



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 28. 6. 2019
COM(2019) 304 final

2019/0144 (NLE)

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

**ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie 2013/676/EÚ, ktorým sa Rumunsku povoľuje
naďalej uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 193 smernice
2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Podľa článku 395 ods. 1 smernice 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (ďalej len „smernica o DPH“)¹ môže Rada jednomyselne na návrh Komisie opraviť ktorýkoľvek členský štát, aby uplatňoval osobitné opatrenia odchyľujúce sa od ustanovení uvedenej smernice s cieľom zjednodušiť výber DPH alebo zamedziť určitým druhom daňových únikov alebo vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam.

Listom, ktorý Komisia zaevidovala 11. marca 2019, Rumunsko požiadalo o povolenie naďalej uplatňovať opatrenie, ktoré sa odchyľuje od článku 193 smernice o DPH, ktorým sa určuje osoba povinná zaplatiť DPH.

O žiadosti predloženej Rumunskom Komisia v súlade s článkom 395 ods. 2 smernice o DPH informovala ostatné členské štáty listom z 9. apríla 2019. Listom z 10. apríla 2019 Komisia oznámila Rumunsku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie danej žiadosti.

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

V článku 193 smernice o DPH sa stanovuje všeobecné pravidlo, že zdaniteľná osoba dodávajúca tovar alebo poskytujúca služby je obvykle povinná platiť DPH.

Podľa článku 395 smernice o DPH môžu členské štáty uplatňovať opatrenia odchyľujúce sa od ustanovení smernice o DPH s cieľom zjednodušiť výber DPH alebo zamedziť určitým druhom daňových únikov alebo vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam, ak ich na to oprávnila Rada.

Rumunsko v roku 2009 požiadalo o výnimku s cieľom získať povolenie uplatňovať mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti, okrem iného na dodávky produktov z dreva. V rámci tohto postupu sa povinnou platiť DPH stáva zdaniteľná osoba, ktorej sa tovar dodáva. Tieto produkty z dreva konkrétnejšie zahŕňajú drevo na pni, guľatinu alebo naštiepané drevo na opracovanie, palivové drevo, výrobky z dreva, ako aj hranoly alebo odrezky a neopracované drevo, opracované alebo polospracované drevo.

Táto žiadosť bola schválená vykonávacím rozhodnutím Rady 2010/583/EÚ² do 31. decembra 2013 a pokiaľ ide o produkty z dreva, bola jeho platnosť následne predĺžená vykonávacím rozhodnutím Rady 2013/676/EÚ³ do 31. decembra 2016 a vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2016/1206⁴ do 31. decembra 2019.

Rumunsko teraz opäť žiada o predĺženie platnosti výnimky týkajúcej sa uplatňovania mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti pri dodaniach týchto produktov z dreva.

Na základe správy, ktorú poskytlo Rumunsko, predloženej spolu so žiadosťou o predĺženie platnosti opatrenia, určenie príjemcu za osobu povinnú zaplatiť DPH pri dodaniach

¹ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Vykonávacie rozhodnutie Rady 2010/583/EÚ z 27. septembra 2010, ktorým sa Rumunsku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 193 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 256, 30.9.2010, s. 27).

³ Vykonávacie rozhodnutie Rady 2013/676/EÚ z 15. novembra 2013, ktorým sa Rumunsku povoľuje naďalej uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 193 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 316, 27.11.2013, s. 31).

⁴ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2016/1206 z 18. júla 2016, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie 2013/676/EÚ, ktorým sa Rumunsku povoľuje naďalej uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 193 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 198, 23.7.2016, s. 47).

uvedených produktov z dreva umožňovalo predchádzať daňovým únikom a vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam v tomto odvetví, ktoré sa vyznačuje veľkým počtom malých ďalších predajcov a sprostredkovateľov, ktorí sú preukázateľne ťažko kontrolovateľní. Predĺženie platnosti na ďalšie obmedzené obdobie sa preto javí opodstatnené, keďže sa zdá, že toto opatrenie zatiaľ nemalo nepriaznivý vplyv na podvody na maloobchodnej úrovni, v iných odvetviach alebo v iných členských štátoch. Vzhľadom na to, že právna ani faktická situácia sa nezmenila, navrhuje sa, aby sa predĺžilo odchyľujúce sa opatrenie, čo umožní Rumunsku, aby toto odchyľujúce sa opatrenie naďalej uplatňovalo do 31. decembra 2022.

