



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 3.7.2019 r.
COM(2019) 314 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

**uzupełniająca wytyczne negocjacyjne w ramach dauhańskiej agendy rozwoju
w odniesieniu do negocjacji na temat wielostronnych ram ułatwiania inwestycji**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W dniu 13 grudnia 2017 r., na jedenastej konferencji ministerialnej Światowej Organizacji Handlu (WTO), 70 członków WTO przyjęło wspólne oświadczenie w sprawie ułatwiania inwestycji na rzecz rozwoju¹, w którym zachęcano do usystematyzowanych rozmów, mających na celu opracowanie wielostronnych ram ułatwiania inwestycji. W rozmowach tych dąży się do określenia i opracowania elementów ram ułatwiania bezpośrednich inwestycji zagranicznych (BIZ). Unia Europejska (UE) i jej państwa członkowskie zdecydowanie poparły tę inicjatywę i przyłączyły się do niej.

UE aktywnie uczestniczyła w usystematyzowanych rozmowach, które odbyły się w ramach WTO w 2018 r. Rozmowy były przejrzyste i otwarte dla wszystkich członków WTO, a ich wynikiem była „lista kontrolna zagadnień poruszonych przez członków”, zawierająca możliwe elementy ram ułatwiających BIZ, zidentyfikowane przez członków WTO. Ta „lista kontrolna” została zatwierdzona na posiedzeniu podsumowującym w dniu 6 grudnia 2018 r.

W 2019 r. rozpoczęto nowy etap rozmów. Członkowie WTO uzgodnili harmonogram posiedzeń na pierwszą połowę roku, a posiedzenia te zostaną poświęcone na opracowanie elementów zawartych w liście kontrolnej. Prace przygotowawcze do opracowania takich elementów pozostają przejrzyste i otwarte dla wszystkich członków WTO. Rozmowy obejmą wszystkie elementy „listy kontrolnej” w oparciu o przykłady istniejących postanowień umów dwustronnych lub wielostronnych, które mają znaczenie w kontekście ułatwiania inwestycji. Przykłady te są gromadzone w „Kompedium przykładowych tekstów”. Spotkanie podsumowujące odbędzie się w lipcu 2019 r. Jesienią 2019 r. członkowie prawdopodobnie zaczną proponować konkretne teksty wielostronnych ram ułatwiania inwestycji. Oznacza to, że pierwszy etap negocjacji rozpocznie się prawdopodobnie we wrześniu lub październiku 2019 r.

Negocjacje powinny odbywać się w ramach WTO i pozostać przejrzyste i otwarte dla każdego członka WTO, który zdecyduje się przystąpić do tego procesu. Podczas negocjacji uczestniczący członkowie mogą przedstawiać wszelkie propozycje negocjacyjne w dziedzinie ułatwiania BIZ, na początku lub na późniejszym etapie procesu negocjacji w ramach WTO.

Komisja otrzymała zgodę Rady w ramach dauhańskiej agendy rozwoju na negocjacje w ramach WTO, między innymi dotyczące handlu i inwestycji². Biorąc pod uwagę fakt, że BIZ są ważnym narzędziem handlu międzynarodowego, a ułatwienia inwestycji są sposobem na wspieranie inwestycji transgranicznych poprzez pomoc w zapewnieniu stabilnego i przewidywalnego klimatu dla BIZ na całym świecie³, nowe negocjacje WTO w sprawie

¹ WT/MIN (17)/59 z dnia 13 grudnia 2017 r.

² Zestaw konkluzji Rady stanowi upoważnienie w ramach dauhańskiej agendy rozwoju, które obejmuje okres od dnia 25 października 1999 r. do dnia 18 lipca 2008 r.

³ Zgodnie z najnowszym harmonogramem posiedzeń w ramach usystematyzowanych rozmów na temat ułatwień inwestycyjnych na rzecz rozwoju (INF/IFD/W/3) z dnia 17 kwietnia 2019 r., prowadzonych w oparciu o „listę kontrolną zagadnień poruszonych przez członków”, ułatwienia inwestycyjne dotyczą zapewnienia stabilnego, przejrzystego i przewidywalnego klimatu biznesowego dla BIZ na całym świecie. Najnowsza wersja „listy kontrolnej zagadnień poruszonych przez członków”, z dnia 9 listopada 2018 r., została rozesłana w dniu 27 listopada 2018 r. do wszystkich członków w formie załącznika do nieformalnej noty dotyczącej podsumowania sytuacji i kolejnych kroków.

ułatwiania inwestycji są objęte obowiązującym zezwoleniem, ponieważ należą do dziedziny handlu i inwestycji⁴. W związku z tym nie jest wymagana nowa decyzja Rady upoważniająca do podjęcia rokowań zgodnie z art. 218 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Niemniej jednak, choć handel i inwestycje nie są nowymi zagadnieniami na forum WTO⁵, negocjacje w sprawie ułatwiania inwestycji mogą być potencjalnie nowatorskie w niektórych aspektach i mogą dotyczyć kwestii, w związku z którymi UE ma określone priorytety. W związku z tym, aby bardziej precyzyjnie ukierunkować negocjacje, Komisja zaleca Radzie przyjęcie odrębnych wytycznych negocjacyjnych na potrzeby negocjacji w ramach WTO w sprawie ułatwiania inwestycji.

Proponowane wytyczne negocjacyjne mają na celu zapewnienie UE możliwości zaangażowania w rozmowy na temat wszelkich elementów ułatwiania inwestycji zaproponowanych przez członków WTO w toku negocjacji przy pełnym poszanowaniu dorobku prawnego UE oraz wyborów strategicznych, jakimi kieruje się UE w negocjacjach dotyczących handlu i inwestycji.

Ze strony UE celem negocjacji jest ułatwienie dokonywania bezpośrednich inwestycji zagranicznych przez inwestorów i przedsiębiorstwa, w tym przez mikroprzedsiębiorstwa oraz małe i średnie przedsiębiorstwa, oraz stworzenie nowych możliwości wspierania wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu i zrównoważonego rozwoju. Wielostronne ramy ułatwiające inwestycje mogłyby ułatwić inwestycje w skali światowej w taki sam sposób, w jaki WTO przyczynia się do ułatwiania handlu światowego dzięki umowie o ułatwieniach w handlu. Aby uzyskać wyniki o wysokim standardzie przy udziale jak największej liczby członków WTO, należy przyjąć zasady i zobowiązania zapewniające członkom odpowiednią elastyczność.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Powyższe cele są spójne z Traktatem o Unii Europejskiej (TUE), który stanowi, że UE powinna zachęcać wszystkie kraje do integracji w ramach gospodarki światowej, między innymi drogą stopniowego znoszenia ograniczeń w handlu międzynarodowym⁶.

Na posiedzeniu w dniach 28–29 czerwca 2018 r. Rada Europejska upoważniła Komisję do działania na rzecz modernizacji WTO poprzez realizację następujących celów: 1) zwiększenia znaczenia WTO i dostosowania jej do zmieniającego się świata oraz 2) wzmocnienia skuteczności organizacji. Modernizacja działań regulacyjnych WTO, która jest jednym z głównych celów planowanych negocjacji w sprawie ułatwiania inwestycji, stanowi centralny element tego procesu.

⁴ Nawiązuje się w szczególności do konkluzji Rady z dnia 26 października 1999 r., 8 grudnia 1999 r., 29 października 2001 r., 21 listopada 2001 r., 21 lipca 2003 r. (w których wyraźnie przewidziano, że deklaracje ministerialne z Ad-Dauhy i Singapuru oraz teksty z nimi powiązane, jak również wcześniejsze konkluzje Rady, stanowią podstawę do podjęcia przez Unię działań w ramach dauhańskiej agendy rozwoju), z 5 grudnia 2003 r., 6 października 2004 r., 19 lipca 2005 r., 18 października 2005 r. (w których przypomina się wyraźnie, że konkluzje Rady z okresu od października 1999 r. do lipca 2005 r. pozostają aktualne i łącznie stanowią upoważnienie Komisji do prowadzenia negocjacji w ramach dauhańskiej agendy rozwoju), z 21 listopada 2005 r., 12 czerwca 2006 r., 10 marca 2008 r. i 18 lipca 2008 r.

