



Brüssel, 27.6.2019
COM(2019) 291 final

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS,

millega antakse luba alustada läbirääkimisi piirkondliku kalandusorganisatsiooni või õigusliku vahendi loomise üle mere bioloogiliste ressursside kaitseks ja majandamiseks Kesk-Atlandi lääneosas

SELETUSKIRI

1. SOOVITUSE TAUST

- **Soovituse põhjused ja eesmärgid**

Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjon (WECAFC) on nõuandev organ, mis loodi 1973. aastal ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooni (FAO) põhikirja artikli VI alusel. Selle eesmärk on edendada tema vastutusalasse kuuluvate mere bioloogiliste ressursside kaitset, majandamist ja arendamist. WECAFC ei tee oma liikmete suhtes siduvaid otsuseid. WECAFC sekretariaadi tegevust haldab ja rahastab FAO. Liit on WECAFC liige.

Seoses piirkondliku kalavarude majandamise ja peamistes ookeanipiirkondades tehtava koostöö edendamisega, et kõrvaldada piirkondlikke majandamisalaseid puudujääke vastavalt liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ja Euroopa Komisjoni ühisteatisele „Rahvusvaheline ookeanide majandamine: Ookeanide tulevikku hõlmav kava“, lubas liit 2. meetme raames toetada Kesk-Atlandi idaosa kalastuskomitee ja Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjoni ajakohastamist aastaks 2020.

Strateegilise ümberkorraldamise protsess algatati 2012. aastal ning see hõlmas tulemuslikkuse hindamist (2013–2014), strateegilist kava (2014), kahte ümberkorraldamise ja strateegilise planeerimise seminari (2014 ja 2015) ning ümberkorraldamise kulude-tulude analüüsi (2016). WECAFC 16. täiskogu istungil (2016) otsustasid komisjoni liikmed algatada protsessi, et selgitada teatavaid põhiküsimusi seoses piirkondliku kalandusorganisatsiooni loomisega WECAFC piirkonnas. 2018. aasta lõpus koostas WECAFC sekretariaat aruteludokumendi, et selgitada küsimusi, mis on seotud eesmärkide, vastutusalaga, kalavarude hõlmamise, institutsioonilise struktuuri, finantsmõju ja muu sellisega. 25. ja 26. märtsil 2019 toimus WECAFC ümberkorraldamise esimene ettevalmistav seminar Barbadosel, et valmistuda 2019. aasta juulis toimuvaks WECAFC 17. täiskogu istungiks, kus käsitletakse piirkondliku kalandusorganisatsiooni loomist WECAFC piirkonnas.

Siduva vahendi loomine WECAFC reformimiseks Kesk-Atlandi lääneosas moodustab kindla aluse kõnealuse piirkonna mere bioloogiliste ressursside säästvate majandamisele ja kaitsele. See on kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1380/2013 (ühise kalanduspoliitika kohta) artikliga 28 ja nõukogu 19. märtsi 2012. aasta järeldustega, milles käsitletakse komisjoni teatist ühise kalanduspoliitika välismõõtmekohaselt.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Piirkondlikud kalandusorganisatsioonid on riikide moodustatud rahvusvahelised organisatsioonid. Liikmete hulka kuuluvad piirkonna riigid (rannikuriigid), piirkondliku integratsiooni organisatsioonid, nagu EL, ja kalandusüksused, kellel on konkreetsetes piirkonnas kalapüügihuvid. Mõned piirkondlikud kalandusorganisatsioonid majandavad kõiki konkreetse piirkonna kalavarusid, samas kui teised keskenduvad konkreetsetele pika rändega liikidele (eelkõige tuunile) suurtel geograafilistel aladel. Mõnel neist on ainult nõuandev roll, kuid enamikul on majandamispädevus, mis võimaldab määrata kindlaks püügi piirnormid ja püügikoormuse piirangud, kehtestada tehnilised meetmed ja kontrollkohustused.

Kooskõlas komisjoni teatisega osalemise kohta piirkondlikes kalandusorganisatsioonides osaleb Euroopa Liit, keda esindab komisjon, aktiivselt kuues tuuniorganisatsioonis ja 11 muu liigi kui tuuniga tegelevas organisatsioonis.

Piirkondlike kalandusorganisatsioonide tegevuse tõhustamise meetmete edendamine ning vajaduse korral nende juhtimise parandamine on ELi keskne teema neil foorumitel. See on kooskõlas liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ja Euroopa Komisjoni ühisteatisega „Rahvusvaheline ookeanide majandamine: Ookeanide tulevikku hõlmav kava“ ja nõukogu järeldustega kõnealuse ühisteatise kohta.

2. SOOVITUSE ÕIGUSLIK KÜLG

• Õiguslik alus

Käesoleva soovitus eesmärk on saada komisjonile nõukogult luba pidada ELi nimel läbirääkimisi piirkondliku kalandusorganisatsiooni loomise üle Kesk-Atlandi lääneosas. Õiguslik alus, mille põhjal nõukogu annab loa läbirääkimisi alustada, on ELi toimimise lepingu artikli 218 lõiked 3 ja 4.

