását.

Az Atlanti-óceán nyugati és középső térségben illetékes WECAFC reformjára vonatkozó, kötelező erejű jogi eszköz megalkotása szilárd alapot fog biztosítani a szóban forgó tengeri területek biológiai erőforrásainak fenntartható kezeléséhez és védelméhez. Ez összhangban van a közös halászati politikáról szóló 1380/2013/EU európai parlamenti és a tanácsi rendelet 28. cikkével, valamint a közös halászati politika külpolitikai vetületéről szóló bizottsági közleménnyel, 2012. március 19-i tanácsi következtetéseivel.

• Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

A regionális halászati gazdálkodási szervezetek országok által létrehozott nemzetközi szervezetek. Tagjaik közé tartoznak az adott régióban található országok (parti államok), a regionális integrációs szervezetek, például az EU, valamint az adott területen halászati érdekeltségekkel rendelkező jogalanyok. Bizonyos regionális halászati gazdálkodási szervezetek egy adott terület összes halállományával gazdálkodnak, mások pedig a nagy távolságra vándorló halfajokkal, különösen a tonhalakkal hatalmas kiterjedésű földrajzi területeken folytatott gazdálkodást szabályozzák. Míg egyes regionális halászati gazdálkodási szervezeteknek kizárólag tanácsadó szerepük van, legtöbbjük szabályozási hatáskörrel

rendelkezik: meghatározzák a fogások és a halászati erő kifejtés felső határait, valamint technikai intézkedéseket és ellenőrzési kötelezettségeket állapítanak meg.

„A részvétel regionális halászati szervezetekben” című bizottsági közleménnyel összhangban a Bizottság által képviselt Európai Unió aktív szerepet játszik 6 tonhalgazdálkodási szervezetben és 11, tonhaltól eltérő fajokkal foglalkozó szervezetben.

A regionális halászati gazdálkodási szervezetek eredményesebbé tételét és – adott esetben – az irányításuk javítását célzó intézkedések előmozdítása az e fórumok munkájában való európai uniós szerepvállalás központi elemét képezi. Ez összhangban van az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviseletének és az Európai Bizottságnak a „Nemzetközi óceánpolitikai irányítás: az óceánjaink jövőjét biztosító menetrend” című közös közleményével és a hozzá kapcsolódó tanácsi következtetésekkel.

2. AZ AJÁNLÁS JOGI ELEMEI

• Jögalap

Ezen ajánlás célja, hogy a Bizottság megszerezze a Tanács felhatalmazását arra, hogy az EU nevében tárgyalásokat folytasson egy, az Atlanti-óceán nyugati és a központi térségében illetékes regionális halászati gazdálkodási szervezet létrehozásáról. A tárgyalások megkezdésére vonatkozó tanácsi felhatalmazás jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (3) és (4) bekezdése.

• A jogi aktus típusának megválasztása

Az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdése értelmében a Bizottság ajánlásokat nyújt be a Tanácsnak, amely a tárgyalások megkezdésére felhatalmazó határozatot fogad el. A Tanács irányelveket határozhat meg a fő tárgyaló számára, és kijelölhet egy különbizottságot, amely a tárgyalási irányelveket szem előtt tartva figyelemmel kíséri a tárgyalások menetét.

3. AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK EREDMÉNYEI

Ez a kezdeményezés kapcsolódik az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviseletének és az Európai Bizottságnak a „Nemzetközi óceánpolitikai irányítás: az óceánjaink jövőjét biztosító menetrend” című közös közleménye (amely céljára nyilvános konzultációt szerveztek) keretében tett kötelezettségvállalásokhoz. Ezen túlmenően a Bizottság 2019 márciusában egy nem hivatalos dokumentumot terjesztett elő a tanácsi munkacsoportban; e dokumentumban azt javasolta, hogy az EU mozdítsa elő a WECAFC-hez kapcsolódó reformfolyamatot, amit a tagállamok széles körben támogattak.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az EU-nak az egyezményhez való csatlakozása miatt előfordulhat, hogy a 11.03.02. költségvetési sorból (Regionális halászati gazdálkodási szervezeteknek fizetendő kötelező hozzájárulások) éves – a becslések szerint 100 000 EUR összegű – pénzügyi hozzájárulást kell majd fizetni az új szervezet részére. Az uniós hozzájárulás összege változhat attól a végleges megállapodástól függően, amely rögzíti a felek által a szervezet költségeihez nyújtott hozzájárulás kiszámítására irányadó kritériumokat. A pontos összeg az éves költségvetési eljárás keretében a megfelelő költségvetési sorokban kerül elkülönítésre.

