EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.6.2019
COM(2019) 291 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar om inrättande av en regional fiskeriförvaltningsorganisation eller ett regionalt fiskeriförvaltningsarrangemang för bevarande och förvaltning av marina levande resurser i västra Centralatlanten

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL REKOMMENDATIONEN

• Motiv och syfte med rekommendationen

Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten (WECAFC) är ett rådgivande organ som inrättades 1973 i enlighet med artikel VI i Förenta nationernas livsmedels- och jordbruksorganisations (FAO) konstitution. Dess ändamål är att inom behörighetsområdet främja bevarande, förvaltning och utveckling av de levande marina resurserna. WECAFC fattar dock inte beslut som är bindande för medlemmarna. WECAFC:s sekretariat förvaltas och finansieras av FAO. Unionen är medlem i WECAFC.

Inom ramen för åtgärd 2 ”Främja regional fiskeriförvaltning och regionalt samarbete inom viktiga havsrelaterade områden för att åtgärda brister i den regionala havsförvaltningen” i det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid* har unionen åtagit sig ”att stödja den uppgradering av Fiskerikommittén för östra Centralatlanten och Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten som ska ske senast 2020”.

En process för strategisk omorientering inleddes 2012 och omfattade en resultatöversyn (2013–2014), en strategisk plan (2014), två workshoppar om omorientering och strategisk planering (2014 och 2015) och en kostnads-nyttoanalys av omorienteringen (2016). Under WECAFC:s 16:e plenarsession (2016) enades medlemmarna om att inleda en process för att klargöra vissa nyckelfrågor rörande inrättandet av en regional fiskeriförvaltningsorganisation i WECAFC:s område. I slutet av 2018 utarbetade WECAFC:s sekretariat ett diskussionsunderlag för att klargöra frågor som rör mål, behörighetsområde, bestånd som omfattas, institutionell struktur, finansiella konsekvenser osv. Den 25 och 26 mars 2019 anordnades den första förberedande workshoppen om WECAFC:s omorientering i Barbados för att förbereda WECAFC:s 17:e plenarsessionen i juli 2019, där frågan om inrättande av en regional fiskeriförvaltningsorganisation i WECAFC:s område kommer att behandlas.

Inrättandet av ett bindande instrument för att reformera WECAFC i västra Centralatlanten kommer att utgöra en solid grund för hållbar förvaltning och bevarande av de marina biologiska resurserna i detta område. Detta är förenligt med artikel 28 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken och med rådets slutsatser av den 19 mars 2012 om kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Regionala fiskeriförvaltningsorganisationer är internationella organisationer som inrättas av länder. Medlemmar i organisationerna kan vara länder i regionen (kuststater), organisationer för regional integration, såsom EU, och fiskeenheter med fiskeintressen i ett visst område. Vissa regionala fiskeriförvaltningsorganisationer förvaltar alla fiskbestånd i ett visst område, medan andra inriktar sig på vissa långvandrande arter, särskilt tonfisk, i stora geografiska områden. Vissa har bara en rådgivande funktion, men de flesta har förvaltningsbefogenheter att fastställa fångstbegränsningar och begränsningar för fiskeansträngningen, tekniska åtgärder och kontrollskyldigheter.

I enlighet med kommissionens meddelande *Europeiska gemenskapens deltagande i regionala fiskeorganisationer*, spelar EU, företrädd av kommissionen, en aktiv roll i sex tonfiskorganisationer och elva organisationer för andra arter.

Att främja åtgärder för att göra de regionala fiskeriförvaltningsorganisationerna mer ändamålsenliga och, i förekommande fall, förbättra deras förvaltning är centralt för EU:s åtgärder i dessa forum. Detta är i överensstämmelse med det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid* samt rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande.

2. REKOMMENDATIONENS RÄTTSLIGA UTFORMNING

• Rättslig grund

Syftet med denna rekommendation är att från rådet erhålla ett bemyndigande för kommissionen att förhandla om inrättandet av en regional fiskeriförvaltningsorganisation i västra Centralatlanten på EU:s vägnar. Den rättsliga grunden för rådets bemyndigande att inleda förhandlingar är artikel 218.3 och 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

• Val av instrument

Enligt artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget ska kommissionen lägga fram rekommendationer för rådet, som ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar. Rådet får ge förhandlaren direktiv och utse en särskild kommitté som ska övervaka förhandlingarna i enlighet med förhandlingsdirektiven.

3. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER

Detta initiativ är knutet till ett åtagande som gjorts enligt det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*, som var föremål för ett samråd med berörda parter. Dessutom lade kommissionen i mars 2019 fram ett icke-officiellt dokument för rådets arbetsgrupp med förslag om EU-stöd till WECAFC:s reformprocess, som fick brett stöd av medlemsstaterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

EU:s anslutning till konventionen kan kräva att ett årligt ekonomiskt bidrag, som beräknas till 100 000 EUR, betalas till den nya organisationen från budgetpost 11.03.02 (obligatoriska avgifter till regionala fiskeriförvaltningsorganisationer). EU:s bidrag kan variera beroende på den slutliga överenskommelsen om vilka kriterier som ska användas för att beräkna bidragen från parterna till organisationens kostnader. Det exakta beloppet kommer att öronmärkas i de relevanta budgetposterna genom det årliga budgetförfarandet.

Det kan också bli aktuellt med frivilliga bidrag till organisationens budget från budgetpost 11.06.62.03 för att främja vetenskaplig forskning, men det är svårt att fastställa det exakta beloppet i detta skede. I budgetpost 11.01.04.01 föreskrivs tekniskt bistånd för tillhandahållande av vetenskapliga utlåtanden under NPFC-mötet. Kostnaden för detta beräknas till 10 000 EUR per år.

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar om inrättande av en regional fiskeriförvaltningsorganisation eller ett regionalt fiskeriförvaltningsarrangemang för bevarande och förvaltning av marina levande resurser i västra Centralatlanten

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

(1) Unionen har befogenhet att inom den gemensamma fiskeripolitiken anta åtgärder för bevarande av marina biologiska resurser och ingå avtal med tredjeländer och internationella organisationer.

(2) Enligt rådets beslut 98/392/EG är unionen avtalsslutande part i Förenta nationernas havsrättskonvention av den 10 december 1982. I den konventionen fastställs att samtliga medlemmar i det internationella samfundet ska samarbeta för att bevara och förvalta havets biologiska resurser.

(3) Enligt rådets beslut 98/414/EG är unionen avtalsslutande part i avtalet om genomförande av bestämmelserna i Förenta nationernas havsrättskonvention av den 10 december 1982 om bevarande och förvaltning av gränsöverskridande och långvandrande fiskbestånd.

(4) Enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 ska unionen sköta sina externa förbindelser på fiskeriområdet i enlighet med sina internationella förpliktelser och politiska mål samt de mål och principer som anges i artiklarna 2 och 3 i den förordningen, för att säkerställa hållbart nyttjande, förvaltning och bevarande av de marina biologiska resurserna och den marina miljön.

(5) Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten (WECAFC) är ett rådgivande organ som inrättades 1973 i enlighet med artikel VI i Förenta Nationernas livsmedels- och jordbruksorganisations (FAO) konstitution, i syfte att främja bevarande, förvaltning och utveckling av levande marina resurser inom dess behörighetsområde.

(6) WECAFC inledde en process för strategisk omorientering 2012, som omfattade en resultatöversyn (2013–2014), en strategisk plan (2014), två workshoppar om omorientering och strategisk planering (2014 och 2015) och en första förberedande workshop (mars 2019).

(7) Med början i juli 2019 kommer internationella samråd att äga rum i syfte att ingå ett internationellt avtal om inrättande av en regional fiskeriförvaltningsorganisation eller ett regionalt fiskeriförvaltningsarrangemang med befogenhet att fatta rättsligt bindande beslut om bevarande och förvaltning av marina levande resurser i västra Centralatlanten, där WECAFC:s medlemmar deltar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommissionen bemyndigas härmed att på Europeiska unionens vägnar förhandla om ett avtal om inrättande av en regional fiskeriförvaltningsorganisation eller ett instrument för bevarande och förvaltning av marina levande resurser i västra Centralatlanten

Artikel 2

Dessa förhandlingar ska föras i samråd med [namn på den särskilda kommitté som utses av rådet] och på grundval av de förhandlingsdirektiv som återges i bilagan till detta beslut.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande