



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 27.6.2019
COM(2019) 291 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων για τη σύσταση περιφερειακής
οργάνωσης ή ρύθμισης διαχείρισης της αλιείας για τη διατήρηση και τη διαχείριση των
έμβιων θαλάσσιων πόρων στον Κεντροδυτικό Ατλαντικό**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της σύστασης

Η Επιτροπή Αλιείας Κεντροδυτικού Ατλαντικού (WECAFC) είναι συμβουλευτικό όργανο που συστάθηκε το 1973 δυνάμει του άρθρου VI του καταστατικού του Οργανισμού Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών (FAO). Σκοπός της είναι η προώθηση της διατήρησης, της διαχείρισης και της ανάπτυξης των έμβιων θαλάσσιων πόρων εντός της περιοχής αρμοδιότητάς της. Ωστόσο, η WECAFC δεν λαμβάνει δεσμευτικές αποφάσεις για τα μέλη της. Ο FAO διαχειρίζεται και χρηματοδοτεί τη Γραμματεία της WECAFC. Η Ένωση είναι μέλος της WECAFC.

Στο πλαίσιο της δράσης 2 για την «Προώθηση της περιφερειακής διαχείρισης της αλιείας και συνεργασία σε βασικές περιοχές των ωκεανών για την κάλυψη των κενών της περιφερειακής διακυβέρνησης» στην κοινή ανακοίνωση της ύπατης εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, με τίτλο «Διεθνής διακυβέρνηση των ωκεανών: ένα θεματολόγιο για το μέλλον των ωκεανών μας», η Ένωση δεσμεύτηκε να «στηρίζει την αναβάθμιση, έως το 2020, της Επιτροπής Αλιείας Κεντροανατολικού Ατλαντικού και της Επιτροπής Αλιείας Κεντροδυτικού Ατλαντικού».

Το 2012 δρομολογήθηκε διαδικασία στρατηγικού αναπροσανατολισμού, η οποία περιλάμβανε επανεξέταση των επιδόσεων (2013-2014), στρατηγικό σχέδιο (2014), δύο εργαστήρια «αναπροσανατολισμού και στρατηγικού σχεδιασμού» (2014 και 2015) και ανάλυση κόστους-οφέλους της διαδικασίας αναπροσανατολισμού (2016). Στη 16η σύνοδο ολομέλειας της WECAFC (2016), τα μέλη της επιτροπής συμφώνησαν να δρομολογήσουν διαδικασία για την αποσαφήνιση ορισμένων βασικών ζητημάτων που σχετίζονται με τη σύσταση περιφερειακής οργάνωσης διαχείρισης της αλιείας (ΠΟΔΑ) στην περιοχή της WECAFC. Στο τέλος του 2018 η γραμματεία της WECAFC συνέταξε «έγγραφο προβληματισμού» για την αποσαφήνιση ζητημάτων που αφορούν τους στόχους, την περιοχή αρμοδιότητας, την κάλυψη των αποθεμάτων, τη θεσμική δομή, τις δημοσιονομικές επιπτώσεις κ.λπ. Το πρώτο προπαρασκευαστικό εργαστήριο αναπροσανατολισμού της WECAFC πραγματοποιήθηκε στις 25 και 26 Μαρτίου 2019 στα Μπαρμπάντος για την προετοιμασία της 17ης συνόδου ολομέλειας της WECAFC τον Ιούλιο του 2019, όπου θα εξεταστεί το θέμα της δημιουργίας ΠΟΔΑ στην περιοχή της WECAFC.

Η δημιουργία δεσμευτικής πράξης για τη μεταρρύθμιση της WECAFC στην περιοχή του Κεντροδυτικού Ατλαντικού θα προσφέρει μια σταθερή βάση για τη βιώσιμη διαχείριση και διατήρηση των θαλάσσιων βιολογικών πόρων στην εν λόγω περιοχή. Η προσέγγιση αυτή συνάδει με το άρθρο 28 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την κοινή αλιευτική πολιτική, καθώς και με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 19ης Μαρτίου 2012 σχετικά με την ανακοίνωση της Επιτροπής για την εξωτερική διάσταση της κοινής αλιευτικής πολιτικής.

