

Bryssel 27.6.2019  
COM(2019) 291 final

Suositus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**luvan antamisesta aloittaa neuvottelut alueellisen kalastuksenhoitojärjestön tai  
-järjestelyn perustamisesta meren elollisten luonnonvarojen säilyttämiseksi ja  
hoitamiseksi läntisellä Keski-Atlantilla**

## PERUSTELUT

### 1. SUOSITUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissio (WECAFC) on neuvoa-antava elin, joka perustettiin vuonna 1973 Yhdistyneiden Kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestön (FAO) perussäännön VI artiklan nojalla. WECAFC pyrkii edistämään meren elollisten luonnonvarojen säilyttämistä, hoitoa ja kehitystä toimivalta-alueellaan. Se ei kuitenkaan tee jäseniään sitovia päätöksiä. WECAFC:n sihteeristöä hallinnoi ja rahoittaa FAO. Unioni on WECAFC:n jäsen.

Unioni sitoutui tukemaan Itäisen Keski-Atlantin kalastuskomitean (CECAF) ja Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomission (WECAFC) ajantasaistamista vuoteen 2020 mennessä unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ja Euroopan komission yhteisessä tiedonannossa ”Kansainvälinen valtamerten hallinnointi: EU:n panos vastuulliseen valtamerten hoitoon” esitetyn toimen 2 ”Alueellisen kalastuksenhoidon ja kalastusyhteistyön edistäminen keskeisillä valtamerialueilla alueellisten hallinnoinnin puutteiden korjaamiseksi” puitteissa.

Strateginen uudelleensuuntaamisprosessi käynnistettiin vuonna 2012, ja siihen on kuulunut toiminnan arviointi (2013–2014), strategiasuunnitelma (2014), kaksi uudelleensuuntaamisesta ja strategisesta suunnittelusta järjestettyä työpajaa (2014 ja 2015) sekä uudelleensuuntaamisprosessin kustannus-hyötyanalyysi (2016). WECAFC:n 16. täysistunnossa (2016) kalastuskomission jäsenet sopivat käynnistävänsä menettelyn, jolla selvennettäisiin tiettyjä keskeisiä kysymyksiä, jotka liittyvät alueellisen kalastuksenhoitojärjestön perustamiseen WECAFC:n alueelle. WECAFC:n sihteeristö laati vuoden 2018 lopussa tausta-asiakirjan, jossa selvennettiin muun muassa tavoitteisiin, toimivalta-alueeseen, kantojen kattavuuteen, institutionaaliseen rakenteeseen ja taloudellisiin vaikutuksiin liittyviä kysymyksiä. Ensimmäinen alustava WECAFC:n uudelleensuuntaamista käsitellyt työpaja pidettiin Barbadosella 25. ja 26. maaliskuuta 2019. Työpajassa valmisteltiin heinäkuussa 2019 pidettävää WECAFC:n 17. täysistuntoa, jossa käsitellään alueellisen kalastuksenhoitojärjestön perustamista WECAFC:n alueelle.

Sitovan välineen luominen WECAFC:n uudistamiseksi läntisen Keski-Atlantin alueella tarjoaa vankan perustan meren elollisten luonnonvarojen kestävälle hoidolle ja säilyttämiselle kyseisellä alueella. Tämä on yhdenmukaista yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1380/2013 28 artiklan sekä yhteisen kalastuspolitiikan ulkoista ulottuvuutta koskevasta komission tiedonannosta 19. maaliskuuta 2012 annettujen neuvoston päätelmien kanssa.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Alueelliset kalastuksenhoitojärjestöt ovat maiden muodostamia kansainvälisiä järjestöjä. Niiden jäseniä ovat kyseisen alueen maat (rantavaltiot), EU:n kaltaiset alueelliset yhdistymisjärjestöt ja kalastusyhteisöt, joilla on kalastusintressejä tietyllä alueella. Jotkin alueelliset kalastuksenhoitojärjestöt hoitavat kaikkia tietyn alueen kalakantoja, kun taas toiset keskittyvät laajoilla maantieteellisillä alueilla laajalti vaeltaviin yksittäisiin lajeihin, erityisesti tonninkalaan. Vaikka osa näistä järjestöistä on pelkästään neuvoa-antavia, useimmilla on valtuudet vahvistaa saalis- ja pyyntiponnistusrajoituksia, teknisiä toimenpiteitä ja valvontavelvoitteita.

Komission edustamalla Euroopan unionilla on aktiivinen rooli kuudessa tonnikalajjärjestössä ja yhdessätoista muussa järjestössä alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen toimintaan osallistumista koskevan komission tiedonannon mukaisesti.

Alueelliset kalastuksenhoitojärjestöt ovat foorumeja, joilla EU:n toiminnan keskeisenä tavoitteena on edistää toimenpiteitä, joilla tehostetaan kyseisiä järjestöjä ja tarvittaessa parannetaan niiden hallinnointia. Tämä on unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ja Euroopan komission yhteisen tiedonannon ”Kansainvälinen valtamerten hallinnointi: valtamerten tulevaisuusohjelma” ja kyseisestä tiedonannosta annettujen neuvoston päätelmien mukaista.

## **2. SUOSITUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT**

### **• Oikeusperusta**

Tämän suosituksen tavoitteena on, että komissio saa neuvostolta luvan neuvotella EU:n puolesta alueellisen kalastuksenhoitojärjestön perustamisesta läntisen Keski-Atlantin alueelle. Oikeusperusta, jonka nojalla neuvosto voi antaa valtuudet neuvottelujen aloittamiseen, on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 3 ja 4 artikla.

