



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.6.2019
COM(2019) 304 final

2019/0144 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/676/EU, kterým se Rumunsku povoluje dále
uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES
o společném systému daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“¹) může Rada na návrh Komise jednomyslně povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl zvláštní opatření odchylovající se od ustanovení uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

Rumunsko požádalo dopisem, který Komise zaevidovala dne 11. března 2019, o povolení i nadále uplatňovat opatření odchylovající se od článku 193 směrnice o DPH, který určuje osoby povinné odvést DPH.

Komise v souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH uvědomila dopisy ze dne 9. dubna 2019 o žádosti Rumunska ostatní členské státy. Dopisem ze dne 10. dubna 2019 uvědomila Komise Rumunsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Podle článku 193 směrnice o DPH je obecným pravidlem, že osoba povinná k dani, která dodává zboží či poskytuje služby, je zpravidla povinna odvést DPH.

Podle článku 395 směrnice o DPH mohou členské státy použít opatření odchylovající se od ustanovení směrnice o DPH, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem, pokud byla schválena Radou.

Rumunsko v roce 2009 požádalo o odchylku, aby mu bylo povoleno uplatňovat mechanismus přenesení daňové povinnosti, mimo jiné, na dodávky výrobků ze dřeva. V rámci tohoto postupu je osoba povinná k dani, které je zboží dodáno, povinna odvést DPH. Tyto výrobky ze dřeva konkrétně zahrnují dodávky dřeva na pni, kulatiny nebo štípaného dřeva, palivového dřeva, užitkového dřeva, jakož i hraněného dřeva a štěpků, surového dřeva a předpracovaného nebo rozpracovaného dřeva.

Tato žádost byla schválena prováděcím rozhodnutím Rady 2010/583/EU² s platností do 31. prosince 2013 a u výrobků ze dřeva byla následně prodloužena prováděcím rozhodnutím Rady 2013/676/EU³ s platností do 31. prosince 2016 a prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2016/1206⁴ s platností do 31. prosince 2019.

Rumunsko nyní opět požádalo o prodloužení platnosti odchylky týkající se mechanismu přenesení daňové povinnosti u dodávky těchto výrobků ze dřeva.

Na základě zprávy, kterou Rumunsko předložilo spolu s žádostí o prodloužení platnosti tohoto opatření, stanovení příjemce jako osoby povinné odvést DPH v případě dodávek výše

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Prováděcí rozhodnutí Rady 2010/583/EU ze dne 27. září 2010, kterým se Rumunsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 256, 30.9.2010, s. 27).

³ Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/676/EU ze dne 15. listopadu 2013, kterým se Rumunsku povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 316, 27.11.2013, s. 31).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2016/1206 ze dne 18. července 2016, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/676/EU, kterým se Rumunsku povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 198, 23.7.2016, s. 47).

uvedených výrobků ze dřeva brání daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem v tomto odvětví, které se vyznačuje značným počtem drobných přeprodejců a zprostředkovatelů, jejichž kontrola se ukázalo jako obtížná. Prodloužení platnosti na další omezené období se tedy jeví jako odůvodněné, jelikož toto opatření v zásadě doposud nemělo nepříznivý dopad na podvody na maloobchodní úrovni, ani v jiných odvětvích či v jiných členských státech. Vzhledem k nezměněné právní a skutkové situaci se proto navrhuje prodloužit platnost odchylujícího se opatření, což Rumunsku umožní toto odchylující se opatření nadále uplatňovat do 31. prosince 2022.

Odchylky se obecně udělují na omezenou dobu, která umožní posoudit, zda je zvláštní opatření vhodné a účinné, a poskytnout členským státům čas na zavedení jiných konvenčních opatření k řešení příslušného problému před uplynutím platnosti odchylujícího se opatření. Odchylka umožňující používání mechanismu přenesení daňové povinnosti je udělována pouze výjimečně pro určité podvodné oblasti a představuje krajní prostředek.

Před uplynutím platnosti této odchylky by proto Rumunsko mělo zavést jiná konvenční opatření k boji proti podvodům s DPH a k předcházení těmto podvodům v odvětví dřeva. V důsledku toho by neměl dále trvat důvod k odchylce od článku 193 směrnice 2006/112/ES, pokud jde o tyto dodávky.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Obdobné odchylky ve vztahu k článku 193 směrnice o DPH byly povoleny dalším členským státům.

Navrhované opatření je tedy v souladu se stávajícími ustanoveními směrnice o DPH.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, se zásada subsidiarity nepoužije.