• Vahendi valik

Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõigetele 3 ja 4 esitab komisjon soovitusel nõukogule, kes võtab vastu otsuse, millega antakse luba alustada läbirääkimisi. Nõukogu võib anda läbirääkijale juhiseid ning moodustada erikomitee, kes jälgib läbirääkimisi vastavalt läbirääkimisjuhiste.

3. SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE TULEMUSED

Soovitus on kooskõlas liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ja Euroopa Komisjoni ühisteatisega „Rahvusvaheline ookeanide majandamine: Ookeanide tulevikku hõlmav kava“, mille suhtes konsulteeriti sidusrühmadega. Lisaks esitas komisjon 2019. aasta märtsis nõukogu töörühmas mitteametliku dokumendi, milles tehti ettepanek anda ELi toetust WECAFC reformiprotsessile; ettepanek sai liikmesriikide laialdase toetuse.

4. MÕJU EELARVELE

Konventsiooniga ühinemiseks peab EL tasuma uuele organisatsioonile eelarverealt 11 03 02 (kohustuslik rahaline osalus piirkondlikes kalandusorganisatsioonides) iga-aastase osamakse, mille suurus on hinnanguliselt 100 000 eurot. ELi rahaline osalus võib varieeruda sõltuvalt lõplikust kokkuleppes kriteeriumide kohta, mida tuleb kasutada selleks, et arvutada osalejate poolt organisatsiooni kulude katteks tehtavad osamaksed. Täpne summa pannakse paika asjaomastel eelarveridadel iga-aastase eelarvemenetluse käigus.

Asjakohased võivad olla ka vabatahtlikud osamaksed organisatsiooni eelarvesse eelarverealt 11 06 62 03 teadusuuringute edendamiseks, kuid täpset summat on praeguses etapis keeruline kindlaks määrata. Eelarverealt 11 01 04 01 võimaldatakse ka tehnilist abi teaduslike nõuannete andmiseks NPFC koosolekul. Kõnealune kulu on hinnanguliselt 10 000 eurot aastas.

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS,

millega antakse luba alustada läbirääkimisi piirkondliku kalandusorganisatsiooni või õigusliku vahendi loomise üle mere bioloogiliste ressursside kaitseks ja majandamiseks Kesk-Atlandi lääneosas

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 218 lõikeid 3 ja 4,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni soovitusi

ning arvestades järgmist:

- (1) Liidu pädevuses on võtta ühise kalanduspoliitika alusel vastu meetmeid mere bioloogiliste ressursside kaitseks ning sõlmida lepinguid kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonidega.
- (2) Vastavalt nõukogu otsusele 98/392/EÜ on liit Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni 10. detsembri 1982. aasta mereõiguse konventsiooni osaline. Kõnealuse konventsiooniga kohustatakse rahvusvahelise üldsuse kõiki liikmeid tegema koostööd mere bioloogiliste ressursside kaitse ja majandamise valdkonnas.
- (3) Vastavalt nõukogu otsusele 98/414/EÜ on liit osaline Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni 1982. aasta 10. detsembri mereõiguse konventsiooni piirialade kalavarude ja pika rändega kalavarude kaitset ja majandamist käsitlevate sätete rakenduskokkuleppes.
- (4) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) nr 1380/2013 on sätestatud, et mere bioloogiliste ressursside ja merekeskkonna säästva kasutamise, majandamise ning kaitse tagamiseks arendab liit kalandusalaseid välissuhteid kooskõlas rahvusvaheliste kohustuste ja poliitikaeesmärkidega ning kõnealuse määruse artiklites 2 ja 3 sätestatud eesmärkide ja põhimõtetega.
- (5) Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjon (WECAFC) on nõuandev organ, mis loodi 1973. aastal ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooni (FAO) põhikirja artikli VI alusel ning mille eesmärk on edendada tema vastutusalasse kuuluvate mere bioloogiliste ressursside kaitset, majandamist ja arendamist.
- (6) WECAFC algatas 2012. aastal strateegilise ümberkorraldamise protsessi, mis hõlmas tulemuslikkuse hindamist (2013–2014), strateegilist kava (2014), kahte ümberkorraldamise ja strateegilise planeerimise seminari (2014 ja 2015) ning esimest ettevalmistavat seminari (märts 2019).
- (7) Alates 2019. aasta juulist toimuvad rahvusvahelised konsultatsioonid, milles osalevad WECAFC liikmed ja mille eesmärk on sõlmida rahvusvaheline leping, millega luuakse piirkondlik kalandusorganisatsioon või õiguslik vahend siduvate otsuste vastuvõtmiseks mere bioloogiliste ressursside kaitseks ja majandamiseks Kesk-Atlandi lääneosas,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Komisjonile antakse luba pidada Euroopa Liidu nimel läbirääkimisi piirkondliku kalandusorganisatsiooni või õigusliku vahendi loomise üle mere bioloogiliste ressursside kaitseks ja majandamiseks Kesk-Atlandi lääneosas.

Artikkel 2

Läbirääkimisi peetakse [erikomiteega, mille nime lisab nõukogu] konsulteerides ja käesoleva otsuse lisa kohaseid nõukogu läbirääkimisjuhiseid järgides.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*