### **• Toimintatavan valinta**

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaan komissio antaa suosituksia neuvostolle, joka tekee päätöksen luvan antamisesta neuvottelujen aloittamiseen. Neuvosto voi antaa neuvottelijalle ohjeita ja nimetä erityiskomitean, joka valvoo neuvotteluja neuvotteluohjeiden mukaisesti.

## **3. KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET**

Tämä aloite liittyy sitoumukseen, joka on tehty unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ja Euroopan komission yhteisessä tiedonannossa ”Kansainvälinen valtamerten hallinnointi: valtamerten tulevaisuusohjelma”, josta on järjestetty sidosryhmien kuuleminen. Lisäksi komissio esitti neuvoston työryhmässä maaliskuussa 2019 epävirallisen asiakirjan, jossa ehdotettiin EU:n tukea WECAFC:n uudistusprosessille. Tämä sai jäsenvaltioilta laajaa kannatusta.

## **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

EU:n liittyminen yleissopimukseen voi edellyttää, että uudelle järjestölle maksetaan arviolta 100 000 euron suuruinen vuotuinen rahoitusosuus budjettikohdasta 11.03.02 (pakolliset rahoitusosuudet alueellisille kalastuksenhoitojärjestöille). EU:n rahoitusosuus voi vaihdella sen mukaan, mikä on lopullinen sopimus perusteista, joilla lasketaan osapuolten osuudet järjestön kulujen rahoittamisesta. Tarkka määrä kohdistetaan asianomaisiin budjettikohtiin vuotuisessa talousarviomenettelyssä.

Saattaa myös olla asianmukaista maksaa järjestön talousarvioon vapaaehtoisia rahoitusosuuksia budjettikohdasta 11.06.62.03 tieteellisen tutkimuksen edistämiseksi, mutta niiden tarkkaa määrää on vaikea arvioida tässä vaiheessa. Lisäksi budjettikohtaan 11.01.04.01 sisältyy tekninen tuki, joka on tarkoitettu tieteellisten lausuntojen antamiseen NPFC:n kokouksissa. Tästä aiheutuvat kustannukset ovat arviolta 10 000 euroa vuodessa.

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

### **luvan antamisesta aloittaa neuvottelut alueellisen kalastuksenhoitojärjestön tai -järjestelyn perustamisesta meren elollisten luonnonvarojen säilyttämiseksi ja hoitamiseksi läntisellä Keski-Atlantilla**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unionilla on toimivalta toteuttaa meren elollisten luonnonvarojen säilyttämiseen tähtääviä toimenpiteitä osana yhteistä kalastuspolitiikkaa sekä tehdä sopimuksia kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa.
- (2) Unioni on neuvoston päätöksen 98/392/EY nojalla sopimuspuolena 10 päivänä joulukuuta 1982 tehdyssä Yhdistyneiden Kansakuntien merioikeusyleissopimuksessa. Mainittu yleissopimus velvoittaa kaikkia kansainvälisen yhteisön jäseniä toimimaan yhteistyössä meren elollisten luonnonvarojen säilyttämiseksi ja hoitamiseksi.
- (3) Unioni on neuvoston päätöksen 98/414/EY mukaisesti osapuolena hajallaan olevien kalakantojen ja laajasti vaeltavien kalakantojen säilyttämistä ja hoitoa koskevien 10 päivänä joulukuuta 1982 tehdyn Yhdistyneiden Kansakuntien merioikeusyleissopimuksen määräysten täytäntöönpanosta tehdyssä sopimuksessa.
- (4) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1380/2013 mukaan unioni harjoittaa ulkoisia kalastussuhteitaan kansainvälisten velvoitteiden ja kalastuspolitiikan tavoitteiden sekä mainitun asetuksen 2 ja 3 artiklassa asetettujen tavoitteiden ja periaatteiden mukaisesti, jotta varmistettaisiin meren elollisten luonnonvarojen ja meriympäristön kestävä hyödyntäminen, hoito ja säilyttäminen.
- (5) Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissio (WECAFC) on neuvoa-antava elin, joka perustettiin vuonna 1973 Yhdistyneiden Kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestön (FAO) perussäännön VI artiklan nojalla edistämään meren elollisten luonnonvarojen säilyttämistä, hoitoa ja kehitystä kyseisen kalastuskomission toimivalta-alueella.
- (6) WECAFC käynnisti vuonna 2012 strategisen uudelleensuuntaamisprosessin, johon on kuulunut toiminnan arviointi (2013–2014), strategiasuunnitelma (2014), kaksi uudelleensuuntaamisesta ja strategisesta suunnittelusta järjestettyä työpajaa (2014 ja 2015) sekä uudelleensuuntaamisprosessin kustannus-hyötyanalyysi (2019).
- (7) Heinäkuussa 2019 käynnistetään kansainväliset kuulemiset, joiden tavoitteena on tehdä kansainvälinen sopimus sellaisen alueellisen kalastuksenhoitojärjestön tai -järjestelyn perustamisesta, jolla on valtuudet tehdä oikeudellisesti sitovia päätöksiä meren elollisten luonnonvarojen säilyttämisestä ja hoidosta läntisellä Keski-Atlantilla. Näihin kuulemisiin osallistuu WECAFC:n jäseniä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

*1 artikla*

Annetaan komissiolle lupa neuvotella Euroopan unionin puolesta sopimus alueellisen kalastuksenhoitojärjestön tai -järjestelyn perustamisesta meren elollisten luonnonvarojen säilyttämiseksi ja hoitamiseksi läntisellä Keski-Atlantilla.

*2 artikla*

Neuvottelut käydään [lisätään neuvoston nimeämän erityiskomitean nimi] kuullen ja tämän päätöksen liitteessä esitettyjen neuvotteluohjeiden mukaisesti.

*3 artikla*

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*