Výnimky sa všeobecne udeľujú na obmedzený čas, aby sa umožnilo posúdiť, či je osobitné opatrenie primerané a účinné, ako aj s cieľom poskytnúť členským štátom čas zaviesť iné konvenčné opatrenia na boj proti príslušnému problému, kým neuplynie platnosť odchyľujúceho sa opatrenia. Výnimka, ktorá umožňuje využitie mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti, sa povoľuje iba výnimočne pre konkrétne oblasti, v ktorých sa vyskytujú podvody, a predstavuje krajné riešenie.

Do uplynutia platnosti tejto výnimky by preto Rumunsko malo zaviesť iné konvenčné opatrenia na boj proti podvodom v oblasti DPH a predchádzanie týmto podvodom v drevárskom odvetví. V dôsledku toho by už ďalšia výnimka z článku 193 smernice 2006/112/ES v súvislosti s uvedenými dodaniami nemala byť potrebná

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Podobné výnimky v súvislosti s článkom 193 smernice o DPH boli udelené iným členským štátom.

Navrhované opatrenie je preto v súlade s existujúcimi ustanoveniami smernice o DPH.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Článok 395 smernice o DPH.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Vzhľadom na ustanovenie smernice o DPH, z ktorého návrh vychádza, sa zásada subsidiarity neuplatňuje.

- **Proporcionalita**

Toto rozhodnutie sa týka povolenia udeleného členskému štátu na základe jeho vlastnej žiadosti a nezakladá sa ním žiadna povinnosť.

Vzhľadom na obmedzený rozsah pôsobnosti výnimky je osobitné opatrenie úmerné sledovanému cieľu.

- **Výber nástroja**

Navrhovaný nástroj: vykonávacie rozhodnutie Rady.

Podľa článku 395 smernice Rady 2006/112/ES je výnimka zo spoločných pravidiel o DPH možná iba na základe povolenia Rady konajúcej jednomyselne na návrh Komisie. Vykonávacie rozhodnutie Rady je najvhodnejším nástrojom, keďže môže byť určené jednému členskému štátu.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Tento návrh vychádza zo žiadosti, ktorú predložilo Rumunsko, a týka sa iba tohto členského štátu.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Externá expertíza nebola potrebná.

- **Posúdenie vplyvu**

Cieľom návrhu vykonávacieho rozhodnutia Rady je predchádzať určitým druhom daňových únikov alebo vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam v drevárskom odvetví, a má preto potenciálny pozitívny vplyv, keďže bude naďalej brániť tomu, aby sa v tomto drevárskom odvetví uplatňovali predošlé schémy podvodov. Ak by sa platnosť opatrenia nepredĺžila, nevyhnutne by to podľa Rumunska viedlo k opätovnému využívaniu týchto schém.

Vzhľadom na úzky rozsah pôsobnosti danej výnimky a na jej dočasné uplatňovanie budú účinky v každom prípade obmedzené.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nebude mať žiadny negatívny vplyv na rozpočet EÚ.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Návrh je časovo obmedzený.

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

**ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie 2013/676/EÚ, ktorým sa Rumunsku povoľuje
naďalej uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 193 smernice
2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na smernicu Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty¹, a najmä na jej článok 395 ods. 1,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Vykonávacím rozhodnutím Rady 2010/583/EÚ² a následne vykonávacím rozhodnutím Rady 2013/676/EÚ³ sa Rumunsku povolilo uplatňovať osobitné opatrenie, ktorým sa za osobu povinnú platiť daň z pridanej hodnoty (DPH) pri dodaniach produktov z dreva zdaniteľnými osobami určuje zdaniteľná osoba, ktorej sa uvedené produkty dodávajú. Platnosť povolenia udeleného vykonávacím rozhodnutím 2013/676/EÚ sa vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2016/1206⁴ predĺžila do 31. decembra 2019.
- (2) Listom, ktorý Komisia zaevidovala 11. marca 2019, Rumunsko požiadalo o povolenie naďalej uplatňovať osobitné opatrenie, ktoré bolo povolené vykonávacím rozhodnutím 2013/676/EÚ. K žiadosti bola pripojená správa o uplatňovaní tohto opatrenia, ako sa vyžaduje v článku 3 uvedeného vykonávacieho rozhodnutia.
- (3) Listami z 9. apríla 2019 Komisia o žiadosti Rumunska informovala ostatné členské štáty. Listom z 10. apríla 2019 Komisia oznámila Rumunsku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie danej žiadosti.
- (4) Podľa informácií poskytnutých Rumunskom v jeho žiadosti sa skutkový stav, ktorým sa odôvodňovalo uplatňovanie osobitného opatrenia, nezmenil. Z analýzy rumunských orgánov navyše vyplýva, že opatrenie sa ukázalo ako účinné pri znižovaní daňových únikov.

¹ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s.1.

² Vykonávacie rozhodnutie Rady 2010/583/EÚ z 27. septembra 2010, ktorým sa Rumunsku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 193 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 256, 30.9.2010, s. 27).

³ Vykonávacie rozhodnutie Rady 2013/676/EÚ z 15. novembra 2013, ktorým sa Rumunsku povoľuje naďalej uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 193 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 316, 27.11.2013, s. 31).

⁴ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2016/1206 z 18. júla 2016, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie 2013/676/EÚ, ktorým sa Rumunsku povoľuje naďalej uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 193 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 198, 23.7.2016, s. 47).

- (5) Komisia sa domnieva, že osobitné opatrenie je úmerné sledovaným cieľom, keďže sa obmedzuje na veľmi špecifické operácie v odvetví, ktoré spôsobuje značné problémy, pokiaľ ide o daňové úniky a vyhýbanie sa daňovým povinnostiam. Okrem toho sa Komisia domnieva, že ďalšie uplatňovanie opatrenia by nemalo nepriaznivo ovplyvniť predchádzanie podvodom na maloobchodnej úrovni, v iných odvetviach alebo iných členských štátoch.
- (6) Rumunsku by sa preto malo povoliť uplatňovať osobitné opatrenie naďalej na ďalšie obmedzené obdobie, a to do 31. decembra 2022.
- (7) Výnimky sa spravidla povoľujú na obmedzené obdobie tak, aby sa dalo posúdiť, či sú osobitné opatrenia primerané a účinné. Výnimky poskytujú členským štátom čas zaviesť iné konvenčné opatrenia na riešenie predmetného problému až do uplynutia platnosti osobitných opatrení. Výnimka, ktorá umožňuje využitie mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti, sa povoľuje iba výnimočne pre konkrétne oblasti, v ktorých sa vyskytujú podvody, a predstavuje krajné riešenie. Rumunsko by preto malo zaviesť iné konvenčné opatrenia na boj proti podvodom v oblasti DPH a predchádzanie týmto podvodom v drevárskom odvetví, v dôsledku čoho by už výnimka z článku 193 smernice 2006/112/ES v súvislosti s týmito dodaniami nemala byť viac potrebná. V tejto fáze preto nie je potrebné do vykonávacieho rozhodnutia 2013/676/EÚ zahrnúť osobitné ustanovenie na účely ďalších žiadostí o predĺženie platnosti výnimky povolenej uvedeným vykonávacím rozhodnutím na obdobie po 31. decembri 2022.
- (8) Odchyľujúce sa opatrenie nemá žiadny nepriaznivý vplyv na vlastné zdroje Únie plynúce z DPH.
- (9) Vykonávacie rozhodnutie 2013/676/EÚ by sa preto malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Vykonávacie rozhodnutie Rady 2013/676/EÚ sa mení takto:

1. V článku 1 sa dátum „31. decembra 2019“ nahrádza dátumom „31. decembra 2022“.
2. Článok 3 sa vypúšťa.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Rumunsku.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*