

Briselē, 10.7.2019.  
COM(2019) 327 final

Priekšlikums

## **PADOMES LĒMUMS**

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Centrālaustumu Atlantijas  
zvejniecības komitejā**

(Dokuments attiecas uz EEZ)

## **PASKAIDROJUMA RAKSTS**

### **1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS**

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Centrālaustumu Atlantijas zvejniecības komitejas (*CECAF*) sesijās 2019.–2023. gadā Savienības vārdā jāieņem par plāniem pieņemt nesaistošus apsvērumus un pasākumus attiecībā uz dzīvo jūras resursu pārvaldību.

### **2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS**

#### **2.1. Apvienoto Nāciju Organizācijas Pārtikas un lauksaimniecības organizācija**

Centrālaustumu Atlantijas zvejniecības komiteja (*CECAF*) tika izveidota ar Apvienoto Nāciju Organizācijas Pārtikas un lauksaimniecības organizācijas (*FAO*) Padomes Rezolūciju 1/48 saskaņā ar *FAO* statūtu VI panta 2. punktu. *CECAF* statūtus *FAO* ģenerāldirektors izsludināja 1967. gada 19. septembrī, un jaunākie grozījumi, konkrēti attiecībā uz *CECAF* mērķi, funkcijām un pienākumiem, tajos izdarīti 2003. gadā.

*CECAF* mērķis ir, pareizi pārvaldot un attīstot zivsaimniecību un zvejas darbības, veicināt tās kompetences apgabalā esošu dzīvo jūras resursu ilgtspējīgu izmantošanu. Komiteja aptver visus tās kompetences apgabalā (no Spartela raga līdz Kongo upes grīvai) esošos dzīvos jūras resursus.

Eiropas Savienība ir *CECAF*<sup>1</sup> locekle; tāda ir arī Francija, Grieķija, Itālija, Nīderlande, Polija, Rumānija un Spānija.

#### **2.2. Centrālaustumu Atlantijas zvejniecības komiteja**

*CECAF* ir konsultatīva tehniska un reģionāla zvejniecības struktūra (RZS), kas izveidota saskaņā ar *FAO* statūtu VI panta 2. punktu. *CECAF* sekretariātu pārvalda un finansē *FAO*. Tās galvenais uzdevums ir veicināt, koordinēt un sekmēt zinātnisko pētniecību, pārvaldību un darbības, kas saistītas ar tās kompetences apgabalā esošo dzīvo jūras resursu saglabāšanu un pārvaldību. Turklāt *CECAF* var dot tās locekļiem ieteikumus par zvejniecību pārvaldību, uzraudzību, kontroli un pārraudzību. Tā arī strādā pie tā, lai izveidotu zinātnisko pamatu reglamentējošiem pasākumiem, kuru rezultātā tiek saglabāti un pārvaldīti jūras zvejas resursi, un sniedz ieteikumus par reglamentējošu pasākumu pieņemšanu, ko veic komitejas dalībvalstu valdības.

*CECAF* sesijas parasti notiek reizi divos gados. Savienībai kā *CECAF* loceklei ir līdzdalības tiesības un balsstiesības. *CECAF* lēmumus pieņem ar balsu vairākumu, ja vien tās reglamentā nav paredzēts citādi.

#### **2.3. Centrālaustumu Atlantijas zvejniecības komitejas pieņemtie lēmumi**

Saskaņā ar pārskatītajiem statūtiem *CECAF* dod tās dalībvalstu valdībām un kompetentajām reģionālajām organizācijām ieteikumus par pārvaldības pasākumiem ("pasākumi"). Tā kā *CECAF* ir padomdevējas statuss, šīs komitejas lēmumi tās locekļiem nav saistoši.

### **3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA**

Saskaņā ar procedūrām, kas piemērojamas reģionālām zvejniecības pārvaldības organizācijām (RZPO), nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem RZS, tādas kā *CECAF*, gadskārtējās

---

<sup>1</sup> Padomes 1991. gada 25. novembra lēmums par Eiropas Ekonomikas kopienas pievienošanos Apvienoto Nāciju Organizācijas Pārtikas un lauksaimniecības organizācijai (*FAO*).

sanāksmēs, tiek noteikta, izmantojot divpakāpju pieeju. Padomes lēmumā tiek izklāstīti Savienības nostājas vadošie principi un orientējošie norādījumi vairākiem gadiem, un pēc tam šī nostāja ar neoficiāliem Komisijas dokumentiem, kuri jāapspriež Padomes darba grupā, pirms katras gadskārtējās sanāksmes tiek pielāgota.