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Οι ΠΟΔΑ είναι διεθνείς οργανώσεις που συγκροτούνται από χώρες. Στα μέλη περιλαμβάνονται χώρες της περιοχής (παράκτια κράτη), οργανισμοί περιφερειακής ολοκλήρωσης, όπως η ΕΕ, και αλιευτικές οντότητες με αλιευτικά συμφέροντα σε μια συγκεκριμένη περιοχή. Ορισμένες ΠΟΔΑ διαχειρίζονται όλα τα ιχθυαποθέματα μιας συγκεκριμένης περιοχής, ενώ άλλες επικεντρώνονται σε συγκεκριμένα άκρως μεταναστευτικά είδη, κυρίως τον τόνο, σε ευρύτερες γεωγραφικές περιοχές. Παρότι

ορισμένες ΠΟΔΑ έχουν αποκλειστικά συμβουλευτικό ρόλο, οι περισσότερες από αυτές διαθέτουν διαχειριστικές αρμοδιότητες για τον καθορισμό ορίων αλίευσης και αλιευτικής προσπάθειας, καθώς και τεχνικών μέτρων και υποχρεώσεων ελέγχου.

Σύμφωνα με την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Συμμετοχή σε περιφερειακές οργανώσεις αλιείας (ΠΟΑ)», η Ευρωπαϊκή Ένωση, εκπροσωπούμενη από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, συμμετέχει ενεργά σε 6 οργανώσεις για τον τόνο και σε 11 οργανώσεις για άλλα είδη εκτός του τόνου.

Η προώθηση μέτρων για αύξηση της αποτελεσματικότητας των ΠΟΔΑ και, κατά περίπτωση, βελτίωση της διακυβέρνησής τους αποτελεί κεντρικό στοιχείο της δράσης της ΕΕ σε αυτά τα φόρουμ. Αυτό συνάδει με την κοινή ανακοίνωση της ύπατης εκπροσώπου της ΕΕ για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, με τίτλο «Διεθνής διακυβέρνηση των ωκεανών: ένα θεματολόγιο για το μέλλον των ωκεανών μας», καθώς και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την εν λόγω κοινή ανακοίνωση.

2. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

• Νομική βάση

Στόχος της παρούσας σύστασης είναι να ληφθεί εξουσιοδότηση από το Συμβούλιο ώστε η Επιτροπή να διαπραγματευθεί, εξ ονόματος της ΕΕ, τη σύσταση ΠΟΔΑ στην περιοχή του Κεντροδυτικού Ατλαντικού. Η νομική βάση προκειμένου το Συμβούλιο να επιτρέψει την έναρξη διαπραγματεύσεων είναι το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

• Επιλογή της νομικής πράξης

Βάσει του άρθρου 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ, η Επιτροπή υποβάλλει συστάσεις στο Συμβούλιο, το οποίο εκδίδει απόφαση που επιτρέπει την έναρξη διαπραγματεύσεων. Το Συμβούλιο μπορεί να απευθύνει οδηγίες στον διαπραγματευτή και να ορίσει ειδική επιτροπή που επιβλέπει τις διαπραγματεύσεις σύμφωνα με τις διαπραγματευτικές οδηγίες.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ

Η παρούσα πρωτοβουλία συνδέεται με δέσμευση η οποία αναλήφθηκε στο πλαίσιο της κοινής ανακοίνωσης της ύπατης εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας και της Επιτροπής με τίτλο «Διεθνής διακυβέρνηση των ωκεανών: ένα θεματολόγιο για το μέλλον των ωκεανών μας», για την οποία διοργανώθηκε διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη. Επιπλέον, τον Μάρτιο του 2019 η Επιτροπή υπέβαλε ανεπίσημο έγγραφο στην ομάδα εργασίας του Συμβουλίου, με το οποίο πρότεινε να στηρίξει η ΕΕ τη διαδικασία μεταρρύθμισης της WECAFC, πρόταση που υποστηρίχθηκε ευρέως από τα κράτη μέλη.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Για την προσχώρηση της ΕΕ μπορεί να απαιτηθεί η καταβολή ετήσιας χρηματοδοτικής συνεισφοράς, που εκτιμάται σε 100 000 EUR, στη νέα οργάνωση από τη γραμμή του προϋπολογισμού 11.03.02 (υποχρεωτικές εισφορές στις ΠΟΔΑ). Η συνεισφορά της ΕΕ μπορεί να ποικίλλει, ανάλογα με την τελική συμφωνία σχετικά με τα κριτήρια που πρέπει να χρησιμοποιούνται για τον υπολογισμό των συνεισφορών των μερών στις δαπάνες της

οργάνωσης. Το ακριβές ποσό θα διατεθεί στις σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού.

