

Brüsszel, 2019.7.3.
COM(2019) 351 final

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE A TANÁCSNAK

A 2019. évi tavaszi értékelési forduló Olaszország költségvetési felügyeletéről

{SWD(2019) 430 final}

A Bizottság az Európai Unió működéséről szóló szerződés 126. cikkének (3) bekezdése alapján készített 2019. június 5-i jelentésében¹ megállapította, hogy Olaszország 2018-ban nem felelt meg a Szerződésben meghatározott adósságkritériumnak, és arra a következtetésre jutott, hogy Olaszország esetében az adósság szintje miatt indokolt elindítani a túlzotthiány-eljárást.

Ez a következtetés a következő elemeken alapult:

- a 2018-ra vonatkozó tényadatok szerint Olaszország GDP-arányos államadóssága a 2017. évi 131,4 %-ról 2018-ban 132,2 %-ra nőtt;
- Olaszország strukturális egyenlege 2018-ban a GDP 0,1 %-ának megfelelő mértékben romlott, és a Bizottság 2019. tavaszi előrejelzése alapján 2019-ben várhatóan tovább romlik, a GDP 0,2 %-ának megfelelő mértékben. Ezt figyelembe véve Olaszország 2018-ban a GDP 0,4 %-ának, 2019-ben pedig 0,3 %-ának megfelelő mértékben eltér attól, hogy (nagy vonalakban) megfeleljen a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciók ága értelmében előírt kiigazításnak;
- a Bizottság 2019. tavaszi előrejelzése szerint az államháztartási hiány 2020-ban meghaladja a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket, amennyiben a kormány által biztonsági rendelkezésként jogszabályba foglalt héraemelést nem hajtják végre, vagy nem váltják fel más bevételnövelő intézkedéssel.

A bizottsági jelentés következtetéseivel a Szerződés 126. cikkének (4) bekezdése szerint elfogadott 2019. június 11-i véleményében a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság is egyetértett. A Gazdasági és Pénzügyi Bizottság emellett felkérte Olaszországot, hogy *„tegye meg a szükséges intézkedéseket a Stabilitási és Növekedési Paktum rendelkezéseinek a túlzotthiány-eljárással összhangban történő betartása érdekében”*, és hozzátette, hogy *„a Bizottság, valamint a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság kész arra, hogy figyelembe vegyen Olaszország által esetlegesen előterjesztett további elemeket is.”*

2019. július 1-jén az olasz kormány a 2019. évi évközi költségvetés-módosítás keretében 2019 tekintetében nominális értelemben **7,6 milliárd EUR** (a **GDP 0,42 %-a**), strukturális értelemben 8,2 milliárd EUR (a GDP 0,45 %-a) összegű költségvetési korrekciót fogadott el². Ez a korrekció, amelynek nyomán 2019-ben javul Olaszország prevenciók ágának való megfelelése, elsősorban a 2019. évi költségvetés végrehajtásából eredő, a vártnál magasabb bevételekből³ és az előre jelzettnél alacsonyabb közkiadásokból áll, utóbbit megerősíti a

¹ A Bizottság jelentése: „Olaszország, Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentés”, Brüsszel, 2019. június 5., COM (2019) 532 final.

² A különbség abból adódik, hogy a vártnál alacsonyabb volt az adóamnesztiából („rottamazione”) származó egyszeri, körülbelül 0,6 milliárd EUR összegű bevétel, ez azonban csak nominális értelemben rontja a költségvetési célt, strukturális értelemben nem. Ez a számítás még nem tükrözi az Olaszország számára a Morandi híd összeomlásával és hidrológiai kockázatokkal kapcsolatos rendkívüli események miatt ideiglenesen biztosított 0,18 %-os rugalmasságot, amelyet a 2019. évi eredményadatok alapján kell majd megerősíteni.

³ A körülbelül 6,2 milliárd EUR összegű többletbevétel a következőkből áll: 2,9 milliárd EUR további adóbevétel, 0,6 milliárd EUR további társadalombiztosítási járulékből és egyéb bevételek, például az Olasz Nemzeti Banktól és a Cassa di Risparmio di Venezia pénzügyintézetétől befolyó nagyobb osztalékbevételek (2,7 milliárd EUR). A 2,9 milliárd EUR összegű további adóbevétel mindenekelőtt a következők eredménye: i. a vártnál körülbelül 0,4 milliárd EUR-val magasabb személyijövedelemadó-bevételek, ii. a hozzáadottérték-adóból

kiadások (1,5 milliárd EUR, azaz a GDP 0,08 %-ának megfelelő mértékű) befagyasztására vonatkozó, újonnan jogszabályba foglalt biztonsági rendelkezés is, amelyet az új költségvetési cél alulteljesítése esetén 2019. szeptember 15-ig aktiválni kell.

