COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.7.2019
COM(2019) 327 final

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului pentru pescuit în zona central-estică a Atlanticului

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la o decizie de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul sesiunilor Comitetului pentru pescuit în zona central-estică a Atlanticului (CECAF) în perioada 2019-2023, cu privire la adoptarea prevăzută de observații și măsuri fără caracter obligatoriu referitoare la gestionarea resurselor marine vii.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Organizația Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură

Comitetul pentru pescuit în zona central-estică a Atlanticului (CECAF) a fost instituit prin Rezoluția 1/48 a Consiliului Organizației pentru Alimentație și Agricultură (FAO) din cadrul Națiunilor Unite, în temeiul articolului VI alineatul (2) din actul constitutiv al FAO. Statutul CECAF a fost promulgat de către directorul general al FAO la 19 septembrie 1967 și a fost modificat ultima dată în 2003, în particular în ceea ce privește scopul, funcțiile și responsabilitățile CECAF.

Scopul CECAF este de a promova utilizarea sustenabilă a resurselor marine vii din zona sa de competență, prin gestionarea și dezvoltarea corespunzătoare a activităților și a operațiunilor de pescuit. Comitetul acoperă toate resursele marine vii din această zonă de competență, care se întinde de la Capul Spartel până la gura fluviului Congo.

Printre membrii CECAF se numără Uniunea Europeană[1], alături de Franța, Grecia, Italia, Polonia, România, Spania și Țările de Jos.

2.2. Comitetul pentru pescuit în zona central-estică a Atlanticului

CECAF este un organism consultativ tehnic și regional în domeniul pescuitului, instituit în temeiul articolului VI alineatul (2) din actul constitutiv al FAO. Secretariatul CECAF este gestionat și finanțat de către FAO. Principalele sale funcții includ promovarea, coordonarea și facilitarea cercetării științifice, a guvernanței și a activităților legate de conservarea și gestionarea resurselor marine vii în zona sa de competență. CECAF poate oferi totodată consiliere membrilor săi cu privire la gestionarea, monitorizarea, controlul și supravegherea activităților de pescuit. Comitetul lucrează, de asemenea, la stabilirea bazei științifice a măsurilor de reglementare ce conduc la conservarea și gestionarea resurselor piscicole marine și oferă consiliere cu privire la adoptarea de măsuri de reglementare de către guvernele membre.

Sesiunile CECAF sunt organizate în mod normal o dată la doi ani. În calitate de membru, Uniunea are drepturi de participare și de vot. Deciziile CECAF sunt luate cu majoritatea voturilor exprimate, excepție făcând cazurile în care regulamentul său de procedură conține prevederi contrare.

2.3. Deciziile adoptate de Comitetul pentru pescuit în zona central-estică a Atlanticului

În temeiul mandatului din statutul revizuit al CECAF, comitetul oferă guvernelor membre și organizațiilor regionale competente consiliere în ceea ce privește măsurile de gestionare („măsurile”). Din cauza statutului său consultativ, deciziile CECAF nu sunt obligatorii pentru membrii săi.

---

[1] Decizia Consiliului din 25 noiembrie 1991 privind aderarea Comunității Economice Europene la Organizația Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO).

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

În conformitate cu procedurile aplicabile organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP-uri), poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii, în cadrul reuniunilor anuale ale unor ORGP-uri precum CECAF, va fi stabilită printr-o abordare pe două niveluri. O decizie a Consiliului stabilește, pe o bază multianuală, principiile directoare și orientările în ceea ce privește poziția Uniunii, iar aceasta este ulterior ajustată înaintea fiecărei reuniuni anuale, prin documente neoficiale ale Comisiei, care sunt discutate în cadrul grupului de lucru al Consiliului.

Prezenta propunere de decizie:

- conține principii și orientări generale, dar ține totodată cont, în măsura posibilului, de caracteristicile specifice ale CECAF;
- descrie procesul standard de stabilire a poziției Uniunii în fiecare an, conform solicitării statelor membre;
- încorporează principiile și orientările noii politici comune în domeniul pescuitului, astfel cum au fost stabilite în Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[2], ținând totodată cont de obiectivele stabilite în Comunicarea Comisiei privind dimensiunea externă a politicii comune în domeniul pescuitului[3];
- ține cont de Comunicarea comună a Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei, intitulată „Guvernanța internațională a oceanelor: o agendă pentru viitorul oceanelor noastre”[4], precum și de concluziile Consiliului referitoare la această comunicare[5]; și
- ține cont de Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind o strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară[6].

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („tratatul”) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Noțiunea de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Ea include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care

---

[2] Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

[3] COM(2011) 424, 13.7.2011.

[4] JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

[5] 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

[6] COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”[7].

