

Bryssel 15.7.2019
COM(2019) 336 final

KOMISSION KERTOMUS NEUVOSTOLLE

**yhdennestätoista Euroopan kehitysrahastosta merentakaisille maille ja alueille
myönnetyn rahoitusavun täytäntöönpanosta**

Johdanto

Merentakaisten maiden ja alueiden assosiaatiosta annetulla päätöksellä¹ (MMA-assosiaatiopäätös) luodaan oikeudellinen kehys merentakaisten maiden ja alueiden² (MMA:t), niiden jäsenvaltioiden, joihin MMA:t ovat sidoksissa, ja Euroopan unionin välisille suhteille. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen³ (SEUT-sopimus) mukaisesti MMA-assosiaatiopäätöksen tarkoituksena on tukea MMA:iden kestävä kehitystä ja edistää unionin arvoja maailmanlaajuisesti.

MMA:ille annetaan rahoitustukea lähinnä Euroopan kehitysrahastosta (EKR), josta MMA:ille on osoitettu 11. EKR:n puitteissa 364,5 miljoonaa euroa ohjelmakaudelle 2014–2020.⁴

Tässä kertomuksessa esitellään MMA-assosiaatiopäätöksen 91 artiklan mukaisesti yhdenneistöistä EKR:stä MMA:ille myönnetyn rahoituksen täytäntöönpanossa saavutettua edistystä vuonna 2018.

Yhdennestöistä EKR:stä MMA:ille myönnetty rahoitus

Yhdennestöistä EKR:stä MMA:ille myönnettävät varat jakautuvat MMA-assosiaatiopäätöksen liitteen II perusteella seuraavasti:

- 229,5 miljoonaa euroa hallintoaluekohtaisia (kahdenvälisiä) määrärahoja;
- 100 miljoonaa euroa alueelliseen yhteistyöhön ja yhdentymiseen;
- 21,5 miljoonaa euroa humanitaarisen avun ja hätäavun tai vientitulojen vaihtelun johdosta annettavan avun rahoittamiseen;
- 5 miljoonaa euroa korkotukien ja teknisen avun rahoittamiseen Euroopan investointipankin (EIP) MMA-investointikehyksestä;
- 8,5 miljoonaa euroa selvityksiin ja tekniseen apuun MMA-assosiaatiopäätöksen 81 artiklan mukaisesti.

MMA-assosiaatiopäätöksessä vahvistettujen kriteerien perusteella yhdennestöistä EKR:stä voidaan myöntää hallintoaluekohtaisia määrärahoja 16 MMA:lle. On huomattava, että Grönlanti saa rahoitusta suoraan unionin yleisestä talousarviosta ”Grönlanti-päätöksen” mukaisesti⁵.

¹ Neuvoston päätös 2013/755/EU merentakaisten maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan unioniin.

² EU:n merentakaisia maita ja alueita ovat Grönlanti, Uusi-Kaledonia ja siihen kuuluvat alueet, Ranskan Polynesia, Ranskan eteläiset ja antarktiset alueet, Wallis ja Futuna, Saint Pierre ja Miquelon, Saint-Barthélemy, Aruba, Bonaire, Curaçao, Saba, Sint Eustatius, Sint Maarten, Anguilla, Caymansaaret, Falklandinsaaret, Etelä-Georgia ja Eteläiset Sandwichsaaret, Montserrat, Pitcairn, Saint Helena ja siihen kuuluvat alueet (nykyiseltä nimeltään Saint Helena, Ascension ja Tristan da Cunha), Brittiläinen antarktinen alue, Intian valtameren brittiläinen alue, Turks- ja Caicossaaret, Brittiläiset Neitsytsaaret ja Bermuda.

³ Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen neljäs osa (EUVL C 326, 26.10.2012, s. 47).

⁴ Neuvostossa kokoontuneiden Euroopan unionin jäsenvaltioiden hallitusten edustajien sisäinen sopimus vuosia 2014–2020 koskevaan monivuotiseen rahoituskehukseen perustuvan Euroopan unionin avun rahoituksesta AKT-EU-kumppanuussopimuksen mukaisesti sekä rahoitustuen myöntämisestä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen neljännessä osassa tarkoitetuille merentakaisille maille ja alueille (EUVL L 210, 6.8.2013, s. 1).

