



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 27.6.2019
COM(2019) 291 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

**o zmocnění k zahájení jednání o zřízení regionální organizace pro řízení rybolovu nebo
o vytvoření nástroje za účelem zachování a řízení živých mořských zdrojů ve
středozápadním Atlantském oceánu**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI DOPORUČENÍ

• Důvody a cíle doporučení

Komise pro rybolov ve středozápadním Atlantiku (Western and Central Atlantic Fisheries Commission – WECAFC) je poradní orgán, který byl zřízen v roce 1973 podle článku VI stanov Organizace OSN pro výživu a zemědělství (FAO). Jejím úkolem je podporovat v rámci své oblasti působnosti zachování, řízení a rozvoj živých mořských zdrojů. WECAFC však nepřijímá rozhodnutí, která by byla pro její členy závazná. Sekretariát WECAFC řídí a financuje organizace FAO. Unie je členem WECAFC.

Unie se v rámci opatření 2 „Podpora regionálního řízení rybolovu a spolupráce v klíčových oblastech oceánu pro vyplnění mezer regionální správy“ obsaženého ve společném sdělení vysoké představitelky EU pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Evropské komise nazvaném Mezinárodní správa oceánů: agenda pro budoucnost našich oceánů“ zavázala, že „podpoří úpravu Výboru pro rybolov ve středovýchodním Atlantiku a Komise pro rybolov ve středozápadním Atlantiku do roku 2020“.

V roce 2012 byl zahájen proces změny strategického zaměření, jehož součástí byly přezkum výkonnosti (2013–2014), strategický plán (2014), dvě pracovní setkání týkající se změny zaměření a strategického plánování (2014 a 2015) a analýza nákladů a přínosů procesu změny zaměření (2016). Členové komise WECAFC se na jejím 16. plenárním zasedání (v roce 2016) shodli na tom, že zahájí postup směřující k vyjasnění některých klíčových otázek souvisejících se zřízením regionální organizace pro řízení rybolovu v oblasti WECAFC. Sekretariát WECAFC připravil na konci roku 2018 „diskusní dokument“, aby se vyjasnily otázky týkající se cílů, oblasti působnosti, pokrytí populací, institucionální struktury, finančních dopadů apod. Ve dnech 25. a 26. března 2019 se na Barbadosu uskutečnilo první přípravné pracovní setkání ke změně zaměření WECAFC s cílem připravit 17. plenární zasedání WECAFC na červenec 2019, na kterém se projedná téma zřízení regionální organizace pro řízení rybolovu v oblasti WECAFC.

Pevný základ pro udržitelné řízení a zachování živých mořských zdrojů v této oblasti bude představovat vytvoření závazného nástroje k provedení reformy WECAFC v oblasti středozápadního Atlantiku. To je v souladu s článkem 28 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice a se závěry Rady ze dne 19. března 2012 o sdělení Komise o vnější dimenzi společné rybářské politiky.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Regionální organizace pro řízení rybolovu jsou mezinárodní organizace zřízené jednotlivými zeměmi. K jejich členům patří země v regionu (pobřežní státy), organizace pro regionální integraci, jakou je EU, a rybářské subjekty s rybolovnými zájmy v dané oblasti. Některé z regionálních organizací pro řízení rybolovu řídí populace všech rybích druhů v určité oblasti, jiné se zaměřují na vysoce stěhovavé druhy, především tuňáky, v rozsáhlých zeměpisných oblastech. I když jsou některé z těchto organizací pouze poradními subjekty, většina z nich má řídicí pravomoc stanovit omezení odlovu nebo intenzity rybolovu, stanovit technická opatření a kontrolovat dodržování povinností.

V souladu se sdělením Komise „Účast v regionálních rybolovných organizacích“ hraje Evropská unie zastoupená Komisí aktivní úlohu v šesti organizacích pro řízení lovu tuňáka a v 11 organizacích zabývajících se jinými druhy.

Podpora opatření na zvýšení účinnosti regionálních organizací pro řízení rybolovu a v příslušných případech zlepšení jejich správy je hlavním prvkem činnosti EU na těchto fórech. Je to v souladu se společným sdělením vysoké představitelky EU pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Evropské komise s názvem „Mezinárodní správa oceánů: agenda pro budoucnost našich oceánů“ a závěry Rady o tomto společném sdělení.

2. PRÁVNÍ STRÁNKA DOPORUČENÍ

• Právní základ

Cílem tohoto doporučení je získat od Rady zmocnění pro Komisi, aby jménem EU sjednala zřízení regionální organizace pro řízení rybolovu v oblasti středozápadního Atlantiku. Právní základ pro to, aby Rada dala zmocnění k zahájení jednání, je čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

• Volba nástroje

Podle čl. 218 odst. 3 a 4 SFEU Komise podává Radě doporučení a Rada přijme rozhodnutí, kterým dá zmocnění k zahájení jednání. Rada může vydávat směrnice vyjednávací a může určit zvláštní výbor, který má na jednání dohlížet v souladu se směrnicemi pro jednání.

3. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI

Tato iniciativa souvisí se závazkem přijatým ve společném sdělení vysoké představitelky EU pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Evropské komise s názvem „Mezinárodní správa oceánů: agenda pro budoucnost našich oceánů“, ke kterému se uskutečnila konzultace se zúčastněnými stranami. V březnu 2019 navíc Komise v rámci pracovní skupiny Rady předložila pracovní dokument obsahující návrh, aby EU podpořila proces reformy WECAFC; tento návrh získal mezi členskými státy širokou podporu.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Přistoupení EU k úmluvě může vyžadovat, aby byl nové organizaci ročně vyplácen finanční příspěvek v přibližné výši 100 000 EUR z rozpočtové položky 11 03 02 (Povinné příspěvky regionálním organizacím pro řízení rybolovu). Příspěvek EU se může lišit v závislosti na konečné dohodě o kritériích, které se použijí na výpočet příspěvků stran na výdaje organizace. Přesná výše bude vyčleněna v příslušných rozpočtových položkách při sestavování ročního rozpočtu.

Relevantní mohou být rovněž dobrovolné příspěvky do rozpočtu organizace v rámci rozpočtové položky 11 06 62 03 určené na podporu vědeckého výzkumu; v této fázi je však obtížné stanovit jejich přesnou výši. Rozpočtová položka 11 01 04 01 také zahrnuje prostředky na technickou pomoc na podporu poskytování vědeckého poradenství na zasedání Komise pro rybolov v severním Tichém oceánu. Roční náklady na tuto činnost se odhadují na 10 000 EUR.

ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění k zahájení jednání o zřízení regionální organizace pro řízení rybolovu nebo o vytvoření nástroje za účelem zachování a řízení živých mořských zdrojů ve středozápadním Atlantském oceánu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 3 a 4 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Unie má pravomoc přijímat opatření na zachování a řízení živých mořských zdrojů v rámci společné rybářské politiky a uzavírat dohody s třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi.
- (2) Podle rozhodnutí Rady 98/392/ES je Unie smluvní stranou Úmluvy Organizace spojených národů o mořském právu ze dne 10. prosince 1982. Tato úmluva vyžaduje, aby všichni členové mezinárodního společenství spolupracovali na zachování a řízení mořských biologických zdrojů.
- (3) Podle rozhodnutí Rady 98/414/ES je Unie smluvní stranou Dohody o provedení ustanovení Úmluvy Organizace spojených národů o mořském právu ze dne 10. prosince 1982 o zachování a řízení tažných populací ryb a vysoce stěhovavých rybích populací.
- (4) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 stanoví, že v zájmu zajištění udržitelného využívání, řízení a zachování biologických mořských zdrojů a mořského prostředí udržuje Unie své vnější vztahy v oblasti rybolovu v souladu se svými mezinárodními závazky a politickými cíli a s cíli a zásadami uvedenými v článcích 2 a 3 daného nařízení.
- (5) Komise pro rybolov ve středozápadním Atlantiku (Western and Central Atlantic Fisheries Commission – WECAFC) je poradní orgán, který byl zřízen v roce 1973 podle článku VI stanov Organizace OSN pro výživu a zemědělství (FAO) a který má v rámci své oblasti působnosti podporovat zachování, řízení a rozvoj živých mořských zdrojů.
- (6) WECAFC zahájila v roce 2012 proces změny strategického zaměření, který zahrnoval přezkum výkonnosti (2013–2014), strategický plán (2014), dvě pracovní setkání týkající se změny zaměření a strategického plánování (2014 a 2015) a první přípravné pracovní setkání (březen 2019).
- (7) V červenci 2019 budou zahájeny mezinárodní konzultace za účelem uzavření mezinárodní dohody o zřízení regionální organizace pro řízení rybolovu nebo zavedení nástroje obsahujícího zmocnění přijímat právně závazná rozhodnutí v oblasti zachování a řízení živých mořských zdrojů ve středozápadním Atlantském oceánu za účasti členů WECAFC,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Komise se zmocňuje, aby jménem Evropské unie sjednala dohodu o zřízení regionální organizace pro řízení rybolovu nebo o vytvoření nástroje za účelem zachování a řízení živých mořských zdrojů ve středozápadním Atlantském oceánu.

Článek 2

Tato jednání se povedou za konzultace s [název zvláštního výboru, který jmenuje Rada] a na základě směrnic pro jednání uvedených v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*