Ezenkívül a 11.06.62.03. költségvetési sorból a szervezet költségvetése javára nyújtott, a tudományos kutatás előmozdítását célzó önkéntes hozzájárulások is érintve lehetnek, de pontos összegük nehezen meghatározható a jelenlegi szakaszban. A 11.01.04.01. költségvetési sor technikai segítségnyújtást is magában foglal, amellyel támogatható az NPFC ülésére szánt tudományos szakvélemények beszerzése. Ennek költsége a becslések szerint évi 10 000 EUR lesz.

A TANÁCS HATÁROZATA

egy, az Atlanti-óceán nyugati és középső térségében található tengeri biológiai erőforrások védelmét és kezelését szolgáló regionális halászati gazdálkodási szervezet vagy jogi eszköz létrehozására irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 218. cikke (3) és (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) Az Unió hatáskörébe tartozik, hogy a közös halászati politika keretében intézkedéseket hozzon a tengerek biológiai erőforrásainak védelme céljából, továbbá hogy megállapodásokat kössön harmadik országokkal és nemzetközi szervezetekkel.
- (2) A 98/392/EK tanácsi határozat értelmében az Unió az Egyesült Nemzetek 1982. december 10-i Tengerjogi Egyezményének szerződő fele. Az említett egyezmény a nemzetközi közösség valamennyi tagjától megköveteli a tengerek biológiai erőforrásainak védelmére és kezelésére irányuló együttműködést.
- (3) A 98/414/EK tanácsi határozat értelmében az Unió szerződő fele az Egyesült Nemzetek Szervezetének 1982. december 10-i tengerjogi egyezményében foglalt, a kizárólagos gazdasági övezeteken túlnyúló halállományok és a hosszú távon vándorló halállományok védelméről és kezeléséről szóló rendelkezések végrehajtásáról szóló megállapodásnak.
- (4) Az 1380/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet előírja, hogy a tengeri biológiai erőforrások és a tengeri környezet fenntartható kiaknázásának, védelmének és a velük folytatott fenntartható gazdálkodásnak a biztosítása érdekében az Uniónak külső halászati politikáját a nemzetközi kötelezettségekkel és szakpolitikai célokkal összhangban, valamint a szóban forgó rendelet 2. és 3. cikkében foglalt célokat és elveket tiszteletben tartva kell folytatnia.
- (5) A Nyugat-közép-atlanti Halászati Bizottság (WECAFC) egy tanácsadó szerv, amelyet az ENSZ Élelmezési és Mezőgazdasági Szervezete (FAO) alapokmányának VI. cikke alapján 1973-ban hoztak létre azzal a céllal, hogy előmozdítsa az illetékességi területén található tengeri biológiai erőforrások védelmét, kezelését és fejlesztését.
- (6) A WECAFC 2012-ben kezdte meg a stratégiai irányváltási folyamatot, amelynek részét képezte egy teljesítményértékelés (2013–2014), egy stratégiai terv (2014), két, „irányváltási és stratégiai tervezés” című műhelytalálkozó (2014 és 2015) és az 1. előkészítő műhelytalálkozó (2019. március).
- (7) 2019 júliusától kezdődően nemzetközi konzultációkra kerül sor egy olyan regionális halászati gazdálkodási szervezet vagy jogi eszköz létrehozására irányuló nemzetközi megállapodás megkötése érdekében, amely hatáskörrel fog rendelkezni jogilag kötelező erejű határozatoknak a WECAFC-tagok részvételével történő meghozatalára

az Atlanti-óceán nyugati és középső térségében található tengeri biológiai erőforrások védelmére és kezelésére,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy az Európai Unió nevében tárgyalásokat folytasson egy, az Atlanti-óceán nyugati és középső térségében található tengeri biológiai erőforrások védelmét és kezelését szolgáló regionális halászati gazdálkodási szervezet vagy jogi eszköz létrehozásáról szóló megállapodásról.

2. cikk

E tárgyalásokat a(z) [a különbizottság nevét a Tanács illeszti be]-gal konzultálva és az e határozat mellékletében foglalt tárgyalási irányelveknek megfelelően kell lefolytatni.

3. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*