Šajā lēmuma priekšlikumā:

- ietverti vispārīgi principi un orientējoši norādījumi, bet, ciktāl iespējams, ņemta vērā arī *CECAF* specifika;
- pēc dalībvalstu lūguma iekļauta standartkārtība, kādā ik gadu nosakāma Savienības nostāja;
- iestrādāti jaunās kopējās zivsaimniecības politikas principi un virzieni, kas izklāstīti Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 1380/2013<sup>2</sup>, kā arī ņemti vērā mērķi, kas noteikti Komisijas paziņojumā par kopējās zivsaimniecības politikas ārējo dimensiju<sup>3</sup>;
- ņemts vērā Savienības Augstās pārstāves ārlietās un drošības politikas jautājumos un Komisijas kopīgais paziņojums “Starptautiskā okeānu pārvaldība – okeānu nākotnes veidošanas darbākārtība”<sup>4</sup> un Padomes secinājumi par minēto kopīgo paziņojumu<sup>5</sup>;
- ņemts vērā Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Eiropas stratēģija attiecībā uz plastmasu aprites ekonomikā”<sup>6</sup>.

#### 4. JURIDISKAIS PAMATS

##### 4.1. Procesuālais juridiskais pamats

###### 4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (“Līgums”) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, kas nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “var būtiski ietekmēt ES likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”<sup>7</sup>.

###### 4.1.2. Piemērojamība šajā gadījumā

*CECAF* ir tehniska un reģionāla zvejniecības struktūra, kas izveidota ar *FAO* 1967. gada Rezolūciju 1/48 saskaņā ar *FAO* statūtu VI panta 2. punktu. Kaut arī *CECAF* lēmumi

<sup>2</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013 par kopējo zivsaimniecības politiku un ar ko groza Padomes Regulas (EK) Nr. 1954/2003 un (EK) Nr. 1224/2009 un atceļ Padomes Regulas (EK) Nr. 2371/2002 un (EK) Nr. 639/2004 un Padomes Lēmumu 2004/585/EK (OV L 354, 28.12.2013., 22. lpp.).

<sup>3</sup> COM(2011) 424, 13.7.2011.

<sup>4</sup> JOIN(2016) 49 *final*, 10.11.2016.

<sup>5</sup> 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

<sup>6</sup> COM(2018) 28 *final*, 16.1.2018.

<sup>7</sup> Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums lietā C-399/12 *Vācija/Padome*, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

(“pasākumi”) tās locekļiem nav saistoši, akti, kurus *CECAF* ir aicināta pieņemt, var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu.

Paredzētais akts nepapildina un negroza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir Līguma 218. panta 9. punkts.

## **4.2. Materiālais juridiskais pamats**

### *4.2.1. Principi*

Saskaņā ar Līguma 218. panta 9. punktu pieņemamā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir atkarīgs galvenokārt no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta noteikta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens ir atzīstams par galveno, bet otrs nav būtisks, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar Līguma 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais mērķis vai komponents.

### *4.2.2. Piemērojamība šajā gadījumā*

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz zivsaimniecību. Juridiskais pamats, kas nosaka šajā nostājā atspoguļojamos principus, ir Regula (ES) Nr. 1380/2013.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir Līguma 43. panta 2. punkts.

## **4.3. Secinājums**

Tāpēc ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt Līguma 43. panta 2. punktam, lasītam sasaistē ar Līguma 218. panta 9. punktu.