Η καταβολή εθελοντικών συνεισφορών στον προϋπολογισμό της οργάνωσης από τη γραμμή του προϋπολογισμού 11.06.62.03, για την προώθηση της επιστημονικής έρευνας, αποτελεί άλλη μία δυνατότητα, αλλά το ακριβές ποσό είναι δύσκολο να προσδιοριστεί στο παρόν στάδιο. Η γραμμή του προϋπολογισμού 11.01.04.01 προβλέπει επίσης τεχνική βοήθεια για την υποστήριξη της παροχής επιστημονικών συμβουλών κατά τη συνεδρίαση της NPFC. Το κόστος της βοήθειας αυτής υπολογίζεται σε 10 000 EUR ετησίως.

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων για τη σύσταση περιφερειακής οργάνωσης ή ρύθμισης διαχείρισης της αλιείας για τη διατήρηση και τη διαχείριση των έμβιων θαλάσσιων πόρων στον Κεντροδυτικό Ατλαντικό

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 218, παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η Ένωση είναι αρμόδια για τη θέσπιση μέτρων διατήρησης των θαλάσσιων βιολογικών πόρων στο πλαίσιο της κοινής αλιευτικής πολιτικής, καθώς και για τη σύναψη συμφωνιών με τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς.
- (2) Σύμφωνα με την απόφαση 98/392/ΕΚ του Συμβουλίου, η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών, της 10ης Δεκεμβρίου 1982, για το Δίκαιο της Θάλασσας. Η εν λόγω σύμβαση υποχρεώνει όλα τα μέλη της διεθνούς κοινότητας να συνεργάζονται για τη διαχείριση και τη διατήρηση των βιολογικών πόρων της θάλασσας.
- (3) Σύμφωνα με την απόφαση 98/414/ΕΚ του Συμβουλίου, η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της συμφωνίας για την εφαρμογή των διατάξεων της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών, της 10ης Δεκεμβρίου 1982, για το Δίκαιο της Θάλασσας, όσον αφορά τη διατήρηση και τη διαχείριση των αλληλεπικαλυπτόμενων αποθεμάτων ιχθύων και των αποθεμάτων άκρως μεταναστευτικών ιχθύων.
- (4) Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου προβλέπει ότι η Ένωση ασκεί τις εξωτερικές σχέσεις της στον τομέα της αλιείας σύμφωνα με τις διεθνείς της δεσμεύσεις και τους γενικούς της στόχους, καθώς και τις αρχές και τους στόχους που προβλέπονται στα άρθρα 2 και 3 του εν λόγω κανονισμού, προκειμένου να διασφαλίσει τη βιώσιμη εκμετάλλευση, διαχείριση και διατήρηση των θαλάσσιων βιολογικών πόρων και του θαλάσσιου περιβάλλοντος.
- (5) Η Επιτροπή Αλιείας Κεντροδυτικού Ατλαντικού (WECAFC) είναι συμβουλευτικό όργανο που ιδρύθηκε το 1973 δυνάμει του άρθρου VI του καταστατικού του Οργανισμού Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών (FAO), με στόχο την προώθηση της διατήρησης, της διαχείρισης και της ανάπτυξης των έμβιων θαλάσσιων πόρων εντός της περιοχής αρμοδιότητάς της.
- (6) Το 2012 η WECAFC δρομολόγησε διαδικασία στρατηγικού αναπροσανατολισμού, η οποία περιλάμβανε επανεξέταση των επιδόσεων (2013-2014), στρατηγικό σχέδιο (2014), δύο εργαστήρια «αναπροσανατολισμού και στρατηγικού σχεδιασμού» (2014 και 2015) και το πρώτο προπαρασκευαστικό εργαστήριο (Μάρτιος 2019).
- (7) Αρχής γενομένης από τον Ιούλιο του 2019, θα πραγματοποιηθούν διεθνείς διαβουλεύσεις με σκοπό τη σύναψη διεθνούς συμφωνίας για τη σύσταση

περιφερειακής οργάνωσης ή ρύθμισης διαχείρισης της αλιείας με εξουσία να λαμβάνει νομικά δεσμευτικές αποφάσεις για τη διατήρηση και τη διαχείριση των έμβιων θαλάσσιων πόρων στον Κεντροδυτικό Ατλαντικό, με τη συμμετοχή των μελών της WECAFC,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να διαπραγματευθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, συμφωνία για τη σύσταση περιφερειακής οργάνωσης ή ρύθμισης διαχείρισης της αλιείας για τη διατήρηση και τη διαχείριση των θαλάσσιων έμβιων πόρων στον Κεντροδυτικό Ατλαντικό.

Άρθρο 2

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε διαβούλευση με την [ονομασία της ειδικής επιτροπής που ορίζεται από το Συμβούλιο] και βάσει των διαπραγματευτικών οδηγιών που παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

[Ο Πρόεδρος]/[Η Πρόεδρος]