⁵ Euroopan unionin sekä Grönlannin ja Tanskan kuningaskunnan välisistä suhteista annetulla neuvoston päätöksellä 2014/137/EU myönnetään 217,8 miljoonaa euroa unionin ja Grönlannin yhteisen edun mukaisella alalla tehtävään yhteistyöhön vuosina 2014–2020.

Kolmella alueellisella ohjelmalla pyritään edistämään yhteistyötä sellaisten MMA:iden välillä, jotka sijaitsevat samalla alueella ja joilla on samankaltaisia haasteita ja painopisteitä. Aluekohtaisista määrärahoista rahoitettavilla toimilla tuetaan sellaisten kokonaisvaltaisten alueellisten ohjelmien ja hankkeiden laatimista ja täytäntöönpanoa, joilla pyritään ratkomaan näitä haasteita. MMA:ita kannustetaan kumppanuuteen muiden rahoituslähteiden, myös Euroopan unionin rahoitusvälineiden, kanssa osana naapureina sijaitsevien Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren (AKT) maiden ja/tai kolmansien maiden sekä EU:n syrjäisimpien alueiden kanssa tehtävää yhteistyötä.

Paikallisten ja alueellisten ohjelmien lisäksi koko alueen kattavaa MMA:iden sisäistä yhteistyötä edistetään **temaattisella ohjelmalla**, joka on yhdenmutoista EKR:n ainoa kaikkii MMA:ihiin kohdistuva ohjelma.

Yhdennentoista EKR:n MMA-määrärahojen ohjelmasuunnittelu

MMA-assosiaatiopäätöksen neljännessä osassa vahvistetaan **MMA:ita koskeva erityinen ohjelmasuunnitteluprosessi**. Toisin kuin AKT-maiden kohdalla, ohjelmasuunnittelu ei perustu maaohjelmiin vaan **yksivaiheiseen prosessiin eli ohjelma-asiakirjan laatimiseen. Prosessissa on kaksi osaa: a) EU:n toimintastrategia (A-osa) ja b) toimenpideasiakirja (B-osa).**

Kunkin MMA:n ohjelma-asiakirjan hyväksymiseen tarvitaan ainoastaan **yksi muodollinen komission päätös**, joka kattaa sekä strategiset suuntaviivat että yksityiskohtaisen ohjelman.

Budjettituki on suosituin hallintoaluekohtaisten määrärahojen täytäntöönpanomuoto MMA:issa (tähän mennessä kaksitoista 16:sta MMA:sta hyötyy EKR:stä). Siirtyminen pois aiemmin monien MMA:iden käyttämästä hanketuesta edustaa myönteistä kehitystä. Budjettituki on tehokas tapa ratkaista monialaisia, pitkäaikaisia ja rakenteellisia haasteita ja pitää yllä rakentavaa poliittista vuoropuhelua.

MMA:illa on päävastuu ohjelma-asiakirjojen laatimisesta, mukaan lukien painopisteistä, joihiin niiden strategiat perustuvat, ja tarvittavien kuulemisten järjestämisestä paikallistasolla. MMA:iden pyynnöstä niille on tarjottu ohjelmasuunnitteluprosessin aikana teknistä apua MMA-assosiaatiopäätöksen 81 artiklan mukaisesti.

Tilanne vuonna 2018

a) Yhdennentoista EKR:n alueellinen täytäntöönpano

Kaikkien osapuolten sitoutumisen ansiosta yhdennentoista EKR:n ohjelmasuunnittelussa on vuonna 2018 edistytty paremman yhteistyön ja vuoropuhelun keinoin. Yhdennentoista EKR:n Saint Helenaa ja Montserratia koskevien ohjelma-asiakirjojen hyväksymisen myötä kaksitoista 16:sta MMA:sta, joille oli myönnetty hallintoaluekohtaisia määrärahoja, sai ohjelmasuunnittelunsa valmiiksi vuoden 2018 loppuun mennessä. Useat muut MMA:t ovat edistyneet merkittävästi tavoitteessaan saada ohjelmasuunnittelu valmiiksi vuoden 2019 alkupuolella⁶. Yhdettätoista EKR:ää pantiin täytäntöön vuonna 2018 maksamalla MMA:ille 58,62 miljoonaa euroa (ks. liite 1).

Seuraavassa käsitellään täytäntöönpanoa vuonna 2018:

⁶ Aruban (13,05 miljoonaa euroa) ja Bonairen (3,95 miljoonaa euroa) alueohjelmat hyväksyttiin helmikuussa 2019. Curaçaon (16,95 miljoonaa euroa) ja Sint Maartenin (7 miljoonaa euroa) ohjelmasuunnitteluprosessi on käynnissä, ja ohjelmat on tarkoitus hyväksyä vuosina 2019–2020.