- **Proporcionalita**

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezenému rozsahu odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

- **Volba nástroje**

Navrhovaný nástroj: prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice Rady 2006/112/ES je odchylka od společných ustanovení pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivému členskému státu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX-POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádosti podané Rumunskem a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Cílem návrhu prováděcího rozhodnutí Rady je zabránit některým formám daňových úniků a vyhýbání se daňovým povinnostem v dřevařském odvětví, a má proto potenciální pozitivní dopad, neboť bude i nadále potírat formy podvodu, které se v dřevařském odvětví vyskytovaly již dříve. Neproloužení platnosti opatření by podle Rumunska nevyhnutelně vedlo k obnovení těchto forem podvodu.

Vzhledem k omezené působnosti dané odchylky a její omezené časové působnosti však její dopad bude v každém případě omezený.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nebude mít žádné negativní důsledky pro rozpočet EU.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Tento návrh je časově omezen.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/676/EU, kterým se Rumunsku povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Prováděcím rozhodnutím Rady 2010/583/EU² a následně prováděcím rozhodnutím Rady 2013/676/EU³ bylo Rumunsku povoleno uplatňovat zvláštní opatření určující osobu povinnou k dani, které jsou výrobky ze dřeva dodávány osobami povinnými k dani, jako osobu povinnou odvést daň z přidané hodnoty (DPH) za tyto výrobky. Povolení udělené prováděcím rozhodnutím 2013/676/EU bylo prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2016/1206⁴ prodlouženo do 31. prosince 2019.
- (2) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 11. března 2019, požádalo Rumunsko o povolení nadále používat zvláštní opatření povolené prováděcím rozhodnutím 2013/676/EU. K žádosti byla přiložena zpráva o uplatňování tohoto opatření, jak je požadováno v článku 3 uvedeného prováděcího rozhodnutí.
- (3) Komise o žádosti Rumunska informovala ostatní členské státy dopisem ze dne 9. dubna 2019. Dopisem ze dne 10. dubna 2019 uvědomila Komise Rumunsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (4) Podle informací, které poskytlo Rumunsko ve své žádosti, se faktická situace, jež opodstatnila uplatňování zvláštního opatření, nezměnila. Analýza rumunských orgánů dále naznačuje, že se opatření ukázalo jako účinné při snižování daňových úniků.
- (5) Komise se domnívá, že zvláštní opatření je přiměřené sledovaným cílům, neboť je omezeno na velmi specifické operace v odvětví, v němž existují značné problémy,

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Prováděcí rozhodnutí Rady 2010/583/EU ze dne 27. září 2010, kterým se Rumunsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 256, 30.9.2010, s. 27).

³ Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/676/EU ze dne 15. listopadu 2013, kterým se Rumunsku povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 316, 27.11.2013, s. 31).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2016/1206 ze dne 18. července 2016, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/676/EU, kterým se Rumunsku povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 198, 23.7.2016, s. 47).

pokud jde o daňové úniky a vyhýbání se daňovým povinnostem. Dále má za to, že by další uplatňování tohoto opatření nemělo žádný nepříznivý dopad na předcházení podvodů na maloobchodní úrovni, v jiných odvětvích či v jiných členských státech.

- (6) Rumunsku by proto mělo být povoleno nadále uplatňovat zvláštní opatření na další omezené období do 31. prosince 2022.
- (7) Odchyly jsou zpravidla povolovány na omezené období, aby bylo možné posoudit, zda jsou zvláštní opatření vhodná a účinná. Odchyly poskytují členským státům čas na zavedení jiných konvenčních opatření k řešení daného problému před uplynutím platnosti zvláštního opatření. Odchylyk umožňující používat přenesení daňové povinnosti je výjimečně povolována pouze pro konkrétní oblasti, v nichž se vyskytují podvody, a představuje krajní prostředek. Rumunsko by tedy mělo v souvislosti s těmito dodávkami provést jiná konvenční opatření k boji proti podvodům s DPH a k předcházení těmto podvodům v odvětví dřeva a následně by s ohledem na tyto dodávky již nemělo mít potřebu odchylovat se od článku 193 směrnice 2006/112/ES. V této fázi proto není nutné do prováděcího rozhodnutí 2013/676/EU zahrnout zvláštní ustanovení k podání dalších žádostí o prodloužení odchylky povolené prováděcím rozhodnutím na období po 31. prosinci 2022.
- (8) Odchylující se opatření nemá nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.
- (9) Prováděcí rozhodnutí 2013/676/EU by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/676/EU by mělo být pozměněno takto:

- 1) V článku 1 se datum „31. prosince 2019“ nahrazuje datem „31. prosince 2022“;
- 2) článek 3 se zrušuje.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*