⁵ Grupa Robocza WTO ds. Stosunków między Handlem a Inwestycjami została powołana w 1997 r.

⁶ Art. 21 ust. 2 lit. e) TUE.

W dniu 18 września 2018 r. Komisja przedstawiła dokument koncepcyjny⁷ w sprawie modernizacji WTO. W kontekście wzmocnienia funkcji regulacyjnej WTO Komisja podkreśliła między innymi, że po wspólnych oświadczeniach uzgodnionych w Buenos Aires trwają już prace w obszarach ułatwiania inwestycji, jednak konieczne będą dalsze starania na rzecz wyeliminowania luk i zaktualizowania zasad WTO.

W ramach swoich negocjacji w sprawie wolnego handlu UE systematycznie przedstawia propozycje ambitnych zasad dotyczących przejrzystości i regulacji krajowych w sektorach usług i sektorach pozausługowych. Wytyczne negocjacyjne zaproponowane w odniesieniu do negocjacji w sprawie ułatwiania inwestycji opierałyby się na takim samym podejściu, jakie UE stosuje przy umowach o wolnym handlu.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Zasady, które UE może zaproponować w ramach WTO, byłyby w pełni zgodne z odpowiednimi przepisami UE dotyczącymi rynku wewnętrznego i odzwierciedlałyby propozycje wysunięte przez UE w negocjacjach dwustronnych.

Proponowane wytyczne negocjacyjne potwierdzają, że wszelkie zasady i zobowiązania uzgadniane przez UE powinny być zgodne z ramami prawnymi UE (pkt 5 załącznika).

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 3 i 4 TFUE.

Zgodnie z art. 207, w przypadku gdy rokowania dotyczą umów z zakresu wspólnej polityki handlowej, Komisja przedstawia zalecenia Radzie. Komisja prowadzi takie rokowania w konsultacji ze specjalnym komitetem wyznaczonym przez Radę w celu wsparcia jej w tym zadaniu i w ramach wytycznych, które Rada może do niej kierować.

Art. 218 ust. 3 TFUE stanowi, że Komisja przedstawia zalecenia Radzie. Rada jest uprawniona do przyjmowania decyzji upoważniających do podjęcia rokowań i na podstawie art. 218 ust. 4 TFUE może skierować wytyczne do negocjatora i wyznaczyć specjalny komitet, w konsultacji z którym należy prowadzić rokowania.

Jeżeli chodzi o negocjacje w ramach WTO w sprawie ułatwiania inwestycji, Rada upoważniła już Komisję do podjęcia negocjacji w sprawie handlu i inwestycji na forum WTO i wydała w tym względzie wytyczne dla Komisji. Przyjęcie dodatkowych wytycznych negocjacyjnych jest jednak konieczne do bardziej precyzyjnego ukierunkowania tych rokowań. W związku z tym Komisja zaleca Radzie przyjęcie decyzji na podstawie art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 3 i 4 TFUE.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Wspólna polityka handlowa jest obszarem wyłącznych kompetencji UE na mocy art. 3 TFUE. W związku z tym zasada pomocniczości nie ma zastosowania (art. 5 ust. 3 TUE).

⁷

http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc_157331.pdf

- **Proporcjonalność**

Zalecenie Komisji jest zgodne z zasadą proporcjonalności (art. 5 ust. 4 TUE).

- **Wybór instrumentu**

Decyzja Rady Unii Europejskiej w sprawie wytycznych negocjacyjnych dotyczących ułatwiania inwestycji w ramach WTO, uzupełniająca skierowane do Komisji wytyczne dotyczące dłuhańskiej agendy rozwoju.

3. **WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW**

- **Oceny ex post/kontrola sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie przeprowadzono konsultacji społecznych, ponieważ merytoryczne elementy negocjacji prowadzonych w ramach WTO nie są jeszcze znane.

