



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 3.7.2019
COM(2019) 314 final

Rakkomandazzjoni għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

li tissupplimenta d-direttivi tan-negozjati għall-Aġenda ta' Doha għall-Iżvilupp dwar in-negozjati ta' qafas multilaterali dwar il-faċilitazzjoni tal-investment

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

• Raġunijiet għal u objettivi tal-proposta

Fit-13 ta' Diċembru 2017, fil-Hdax-il Konferenza Ministerjali tal-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ (WTO), 70 Membru tad-WTO adottaw Dikjarazzjoni Kongunta dwar il-Faċilitazzjoni ta' Investiment għall-Iżvilupp¹ li talbet għal "diskussjonijiet strutturati bil-għan li jiġi żviluppat qafas multilaterali dwar il-faċilitazzjoni tal-investment." Dawn id-diskussjonijiet għandhom l-għan li jidentifikaw u jiżviluppaw l-elementi ta' qafas li jiffaċilita l-investment dirett barrani (IDB). L-Unjoni Ewropea (UE) u l-Istati Membri tagħha appoġġaw bis-sħiħ u ssiehbu fl-inizjattiva.

L-UE pparteċipat b'mod attiv fid-diskussjonijiet strukturati li sehhew matul l-2018 fid-WTO. Id-diskussjonijiet kienu trasparenti u miftuħa għall-Membri kollha tad-WTO, u rriżultaw fi "Lista ta' Kontroll ta' Kwistjonijiet Imqajma mill-Membri" li tinkludi elementi possibbli ta' qafas li jiffaċilita l-IDB identifikat mill-membri tad-WTO. Din il-"Lista ta' Kontroll" ġiet approvata waqt laqgħa ta' rendikont fis-6 ta' Diċembru 2018.

Fl-2019 bdiet fażi ġdida ta' diskussjonijiet. Il-membri tad-WTO qablu dwar skeda ta' laqgħat għall-ewwel nofs tas-sena, li se tkun iddedikata għall-iżvilupp tal-elementi inklużi fil-Lista ta' Kontroll. Din il-hidma esploratorja dwar l-iżvilupp ta' elementi bħal dawn tibqa' trasparenti u miftuħa għall-Membri kollha tad-WTO. Id-diskussjoni tkopri l-elementi kollha tal-"Lista ta' Kontroll" fuq il-bażi ta' eżempji ta' dispozizzjonijiet eżistenti fi ftehimiet bilaterali jew multilaterali li huma rilevanti għall-faċilitazzjoni tal-investment. Dawn l-eżempji jingabru f'"Kompjendju ta' eżempji bbażati fuq it-test". Se ssir laqgħa ta' rendikont f'Lulju 2019. Fil-ħarifa tal-2019, il-membri aktarx li jibdedw jipproponu testi speċifiċi għal qafas multilaterali dwar il-faċilitazzjoni tal-investment. Dan ifisser li l-ewwel fażi tan-negozjati x'aktarx tibda minn Settembru-Ottubru 2019.

In-negozjati għandhom isiru fi hdan il-qafas tad-WTO, u jibqgħu trasparenti u miftuħa għal kwalunkwe Membru tad-WTO li jiddeċiedi li jissieheb. Matul in-negozjati, il-Membri parteċipanti jistgħu jqiegħdu fuq il-mejda kwalunkwe proposta ta' negozjati fil-qasam tal-iffaċilitar tal-IDB, fil-bidu jew fi stadju aktar tard tal-proċess tan-negozjati fid-WTO.

Il-Kummissjoni kisbet awtorizzazzjoni mill-Kunsill skont l-Aġenda ta' Doha għall-Iżvilupp (DDA), għal negozjati fid-WTO, fost l-oħrajn dwar il-kummerċ u l-investment.² Billi l-IDB huwa mezz ewlieni għall-kummerċ internazzjonali, u l-faċilitazzjoni tal-investment huwa mod kif jitrawwem l-investment transfruntier billi tingħata għajnuna biex tiġi żgurata klima stabbli u prevedibbli għall-IDB fid-dinja kollha,³ in-negozjati l-ġodda tad-WTO dwar il-faċilitazzjoni tal-investment huma koperti mill-awtorizzazzjoni eżistenti, peress li jappartjenu

¹ WT/MIN (17)/59 tat-13 ta' Diċembru 2017.

² Sett ta' konklużjonijiet tal-Kunsill jiffurmaw l-awtorizzazzjoni tad-DDA, li tibda mill-25 ta' Ottubru 1999 sat-18 ta' Lulju 2008.

³ L-aħħar Skeda ta' Laqgħat ta' Diskussjonijiet Strutturati dwar l-Iffaċilitar tal-Investment għall-Iżvilupp (INF/IFD/W/3) tas-17 ta' April 2019 fuq il-bażi tal- "Lista ta' Kontroll ta' Kwistjonijiet Imqajma mill-Membri" tipprovdi li t-tħassib dwar il-faċilitazzjoni tal-investment li jipprovdi klima kummerċjali stabbli, trasparenti u prevedibbli għall-IDB madwar id-dinja. L-aħħar verżjoni tal-"Lista ta' Kontroll ta' Kwistjonijiet Imqajma mill-Membri" bid-data tad-9 ta' Novembru 2018, ġiet iċċirkolata lill-Membri kollha bħala anness man-Nota Informali dwar ir-Rendikont u l-Passi li jmiss fis-27 ta' Novembru 2018.

għall-qasam tal-kummerċ u l-investment.⁴ Għaldaqstant, mhijiex mehtieġa deċiżjoni ġdida tal-Kunsill li tawtorizza l-bidu ta' negozjati b'konformità mal-Artikolu 218(3) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

Madankollu, filwaqt li l-kummerċ u l-investment mhumiex kwistjoni ġdida fuq l-aġenda tad-WTO,⁵ in-negozjati dwar l-iffaċilitar tal-investment jistgħu jkunu potenzjalment ġodda f'xi aspetti u jistgħu jindirizzaw xi suġġetti li fuqhom l-UE għandha prijoritajiet speċifiċi. Konsegwentement, sabiex jiġu inkwadri b'mod aktar preċiż in-negozjati, il-Kummissjoni tirrakkomanda lill-Kunsill l-adozzjoni ta' direttivi supplimentari għan-negozjar speċifiċi għan-negozjati tad-WTO dwar il-faċilitazzjoni tal-investment.

Id-Direttivi ta' negozjar proposti għandhom l-għan li jiżguraw li l-UE tkun f'pożizzjoni li tidhol f'negozjati dwar kwalunkwe element ta' faċilitazzjoni ta' investment propost mill-Membri parteċipanti tad-WTO matul in-negozjati, b'rispett sħiħ tal-acquis u l-għażliet ta' politika tal-UE fin-negozjati kummerċjali u ta' investment.

Għall-UE, l-oġġettivi tan-negozjati huma li jiffaċilitaw l-IDB mill-investituri u n-negozji, inkluzi l-intrapriżi mikro, żgħar u ta' daqs medju, u joħolqu opportunitajiet ġodda għall-promozzjoni tat-tkabbir inklussiv u l-iżvilupp sostenibbli. Qafas ta' faċilitazzjoni tal-investment multilaterali jista' jiffaċilita l-investment globali bl-istess mod li d-WTO qed tgħin biex jiġi ffaċilitat il-kummerċ globali mal-Ftehim ta' Faċilitazzjoni tal-Kummerċ. Sabiex jinkiseb eżitu ta' standard għoli bil-parteeċipazzjoni tal-akbar għadd possibbli ta' Membri tad-WTO, ir-regoli u l-impenji jenhtieġ li jipprevedu flessibbiltà xierqa għall-Membri.

- **Konsistenza mad-dispożizzjonijiet ta' politika eżistenti fil-qasam ta' politika**

L-għanijiet imsemmija hawn fuq huma kompletament konsistenti mat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE) li jipprevedi li l-UE għandha "tinkoraggixxi l-integrazzjoni tal-pajjiżi kollha fl-ekonomija dinjija, permezz tat-tneħħija progressiva tar-restrizzjonijiet fuq il-kummerċ internazzjonali".⁶

Il-Kunsill Ewropew tat-28-29 ta' Ġunju 2018 awtorizza lill-Kummissjoni li ssegwi l-modernizzazzjoni tad-WTO biex tilhaq l-għanijiet li (1) id-WTO issir aktar rilevanti u adattabbli għal dinja li qiegħda tinbidel, u (2) ssahħa l-effettività tad-WTO. L-immodernizzar tal-attivitajiet ta' tfassil tar-regoli tad-WTO, li huwa wiehed mill-oġġettivi ewlenin tan-negozjati prospettivi dwar il-faċilitazzjoni tal-investment, jifforma l-pilastru ċentrali ta' dan il-proċess.

Fit-18 ta' Settembru 2018 il-Kummissjoni pprezentat dokument kunċettwali⁷ dwar il-modernizzazzjoni tad-WTO. Fil-kuntest tat-tishih tal-funzjoni ta' regolamentazzjoni tad-

⁴ Issir referenza b'mod partikolari għall-konkluzjonijiet tal-Kunsill tas-26 ta' Ottubru 1999, tat-8 ta' Diċembru 1999, tad-29 ta' Ottubru 2001, tal-21 ta' Novembru 2001, tal-21 ta' Lulju 2003 (li speċifikament jistipulaw li d-Dikjarazzjonijiet Ministerjali ta' Singapore u ta' Doha u t-testi relatati adottati kif ukoll il-konkluzjonijiet tal-Kunsill preċedenti jikkostitwixxu l-bażi għal azzjoni mill-Unjoni fin-negozjati tad-DDA), tal-5 ta' Diċembru 2003, tas-6 ta' Ottubru 2004, tad-19 ta' Lulju 2005, tat-18 ta' Ottubru 2005 (li speċifikament fakkret li l-konkluzjonijiet tal-Kunsill minn Ottubru 1999 sa Lulju 2005 jibqgħu validi u flimkien jikkostitwixxu l-mandat tal-Kummissjoni għan-negozjati dwar id-DDA), tal-21 ta' Novembru 2005, tat-12 ta' Ġunju 2006, tal-10 ta' Marzu 2008 u tat-18 ta' Lulju 2008.

⁵ Il-grupp ta' Hidma tad-WTO dwar ir-Relazzjoni bejn il-Kummerċ u l-Investment tnieda fl-1997.

⁶ L-Artikolu 21(2)(e) TUE.

⁷ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc_157331.pdf

WTO, il-Kummissjoni fost l-ohrajn enfasizzat li “wara d-Dikjarazzjonijiet Kongunti miftiehma fi Buenos Aires, digà għaddejja hidma fl-oqsma ta’ [...] faċilitazzjoni ta’ investiment izda se jkunu mehtieġa aktar sforzi biex jiġu indirizzati l-lakuni u biex jiġi aġġornat il-ktieb tar-regoli tad-WTO.”

L-UE sistematikament tressaq dixxiplini ambizzjużi dwar it-trasparenza u r-regolamentazzjoni domestika fis-setturi tas-servizzi u dawk mhux tas-servizzi fin-negożjati tagħha dwar il-kummerċ hieles. Id-Direttivi ta’ negożjati proposti għan-negożjati għall-faċilitazzjoni tal-investiment ikunu bbażati fuq l-istess approċċ bħal dak tal-UE fl-FTAs tagħha.

- **Konsistenza ma’ politiki ohrajn tal-Unjoni**

Id-dixxiplini li l-UE tista’ tippromponi fid-WTO, ikunu kompletament konformi u jibnu fuq il-leġislazzjoni rilevanti tas-suq intern tal-UE, u jirriflettu l-proposti magħmula mill-UE f’negożjati bilaterali

Id-Direttivi ta’ negożjar proposti jikkonfermaw li kwalunkwe regola jew impenn miftiehma mill-UE għandha tkun konformi mal-qafas legali tal-UE (punt 5 fl-Anness).

2. BAŻI ĠURIDIKA, SUSSIDJARJETÀ U PROPORZJONALITÀ

- **Baži ġuridika**

L-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 207(4) flimkien mal-Artikolu 218(3) u (4) tat-TFUE.

Skont l-Artikolu 207, fejn għandhom jiġu n-negożjati ftehimiet li jikkonċernaw il-politika kummerċjali komuni, il-Kummissjoni għandha tagħmel rakkomandazzjonijiet lill-Kunsill. Il-Kummissjoni għandha tmexxi dawn in-negożjati b’konsultazzjoni ma’ kumitat speċjali mahtur mill-Kunsill sabiex jgħin lill-Kummissjoni f’din il-hidma u fil-qafas ta’ tali direttivi li l-Kunsill jista’ jindirizzalha.

L-Artikolu 218(3) TFUE jistipula li l-Kummissjoni għandha tippreżenta rakkomandazzjonijiet lill-Kunsill. Il-Kunsill għandu s-setgħa li jadotta deċiżjonijiet li jawtorizzaw il-bidu ta’ negożjati u b’konformità mal-Artikolu 218(4) TFUE, jista’ jindirizza direttivi lin-negożjatur u jahtar kumitat speċjali li n-negożjati jkunu jridu jsiru b’konsultazzjoni miegħu.

Fir-rigward tan-negożjati tad-WTO dwar il-faċilitazzjoni tal-investiment, il-Kunsill digà awtorizza l-ftuħ tan-negożjati, u hareġ direttivi lill-Kummissjoni dwar il-kummerċ u l-investiment fid-WTO. Madankollu, jehtieġ li jiġu adottati direttivi ta’ negożjati supplimentari biex in-negożjati jitpoġġew f’qafas aktar preċiż. Għaldaqstant, il-Kummissjoni tirrakkomanda lill-Kunsill jadotta Deċiżjoni abbażi tal-Artikolu 207(4) l-ewwel subparagrafu flimkien mal-Artikolu 218(3) u (4) tat-TFUE.

- **Sussidjarjetà (għal kompetenza mhux esklużiva)**

Il-politika kummerċjali komuni hija qasam ta’ kompetenza esklużiva tal-UE skont l-Artikolu 3 TFUE. B’konformità ma’ dan, il-prinċipju tas-sussidjarjetà ma japplikax (l-Artikolu 5(3) TUE).

- **Proporzjonalità**

Ir-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni hija konformi mal-prinċipju tal-proporzjonalità (l-Artikolu 5(4) TUE).

- **Għażla tal-istrument**

Deċiżjoni tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea dwar direttivi ta' negozjar dwar il-faċilitazzjoni tal-investment fid-WTO biex tissupplimenta d-direttivi mahruġa lill-Kummissjoni dwar l-Aġenda ta' Doha għall-Iżvilupp.

3. RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET EX POST, KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJIET IKKONĊERNATI U VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

- **Evalwazzjonijiet ex post/kontrolli tal-idoneità tal-leġiżlazzjoni eżistenti**

Mhux applikabbli.

- **Konsultazzjonijiet mal-partijiet ikkonċernati**

Ma saret l-ebda konsultazzjoni pubblika peress li l-elementi sostantivi tan-negozjati tad-WTO għadhom mhumiex magħrufa.

Il-Kummissjoni regolarment tikkonsulta mal-partijiet ikkonċernati, fost l-oħrajn il-Grupp ta' Esperti dwar il-Ftehimiet Kummerċjali⁸ u d-Djalogu tas-Socjetà Ċivili.⁹

- **Ġbir u użu tal-gharfien esperti**

Mhux applikabbli.

- **Valutazzjoni tal-impatt**

Ma saritx valutazzjoni tal-impatt għar-raġunijiet li ġejjin: In-negozjati tad-WTO dwar l-iffaċilitar ta' investment huma bbażati fuq l-awtorizzazzjoni eżistenti tal-Kummissjoni mill-Kunsill għan-negozjati tad-WTO (ara t-Taqsima 1). Is-sustanza tan-negozjati ma tirrappreżentax qasam ta' politika ġdida; dawn huma l-kontinwazzjoni ta' negozjati usa' tad-WTO li issa tnaqqsu għal zona aktar speċifika, li ma tinkludix il-liberalizzazzjoni tal-investment jew il-protezzjoni tal-investment.

Abbażi tal-elementi possibbli ta' qafas multilaterali għall-faċilitazzjoni tal-investment identifikat fil-“Lista ta' Kontroll”, m'hemm l-ebda indikazzjoni li ratifika ta' ftehim bħal dan iwassal għal xi impatt sinifikanti għall-UE. Dan minflok ikun ifisser kodifikazzjoni ta' Prattiki li diġà huma stabbiliti sew fi hdan l-UE. L-impatti ta' regoli u impenji godda possibbli li jirriżultaw min-negozjati fid-WTO x'aktarx li jkunu aktar sostanzjali għal ċerti pajjiżi terzi, b'mod partikolari pajjiżi li qed jiżviluppaw u pajjiżi l-anqas żviluppati. Madankollu, ma jistgħux jiġu identifikati ex-ante. L-ewwel nett għaliex il-proposti tan-negozjar għadhom ma tressqux mill-Membri partecipanti fid-WTO. It-tieni nett, minhabba li mhuwiex magħruf liema Membri se jieħdu impenji dwar ir-regoli u l-obbligi godda tad-WTO u, jekk iva, f'liema perjodu ta' żmien.

