



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 10.7.2019
COM(2019) 327 final

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru pro rybolov ve
středovýchodním Atlantiku**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat během zasedání Výboru pro rybolov ve středovýchodním Atlantiku (CECAF) v letech 2019–2023 k plánovanému přijetí nezávazných připomínek a opatření týkajících se řízení živých mořských zdrojů.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Organizace OSN pro výživu a zemědělství

Výbor pro rybolov ve středovýchodním Atlantiku (CECAF) byl zřízen usnesením 1/48 Rady Organizace OSN pro výživu a zemědělství (FAO) podle čl. VI odst. 2 zřizovacího aktu FAO. Stanovy výboru CECAF byly vyhlášeny generálním ředitelem FAO dne 19. září 1967 a naposledy pozměněny v roce 2003, zejména ve vztahu k účelu, funkcím a povinnostem výboru.

Účelem výboru CECAF je prosazovat udržitelné využívání živých mořských zdrojů v oblasti své působnosti řádným řízením a rozvojem rybolovu a rybolovných operací. Výbor se zaměřuje na všechny živé mořské zdroje v oblasti této působnosti, tedy od mysu Spartel k ústí řeky Kongo.

Evropská unie je členem výboru CECAF¹, stejně jako Francie, Itálie, Nizozemsko, Polsko, Rumunsko, Řecko a Španělsko.

2.2. Výbor pro rybolov ve středovýchodním Atlantiku

CECAF je konzultativní technický a regionální rybářský orgán zřízený podle čl. VI odst. 2 zřizovacího aktu FAO. Sekretariát CECAF je řízen a financován organizací FAO. Mezi jeho hlavní funkce patří podpora, koordinace a usnadňování vědeckého výzkumu, správa a činnosti související se zachováním a řízením živých mořských zdrojů v oblasti své působnosti. CECAF může rovněž poskytovat poradenství svým členům v oblasti řízení, sledování a kontroly rybolovu a dohledu nad ním. Snaží se také, aby vznikl vědecký základ pro regulační opatření, která by vedla k zachování a řízení mořských rybolovných zdrojů, a poskytuje poradenství ohledně přijímání regulačních opatření vládami členských států.

Zasedání CECAF se obvykle konají každé dva roky. Unie má jako člen právo účasti a hlasovací práva. Rozhodnutí CECAF se přijímají většinou odevzdaných hlasů, pokud jednací řád nestanoví jinak.

2.3. Rozhodnutí přijatá Výborem pro rybolov ve středovýchodním Atlantiku

Na základě rozsahu působnosti podle svých revidovaných stanov poskytuje CECAF poradenství ohledně řídicích opatření („opatření“) vládám členských států a příslušným regionálním organizacím. Protože má výbor pouze poradní funkci, nejsou jeho rozhodnutí pro jeho členy závazná.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

V souladu s postupy platnými pro regionální organizace pro řízení rybolovu bude postoj, který má být jménem Unie zaujat na výročních zasedáních regionálních rybářských orgánů,

¹ Rozhodnutí Rady ze dne 25. listopadu 1991 o přistoupení Evropského hospodářského společenství k Organizaci OSN pro výživu a zemědělství (FAO).

jako je například CECAF, stanoven podle dvouúrovňového postupu. Rozhodnutí Rady stanoví hlavní zásady a směry postoje Unie na víceletém základě; postoj je poté před každým výročním zasedáním upravován pracovními dokumenty Komise, které jsou projednány v pracovní skupině Rady.

Tento návrh rozhodnutí:

- obsahuje obecné zásady a směry, ale pokud možno také zohledňuje specifické vlastnosti CECCAF,
- stanovuje standardní postup pro každoroční stanovení postoje Unie, jak požadují členské státy,
- zahrnuje zásady a směry nové společné rybářské politiky stanovené podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013², přičemž rovněž zohledňuje cíle sdělení Komise o vnější dimenzi společné rybářské politiky³,
- zohledňuje společné sdělení vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Komise Mezinárodní správa oceánů: příspěvek EU k odpovědné správě oceánů⁴ a závěry Rady o něm⁵ a
- zohledňuje sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Evropská strategie pro plasty v oběhovém hospodářství⁶.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty s právními účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“⁷.