Komisja regularnie konsultuje się z zainteresowanymi stronami, między innymi w ramach grupy ekspertów ds. umów handlowych⁸ oraz dialogu ze społeczeństwem obywatelskim⁹.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Ocena skutków nie została przeprowadzona z następujących powodów: Negocjacje w ramach WTO w sprawie ułatwiania inwestycji opierają się na istniejącym już upoważnieniu, jakie Rada udzieliła Komisji w odniesieniu do negocjacji w ramach WTO (zob. pkt 1). Treść negocjacji nie stanowi nowego obszaru polityki; są one kontynuacją szerszych negocjacji w ramach WTO, które zostały teraz zawężone do bardziej konkretnego obszaru, nieobjętego liberalizacji inwestycji i ochrony inwestycji.

Na podstawie możliwych elementów wielostronnych ram ułatwiania inwestycji określonych w „liście kontrolnej” należy stwierdzić, że nic nie wskazuje na to, aby ratyfikacja takiej umowy miała znaczący wpływ na UE. Przekładałaby się raczej na kodyfikację praktyk, które są już ugruntowane w UE. Skutki ewentualnych nowych zasad i zobowiązań wynikających z negocjacji w ramach WTO będą prawdopodobnie bardziej znaczące dla niektórych państw trzecich, w szczególności krajów rozwijających się i krajów najsłabiej rozwiniętych. Nie można ich jednak zidentyfikować *ex ante*. Po pierwsze, w związku z tym, że propozycje negocjacyjne nie zostały jeszcze przedstawione przez uczestniczących w procesie członków WTO. Po drugie, ponieważ nie wiadomo, którzy członkowie podejmą zobowiązania dotyczące nowych zasad i obowiązków w ramach WTO, a jeżeli tak, to w jakim czasie.

⁸ <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

⁹ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>
<http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

Gdy potencjalne skutki będą jaśniejsze, tj. kiedy treść wielostronnych ram i zobowiązań członków WTO będzie lepiej znana, Komisja ponownie oceni potrzebę przeprowadzenia szczegółowej analizy. Powinno to nastąpić nie później niż na zakończenie negocjacji w ramach WTO.

UE będzie aktywnie uczestniczyć w negocjacjach i składać wnioski już na wczesnych etapach negocjacji, aby wpłynąć na jej wyniki.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Niniejsza inicjatywa jest w pełni zgodna z Kartą Praw Podstawowych Unii Europejskiej.

4. WPLYW NA BUDŻET

Inicjatywa nie ma wpływu na budżet.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie dotyczy.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Nie dotyczy.

Zalecenie

DECYZJA RADY

uzupełniająca wytyczne negocjacyjne w ramach dauhańskiej agendy rozwoju w odniesieniu do negocjacji na temat wielostronnych ram ułatwiania inwestycji

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W ramach dauhańskiej agendy rozwoju Rada upoważniła Komisję do podjęcia negocjacji na forum Światowej Organizacji Handlu (WTO) i skierowała do niej wytyczne dotyczące między innymi ułatwień w inwestycjach.
- (2) W dniu 13 grudnia 2017 r., na jedenastej konferencji ministerialnej Światowej Organizacji Handlu, 70 członków WTO przyjęło wspólne oświadczenie w sprawie ułatwiania inwestycji na rzecz rozwoju¹⁰, wzywające do usystematyzowanych rozmów mających na celu opracowanie wielostronnych ram ułatwiających inwestycje.
- (3) Zgodnie z najnowszym harmonogramem¹¹ obecny etap rozmów, mający na celu opracowanie możliwych elementów wielostronnych ram ułatwiania inwestycji, zakończy się w lipcu 2019 r., a po nim, jesienią 2019 r., nastąpi prawdopodobnie pierwszy etap negocjacji.
- (4) Przyjęcie dodatkowych wytycznych negocjacyjnych jest konieczne do celów dokładniejszego określenia stanowiska Unii w planowanych negocjacjach WTO w sprawie ułatwiania inwestycji.
- (5) Zgodnie z art. 207 ust. 3 Komitet ds. Polityki Handlowej powinien być nadal wyznaczany jako komitet, w konsultacji z którym prowadzone są rokowania,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Wytyczne negocjacyjne skierowane do Komisji w ramach dauhańskiej agendy rozwoju uzupełnia się wytycznymi negocjacyjnymi dotyczącymi wielostronnych ram ułatwiania inwestycji, określonymi w załączniku.

¹⁰ WT/MIN(17)/59.

¹¹ INF/IFD/W/3.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*