Összességében a költségvetési kiigazítás és a kiadások befagyasztására vonatkozó új rendelkezés biztosítja, hogy a többletbevételből és a kiadások visszafogásából keletkező összegeket 2019 hátralevő részében kizárólag a hiány és az adósság csökkentésére, és ne más intézkedésekre fordítsák. E tekintetben további biztosítékot jelent az állampolgársági jövedelem és a korai nyugdíjba vonulás rendszerét végrehajtó jogszabályok módosítása, amely hatályon kívül helyezi azt a lehetőséget, hogy az e két intézkedésre elkülönített, fel nem használt pénzeszközöket átcsoportosítsák a két rendszer vagy különböző költségvetési évek között.

Az említett intézkedések nyomán Olaszország államháztartási hiánya **2019-ben** várhatóan a **GDP 2,04 %-a** lesz (a Bizottság 2019. tavaszi előrejelzésében szereplő 2,5 %-kal szemben) és így annak ellenére teljesül az olasz parlament által 2018 decemberében a 2019. évi költségvetéshez elfogadott hiánycél, hogy azóta jelentősen romlottak a makrogazdasági kilátások.

Ez a GDP körülbelül 0,2 %-át kitevő strukturális javulásnak felelne meg (szemben a Bizottság 2019. tavaszi előrejelzésében feltüntetett 0,2 %-os romlással). Ebből következően jelenleg arra lehet számítani, hogy Olaszország 2019-ben várhatóan **nagy vonalakban** teljesíti a Stabilitási és Növekedési Paktum (SNP) prevenciós ága keretében előírt kiigazítást, és áthidalja a Bizottság 2019. tavaszi előrejelzése alapján becsült 0,3 %-os GDP-arányos eltérést. Emellett a kormány által 2019-re vonatkozóan tett további költségvetési kiigazítás olyan mértékű, hogy az részben ellensúlyozza a strukturális egyenleg 2018-ban tapasztalt romlását is.

A 2020. évet illetően az olasz kormány a Bizottságnak címzett 2019. július 2-i levelében kötelezettséget vállalt arra, hogy a Stabilitási és Növekedési Paktum szerinti követelményeknek megfelelő strukturális javulást ér el, amelynek érdekében a szóban forgó évre vonatkozóan biztonsági rendelkezésként jogszabályba foglalt híaemelést teljes mértékben felváltja ellensúlyozó fiskális intézkedésekkel, többek között a kiadások felülvizsgálata és az adókiadások áttekintése révén.

Emellett az olasz kormány ugyanebben a levélben kötelezettséget vállalt arra, hogy az európai szemeszter keretében a Bizottság által tett június 5-i országspecifikus ajánlásoknak megfelelően a költségvetési konszolidációval párhuzamosan az olasz gazdaság növekedési potenciáljának javítását célzó strukturális reformokat hajt végre. A kormány szerint ezeknek a reformoknak elsősorban a közszektor és a jogrendszer hatékonyságának javítására, valamint a humán tőke és a termelékenység megerősítésére kell irányulniuk.

származó, mintegy 0,35 milliárd EUR összegű többletbevételek, iii. a nyereség- és szerencsejátékokból származó, mintegy 0,2 milliárd EUR-val magasabb bevételek, iv. egy olasz nagyvállalat (a Kering Group – Gucci) körülbelül 1 milliárd EUR összegű múltbeli adókötelezettségeinek rendezése, v. egyéb (például CO₂ aukciókból származó) mintegy 0,95 milliárd EUR összegű bevételek.

Összefoglalva, a Bizottság megfelelőnek tartja az intézkedéscsomagot, és nem tesz javaslatot a Tanácsnak arra, hogy túlzotthiány-eljárást indítson Olaszországgal szemben az adósságkritérium teljesítésének 2018. évi elmulasztása miatt. E csomag hatékony végrehajtását a Bizottság folyamatosan ellenőrzi majd: szorosan figyelemmel kíséri a 2019. évi költségvetés végrehajtását, és értékeli, hogy a 2020. évi költségvetés-tervezet megfelel-e a Stabilitási és Növekedési Paktumnak. Emellett az országspecifikus ajánlásokban meghatározott strukturális reformok terén elért haladás kulcsfontosságú lesz a gyorsabb növekedés biztosításához, és ezzel hozzájárul a GDP-arányos államadósság csökkentéséhez. E reformok végrehajtását a Bizottság az európai szemeszter keretében fogja értékelni.