

Bruxelles, den 10.7.2019
COM(2019) 327 final

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Komitéen for
Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav**

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, som skal indtages på Unionens vegne på samlingerne i Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF) i 2019-2023 om den planlagte vedtagelse af ikke-bindende bemærkninger og foranstaltninger om forvaltningen af havets biologiske ressourcer.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. De Forenede Nationers Fødevarer- og Landbrugsorganisation

Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF) blev oprettet ved De Forenede Nationers Fødevarer- og Landbrugsorganisation (FAO's) Råds resolution 1/48 i medfør af artikel VI, stk. 2, i FAO's statutter. CECAF's statutter blev vedtaget af FAO's generaldirektør den 19. september 1967 og blev senest ændret i 2003, navnlig med hensyn til CECAF's formål, funktioner og ansvar.

CECAF har til formål at fremme bæredygtig anvendelse af havets biologiske ressourcer inden for sit kompetenceområde gennem korrekt forvaltning og udvikling af fiskeriet. Komitéen dækker alle havets biologiske ressourcer inden for dette kompetenceområde, fra Cap Spartel til Congoflodens udmunding.

Den Europæiske Union er medlem af CECAF¹ ligesom Frankrig, Grækenland, Italien, Nederlandene, Polen, Rumænien og Spanien.

2.2. Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav

CECAF er et rådgivende teknisk og regionalt fiskeriorgan, der er oprettet i henhold til artikel VI, stk. 2, i FAO's statutter. CECAF's sekretariat forvaltes og finansieres af FAO. Komitéens hovedfunktion er at fremme, koordinere og lette videnskabelig forskning, forvaltning og aktiviteter i forbindelse med bevarelse og forvaltning af havets biologiske ressourcer inden for sit kompetenceområde. CECAF kan også rådgive sine medlemmer om fiskeriforvaltning, tilsyn, kontrol og overvågning. Komitéen arbejder også på at fastlægge det videnskabelige grundlag for de lovgivningsmæssige foranstaltninger, der kan føre til bevarelse og forvaltning af havets fiskeressourcer og yde rådgivning om medlemsstaternes vedtagelse af lovgivningsmæssige foranstaltninger.

CECAF's samlinger afholdes normalt hvert andet år. Som medlem har Unionen medbestemmelses- og stemmeret. CECAF's afgørelser træffes med et flertal af de afgivne stemmer, medmindre andet er fastsat i forretningsordenen.

2.3. Afgørelser truffet af Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav

CECAF yder ifølge mandatet i de reviderede statutter rådgivning om forvaltningsforanstaltninger ("foranstaltninger") til medlemsstaternes regeringer og kompetente regionale organisationer. CECAF's afgørelser er som følge af dens rådgivende status ikke bindende for dens medlemmer.

¹ Rådets afgørelse af 25. november 1991 om Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs tiltrædelse af De Forenede Nationers Fødevarer- og Landbrugsorganisation (FAO).

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

I overensstemmelse med de procedurer, der finder anvendelse på regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er) fastlægges den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på de årlige møder i de regionale fiskeriorganer, f.eks. CECAF, ved hjælp af en tottrinsmodel. De vejledende principper og retningslinjer for Unionens holdning fastlægges i en rådsafgørelse for flere år ad gangen, hvorefter holdningen justeres forud for hvert årsmøde ved et uofficielt kommissionsdokument, som drøftes i Rådets arbejdsgruppe.

Dette forslag til afgørelse:

- indeholder generelle principper og retningslinjer, og der tages i videst muligt omfang hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende for CECAF
- indeholder på medlemsstaternes anmodning bestemmelser om en standardprocedure for fastlæggelse af Unionens holdning fra år til år
- indeholder principperne og retningslinjerne for den nye fælles fiskeripolitik som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013², idet der også tages hensyn til målene i Kommissionens meddelelse om den fælles fiskeripolitiks eksterne dimension³
- tager den fælles meddelelse fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Europa-Kommissionen om "International havforvaltning: En dagsorden for havenes fremtid"⁴ og Rådets konklusioner om den⁵ i betragtning og
- tager meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om en EU-strategi for plast i en cirkulær økonomi⁶ i betragtning.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("traktaten") skal Rådet vedtage afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

³ COM(2011) 424 af 13.7.2011.

⁴ JOIN(2016) 49 final af 10.11.2016.

⁵ 7348/1/17 REV 1 af 24.3.2017.

⁶ COM(2018) 28 final af 16.1.2018.

instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁷.