4.1.2. Použití v tomto případě

CECAF je technický a regionální rybářský orgán zřízený usnesením FAO 1/48 z roku 1967 podle čl. VI odst. 2 zřizovacího aktu FAO. Rozhodnutí výboru CECAF („opatření“) sice nejsou pro jeho členy závazná, ale akty, které má CECAF přijímat, jsou akty, které mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice, o změně nařízení Rady (ES) č. 1954/2003 a (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2371/2002 a (ES) č. 639/2004 a rozhodnutí Rady 2004/585/ES (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 22).

³ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁴ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁵ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁶ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

⁷ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, *Německo v. Rada*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61–64.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je vedlejší, musí mít rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU jediný hmotněprávní základ, a sice ten, který si žádá hlavní účel nebo složka.

4.2.2. Použití v tomto případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají rybolovu. Právním základem, který stanoví zásady, jež se mají v tomto stanovisku odrážet, je nařízení (EU) č. 1380/2013.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 43 odst. 2 SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl tudíž být čl. 43 odst. 2 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru pro rybolov ve středovýchodním Atlantiku

(Text s významem pro EHP)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie (SFEU), a zejména na čl. 43 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropská unie je členem Výboru pro rybolov ve středovýchodním Atlantiku (CECAF), regionálního rybářského výboru patřícího do Organizace OSN pro výživu a zemědělství (FAO), zřízeného podle čl. VI odst. 2 zřizovacího aktu FAO.
- (2) Evropská unie je členem FAO.⁸
- (3) Na základě rozsahu působnosti podle svých revidovaných stanov poskytuje CECAF poradenství ohledně řídicích opatření („opatření“). Protože má výbor pouze poradní funkci, nejsou jeho rozhodnutí pro jeho členy závazná.
- (4) CECAF během zasedání výboru poskytne poradenství ohledně zachování a řízení živých mořských zdrojů.
- (5) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve výboru CECAF v letech 2019–2023, neboť CECAF má přijímat akty, které mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie. Většina rozhodnutí Rady, která stanoví postoj Unie v regionálních organizacích pro řízení rybolovu, jichž je Unie smluvní stranou, má být přezkoumána před výročním zasedáním těchto regionálních organizací pro řízení rybolovu v roce 2024. V zájmu zajištění soudržnosti postojů Unie ve všech regionálních organizacích pro řízení rybolovu a regionálních rybářských orgánech a zefektivnění přezkumného procesu by proto toto rozhodnutí Rady mělo být revidováno nejpozději před jakýmkoliv zasedáním výboru CECAF v roce 2024.
- (6) Společné sdělení vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Komise Mezinárodní správa oceánů: příspěvek EU k odpovědné správě oceánů⁹ a závěry Rady o něm¹⁰ stanoví, že hlavním prvkem činnosti Unie v těchto fórech je podpora opatření na povzbuzení a zvýšení účinnosti regionálních organizací pro řízení rybolovu a v příslušných případech zlepšení jejich správy a posílení spolupráce v klíkových oblastech oceánu s cílem zaplnit mezery v regionální správě.

⁸ Rozhodnutí Rady ze dne 25. listopadu 1991 o přistoupení Evropského hospodářského společenství k Organizaci OSN pro výživu a zemědělství (FAO).

⁹ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹⁰ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

- (7) Jak je uvedeno ve sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Evropská strategie pro plasty v oběhovém hospodářství¹¹, měla by být přijata konkrétní opatření ke snížení znečištění plasty a znečištění moří, jakož i ke snížení ztrát rybolovných zařízení nebo jejich ponechání v moři.
- (8) S ohledem na vyvíjející se povahu rybolovných zdrojů v oblasti působnosti výboru CECAF a skutečnost, že v postoji Unie musí být zohledněny nové okolnosti, včetně nových vědeckých a jiných relevantních údajů předložených před nebo během zasedání výboru CECAF, musí být v souladu se zásadou loajální spolupráce mezi orgány Unie zakotvenou v čl. 13 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii stanoveny postupy pro každoroční stanovení postoje Unie v období 2019–2023,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat během zasedání Výboru pro rybolov ve středovýchodním Atlantiku (CECAF), je uveden v příloze I.

Článek 2

Každoroční stanovení postoje, který má Unie zaujmout na zasedáních CECAF, se provádí v souladu s přílohou II.

Článek 3

Postoj Unie stanovený v příloze I posoudí a případně přezkoumá Rada na návrh Komise nejpozději před jakýmkoliv zasedáním CECAF v roce 2024.

Článek 4

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*

¹¹ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.