## Priekšlikums

### PADOMES LĒMUMS

#### par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Centrālaustumu Atlantijas zvejniecības komitejā

(Dokuments attiecas uz EEZ)

#### EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību (“Līgums”) un jo īpaši tā 43. panta 2. punktu, lasītu sasaistē ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Eiropas Savienība ir Centrālaustumu Atlantijas zvejniecības komitejas (*CECAF*) – Apvienoto Nāciju Organizācijas Pārtikas un lauksaimniecības organizācijas (*FAO*) reģionālas zvejniecības komitejas, kas izveidota saskaņā ar *FAO* statūtu VI panta 2. punktu, – locekle.
- (2) Eiropas Savienība ir *FAO* locekle<sup>8</sup>.
- (3) Saskaņā ar pārskatītajiem statūtiem *CECAF* dod ieteikumus par pārvaldības pasākumiem (“pasākumi”). Tā kā *CECAF* ir padomdevējas statuss, šīs komitejas lēmumi tās locekļiem nav saistoši.
- (4) *CECAF* tās komitejas sesiju laikā ir jāsniedz ieteikumi par dzīvo jūras resursu saglabāšanas un pārvaldības pasākumiem.
- (5) *CECAF* ir aicināta pieņemt nesaistošus aktus, kas var būtiski ietekmēt ES likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu, tāpēc ir lietderīgi noteikt nostāju, kas minētajā komitejā Savienības vārdā jāieņem 2019.–2023. gadā. Lielākā daļa Padomes lēmumu, ar kuriem nosaka Savienības nostāju RZPO, kurās Savienība ir līgumslēdzēja puse, ir jāpārskata pirms minēto RZPO gadskārtējās sanāksmes 2024. gadā. Tāpēc, lai uzlabotu Savienības nostāju saskaņotību visās RZPO un RZS un racionalizētu pārskatīšanas procesu, šis Padomes lēmums būtu jāpārskata vēlākais līdz *CECAF* sesijai 2024. gadā.
- (6) Savienības Augstās pārstāves ārlietās un drošības politikas jautājumos un Komisijas kopīgajā paziņojumā “Starptautiskā okeānu pārvaldība – okeānu nākotnes veidošanas darbākārtība”<sup>9</sup> un Padomes secinājumos par minēto kopīgo paziņojumu<sup>10</sup> ir noteikts, ka galvenais Savienības darba uzdevums reģionālajās zvejniecības pārvaldības organizācijās ir veicināt pasākumus, kas atbalsta un kāpina šo forumu rezultativitāti un attiecīgā gadījumā uzlabo to pārvaldību, kā arī stiprina sadarbību galvenajos okeāna apgabalos, lai novērstu reģionālās pārvaldības nepilnības.

<sup>8</sup> Padomes 1991. gada 25. novembra lēmums par Eiropas Ekonomikas kopienas pievienošanu Apvienoto Nāciju Organizācijas Pārtikas un lauksaimniecības organizācijai (*FAO*).

<sup>9</sup> JOIN(2016) 49 *final*, 10.11.2016.

<sup>10</sup> 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

- (7) Kā norādīts Komisijas paziņojumā Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Eiropas stratēģija attiecībā uz plastmasu aprites ekonomikā”<sup>11</sup>, būtu jāveic īpaši pasākumi, kuru mērķis ir mazināt plastmasas radīto piedrazojumu, jūras piesārņojumu, kā arī jūrā nozaudēto vai pamesto zvejas rīku daudzumu.
- (8) Ņemot vērā *CECAF* apgabala zvejas resursu dinamisko iedabu un nepieciešamību Savienības nostājā ņemt vērā jaunākās izmaiņas, arī jaunu zinātnisko un citu relevanto informāciju, kas iesniegta pirms *CECAF* sesijām vai to laikā, saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 13. panta 2. punktā iestrādāto Savienības iestāžu lojālas sadarbības principu būtu jāizveido procedūras, kas laikposmā no 2019. līdz 2023. gadam jāievēro, kad ik gadu tiek precizēta Savienības nostāja,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

*1. pants*

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Centrālaustumu Atlantijas zvejniecības komitejas (*CECAF*) sesijās, ir izklāstīta I pielikumā.

*2. pants*

Savienības nostāju, kas jāieņem *CECAF* sesijās, katru gadu precizē saskaņā ar II pielikumu.

*3. pants*

I pielikumā izklāstīto Savienības nostāju Padome pēc Komisijas priekšlikuma novērtē un vajadzības gadījumā pārskata vēlākais līdz *CECAF* sesijai 2024. gadā.

*4. pants*

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā —  
priekšsēdētājs*

---

<sup>11</sup> COM(2018) 28 *final*, 16.1.2018.