Meta l-impatti potenzjali jkunu aktar ċari, jiġifieri meta l-kontenut tal-qafas multilaterali u l-impenji tal-membri tad-WTO jkunu magħrufa aħjar, il-Kummissjoni terġa' tivvaluta l-htieġa għal analiżi aktar bir-reqqa. Dan għandu jsehh mhux aktar tard mill-konklużjoni tan-negozjati tad-WTO.

⁸ <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

⁹ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

L-UE se tipparteċipa b'mod attiv u tressaq proposti mill-istadji bikrin tan-negozjati biex tinfluwenza l-eżitu.

- **Idoneità regolatorja u simplifikazzjoni**

Mhux applikabbli.

- **Drittijiet fundamentali**

L-inizjattiva tirrispetta bis-shih il-Karta tad-Drittijiet Fondamentali tal-Unjoni Ewropea.

4. IMPLIKAZZJONIJIET GHALL-BAGIT

Il-proposta ma għandha l-ebda implikazzjoni għall-baġit.

5. ELEMENTI OHRAJN

- **Pjanijiet ta' implimentazzjoni u arrangamenti dwar il-monitoraġġ, l-evalwazzjoni u r-rappurtar**

Mhux applikabbli.

- **Dokumenti ta' spjegazzjoni (għad-Direttivi)**

Mhux applikabbli.

- **Spjegazzjoni fid-dettall tad-dispożizzjonijiet speċifiċi tal-proposta**

Mhux applikabbli.

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

li tissupplimenta d-direttivi tan-negozjati għall-Aġenda ta' Doha għall-Iżvilupp dwar in-negozjati ta' qafas multilaterali dwar il-faċilitazzjoni tal-investment

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 207(4) flimkien mal-Artikolu 218(3) u (4) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) Skont l-Aġenda ta' Doha għall-Iżvilupp, il-Kunsill awtorizza l-ftuħ tan-negozjati fl-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ (WTO), u indirizza direttivi lill-Kummissjoni, fost l-oħrajn dwar il-kummerċ u l-investment,
- (2) Fit-13 ta' Diċembru 2017, fil-Hdax-il Konferenza Ministerjali tal-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ, 70 Membru tad-WTO adottaw Dikjarazzjoni Kongunta dwar il-Faċilitazzjoni tal-Investment għall-Iżvilupp¹⁰ li titlob li jsiru diskussjonijiet strutturati bil-għan li jiġi żviluppat qafas multilaterali dwar il-faċilitazzjoni tal-investment.
- (3) Il-fażi attwali tad-diskussjonijiet, li għandha l-għan li tiżviluppa l-elementi possibbli ta' qafas multilaterali dwar il-faċilitazzjoni tal-investment, se tikkonkludi f'Lulju 2019 skont l-aħħar skeda¹¹, u x'aktarx li tiġi segwita mill-ewwel fażi ta' negozjati fil-harifa tal-2019.
- (4) L-adozzjoni ta' direttivi ta' negozjar supplimentari hija meħtieġa biex tiġi inkwadrata aktar il-pożizzjoni tal-Unjoni fin-negozjati prospettivi tad-WTO dwar il-faċilitazzjoni tal-investment.
- (5) B'konformità mal-Artikolu 207(3), il-Kumitat tal-Politika Kummerċjali jenħtieġ li jibqa' maħtur bħala l-kumitat li għandu jiġi kkonsultat u li miegħu għandhom isiru n-negozjati,

ADOTTA DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

Id-direttivi ta' negozjati indirizzati lill-Kummissjoni dwar l-Aġenda ta' Doha għall-Iżvilupp huma ssupplimentati bid-direttivi ta' negozjati għan-negozjati ta' qafas multilaterali dwar il-faċilitazzjoni tal-investment stabbiliti fl-Anness.

¹⁰ WT/MIN(17)/59.

¹¹ INF/IFD/W/3.

Artikolu 2

Din id-Deċiżjoni hija indirizzata lill-Kummissjoni.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill

Il-President