4.1.2. Anvendelse i dette tilfælde

CECAF er et teknisk og regionalt fiskeriorgan, der er oprettet i henhold til FAO's resolution 1/48 af 1967 i medfør af artikel VI, stk. 2, i statutterne for FAO. Mens CECAF's afgørelser ("foranstaltninger") ikke er bindende for CECAF's medlemmer, vil de retsakter, som CECAF skal vedtage, kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor traktatens artikel 218, stk. 9.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til traktatens artikel 218, stk. 9, afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to led, og det ene af disse formål eller disse led kan bestemmes som det primære, mens det andet er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til traktatens artikel 218, stk. 9, have ét materielt retsgrundlag, hvilket er det, som kræves af det primære formål eller led.

4.2.2. Anvendelse i dette tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører fiskeri. Forordning (EU) nr. 1380/2013 udgør retsgrundlaget for udarbejdelsen af de principper, der skal afspejles i denne holdning.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor traktatens artikel 43, stk. 2.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være traktatens artikel 43, stk. 2, sammenholdt med traktatens artikel 218, stk. 9.

⁷

Domstolens dom af 7. oktober 2014, sag C-399/12, *Tyskland mod Rådet*, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav

(EØS-relevant tekst)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("traktaten"), særlig artikel 43, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den Europæiske Union er medlem af Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF), en regional fiskerikomité under De Forenede Nationers Fødevare- og Landbrugsorganisation (FAO), oprettet i henhold til artikel VI, stk. 2, i FAO's statutter.
- (2) Den Europæiske Union er medlem af FAO⁸.
- (3) CECAF yder ifølge mandatet i de reviderede statutter rådgivning om forvaltningsforanstaltninger ("foranstaltninger"). Som følge af CECAF's rådgivende status er komitéens afgørelser ikke bindende for dens medlemmer.
- (4) CECAF skal på sine samlinger rådgive om foranstaltninger til bevarelse og forvaltning af havets biologiske ressourcer.
- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i CECAF i 2019-2023, bør fastlægges, da CECAF skal vedtage ikke-bindende retsakter, der vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiveren. De fleste af Rådets afgørelser om Unionens holdning i RFFO'er, som Unionen er kontraherende part i, skal revideres inden disse RFFO'ers årlige møder i 2024. For at skabe større sammenhæng mellem Unionens holdninger i alle RFFO'er og regionale fiskeriforvaltningsorganisationers effektivitet og, hvor det er relevant, forbedring af deres forvaltning og styrkelse af samarbejdet på centrale havområder for at lukke
- (6) I den fælles meddelelse fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Kommissionen om "International havforvaltning: En dagsorden for havenes fremtid⁹" og Rådets konklusioner om den¹⁰ fastlægges, at fremme af foranstaltninger til støtte og forbedring af de regionale fiskeriforvaltningsorganisationers effektivitet og, hvor det er relevant, forbedring af deres forvaltning og styrkelse af samarbejdet på centrale havområder for at lukke

⁸ Rådets afgørelse af 25. november 1991 om Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs tiltrædelse af De Forenede Nationers Fødevare- og Landbrugsorganisation (FAO).

⁹ JOIN(2016) 49 final af 10.11.2016.

¹⁰ 7348/1/17 REV 1 af 24.3.2017.

lakuner i den regionale forvaltning er et centralt element i Unionens indsats i disse fora.

- (7) Som det fremgår af Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om en EU-strategi for plast i en cirkulær økonomi¹¹, bør der træffes specifikke foranstaltninger til reducere af plast- og havforurening og til forebyggelse af, at fiskeredskeer mistes eller efterlades til søs.
- (8) I betragtning af, at fiskeressourcerne i CECAF-området løbende udvikler sig, og at der i Unionens holdning bør tages hensyn til denne udvikling, herunder nye videnskabelige og andre relevante oplysninger, der forelægges før eller under samlingerne i CECAF, bør der i overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde mellem EU-institutionerne som fastsat i artikel 13, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union fastlægges procedurer for præciseringen fra år til år af Unionens holdning for 2019-2023 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på samlingerne i Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF) er fastsat i bilag I.

Artikel 2

Den holdning, som på Unionens vegne skal indtages på samlingerne i CECAF, præciseres fra år til år i overensstemmelse med bilag II.

Artikel 3

Unionens holdning, som er fastlagt i bilag I, vurderes og revideres i givet fald af Rådet på forslag af Kommissionen senest inden næste samling i CECAF i 2024.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*

¹¹ COM(2018) 28 final af 16.1.2018.