4.1.2. Aplicarea în speță

CECAF este un organism tehnic și regional în domeniul pescuitului, instituit prin Rezoluția 1/48 din 1967 a FAO, în temeiul articolului VI alineatul (2) din actul constitutiv al FAO. În timp ce deciziile CECAF („măsurile”) nu sunt obligatorii pentru membrii săi, actele pe care comitetul este chemat să le adopte sunt într-adevăr capabile să influențeze în mod decisiv conținutul legislației adoptate de legiuitorul Uniunii.

Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din tratat.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din tratat depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere, cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. Dacă actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind cel principal, în vreme ce celălalt are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din tratat trebuie să aibă un singur temei juridic material, și anume cel impus de obiectivul sau de elementul principal.

4.2.2. Aplicarea în speță

Obiectivul și conținutul principal al actului avut în vedere se referă la pescuit. Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 reprezintă temeiul juridic care stabilește principiile pe care trebuie să le reflecte această poziție.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 43 alineatul (2) din tratat.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie, prin urmare, articolul 43 alineatul (2) din tratat, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din tratat.

[7] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, *Germania/Consiliul*, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului pentru pescuit în zona central-estică a Atlanticului

(Text cu relevanță pentru SEE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („tratatul”), în special articolul 43 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Uniunea Europeană este membră a Comitetului pentru pescuit în zona central-estică a Atlanticului (CECAF), un comitet regional pentru pescuit al Organizației pentru Alimentație și Agricultură (FAO) din cadrul Organizației Națiunilor Unite, instituit în temeiul articolului VI alineatul (2) din actul constitutiv al FAO.

(2) Uniunea Europeană este membră a FAO[8].

(3) În temeiul mandatului din statutul revizuit, CECAF oferă consiliere în ceea ce privește măsurile de gestionare („măsurile”). Din cauza statutului său consultativ, deciziile CECAF nu sunt obligatorii pentru membrii săi.

(4) Cu ocazia sesiunilor sale, CECAF trebuie să ofere consiliere cu privire la măsurile de conservare și de gestionare a resurselor marine vii.

(5) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul CECAF în perioada 2019-2023, dat fiind faptul că CECAF este chemat să adopte acte fără caracter obligatoriu, capabile să influențeze în mod decisiv conținutul legislației adoptate de legiuitorul Uniunii. Majoritatea deciziilor Consiliului, care stabilesc poziția Uniunii în cadrul ORGP-urilor la care Uniunea este parte contractantă, urmează să fie revizuite înaintea reuniunii anuale din 2024 a respectivelor ORGP-uri. Prin urmare, pentru a îmbunătăți coerența dintre pozițiile Uniunii în cadrul tuturor ORGP-urilor și al tuturor ORP-urilor și pentru a raționaliza procesul de revizuire, prezenta decizie a Consiliului ar trebui să fie revizuită cel târziu înainte de orice sesiune a CECAF din 2024.

(6) Comunicarea comună a Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei, intitulată „Guvernanța internațională a oceanelor: o agendă pentru viitorul oceanelor noastre”[9], și concluziile Consiliului privind această comunicare[10] prevăd că promovarea măsurilor de susținere și de sporire a eficacității organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului și, după caz, îmbunătățirea

---

8 Decizia Consiliului din 25 noiembrie 1991 privind aderarea Comunității Economice Europene la Organizația Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO).

9 JOIN(2016) 49 final din 10.11.2016.

10 7348/1/17 REV 1 din 24.3.2017.

guvernanței acestora și întărirea cooperării în zone-cheie ale oceanelor pentru a acoperi lacunele regionale în materie de guvernanță se află în centrul acțiunilor Uniunii în cadrul acestor foruri.

(7) După cum se afirmă în Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind o strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară[11], ar trebui să fie luate măsuri specifice de reducere a poluării cu materiale plastice și a poluării marine, precum și a pierderii sau abandonării echipamentelor de pescuit pe mare.

(8) Având în vedere caracterul dinamic al resurselor piscicole în zona CECAF și necesitatea ca poziția Uniunii să țină seama de noile evoluții, inclusiv de noile informații științifice și de alte informații relevante prezentate înaintea sau în cursul sesiunilor CECAF, ar trebui să fie stabilite proceduri, în conformitate cu principiul cooperării loiale dintre instituțiile Uniunii prevăzut la articolul 13 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană, pentru precizarea anuală a poziției Uniunii în perioada 2019-2023,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul sesiunilor Comitetului pentru pescuit în zona central-estică a Atlanticului (CECAF) este stabilită în anexa I.

Articolul 2

Precizarea anuală a poziției Uniunii, care urmează să fie adoptată în cadrul sesiunilor CECAF, se realizează în conformitate cu anexa II.

Articolul 3

Poziția Uniunii, stabilită în anexa I, este evaluată și, după caz, revizuită de Consiliu la propunerea Comisiei, cel târziu înainte de orice sesiune a CECAF din 2024.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele

[11] COM(2018) 28 final, 16.1.2018.