Karibian alue:

- **Kestävän energian** alalla budjettitukiohjelmien maksut Sint Eustatiuksessa (ensimmäinen ja toinen kiinteämääräinen maksuerä: 2,2 miljoonaa euroa) ja Sabassa (toinen kiinteämääräinen maksuerä: 1,4 miljoonaa euroa) saatettiin päätökseen, mikä paransi alan selviytymiskykyä, lisäsi uusiutuvan energian tuotantoa ja vakautti verkkoja.
- **Koulutuksen** alalla tapahtui edistystä, jota tukivat käynnissä olevat budjettitukiohjelmat Anguillassa (toinen kiinteämääräinen maksuerä: 1,75 miljoonaa euroa + 2,8 miljoonan euron lisäys B-määrärahoista) ja Turks- ja Caicossaarilla (toinen kiinteämääräinen maksuerä: 1 miljoona euroa + ensimmäinen vaihtelevansuuruinen maksuerä: 3,8 miljoonaa + 2 miljoonan lisäys B-määrärahoista). Ohjelmien tarkoituksena oli saada **perusasteen koulutus, toisen asteen koulutus ja tekninen ja ammatillinen koulutus** kohtaamaan paremmin työmarkkinoiden nykyiset ja tulevaisuuden tarpeet.
- Vuonna 2018 **hyväksyttiin ja allekirjoitettiin myös yhdennentoista EKR:n Montserratia koskeva ohjelma-asiakirja** (18,4 miljoonaa euroa) **talouskasvun tukemiseksi** sekä keskeisten alojen kuten uusiutuvan energian ja matkailun kehityksen edistämiseksi. Ensimmäinen erä maksettiin (ensimmäinen kiinteämääräinen maksuerä): 5,4 miljoonaa euroa + 0,32 miljoonan euron lisäys B-määrärahoista). Tämä budjettitukiohjelma jatkaa kymmenennen EKR:n budjettitukiohjelman tukea saaren kestävän kehityksen suunnitelman edistämiseksi.

Tyynenmeren alue:

- **Matkailun alalla** Ranskan Polynesia (ensimmäinen kiinteämääräinen maksuerä: 7,45 miljoonaa euroa) edistyi alakohtaisessa politiikassaan, jota tuettiin sektoribudjettitukiohjelmasta. Näin houkuteltiin turisteja ja luotiin työpaikkoja. Yhdennentoista EKR:n Pitcairnin matkailua koskeva ohjelma-asiakirja hyväksyttiin vuonna 2017 ja allekirjoitettiin vuonna 2018. Se jatkoi kymmenennen EKR:n saman alan budjettitukiohjelmää, joka saatiin päätökseen vuonna 2018.
- Uusi-Kaledonia jatkoi **työllisyyteen** tähtäävän politiikkansa täytäntöönpanoa erityisesti teknisen ja ammatillisen koulutuksen kautta.
- Wallis ja Futuna ovat edistyneet merkittävästi **digitaaliseen kehitykseen ja verkkoyhteyksiin**, liittyvässä digitaalisessa strategiassaan (ensimmäisen kiinteämääräisen maksuerän maksu: 12 miljoonaa euroa). Digitaalinen saavutettavuus on nykyisin olennaisen tärkeää ja tarjoaa uusia taloudellisia mahdollisuuksia. Niinpä ohjelmalla tuetaan erityisesti nopean laajakaistayhteyden mahdollistavan Tui-Samoan laajakaistakaapelin ulottamista Wallis ja Futunaan.

Muut MMA:t:

- Sekä Falklandinsaaret että Saint Helena saivat tukea yhdenmendoista EKR:n **yhteenliitettävyysohjelmista**. Saint Helenassa **ohjelma-asiakirja hyväksyttiin** vuoden 2018 alussa ja digitaalisen strategian täytäntöönpanossa tapahtui edistystä (ensimmäisen kiinteämääräisen maksuerän maksu: 10 miljoonaa euroa). Falklandinsaarella otettiin ensimmäiset edistysaskeleet liikenne- ja yhteenliitettävyysinfrastruktuurin vahvistamiseksi (ensimmäisen kiinteämääräisen maksuerän maksu: 2 miljoonaa euroa).

- **Matkailun** alalla Saint Pierre ja Miquelon on helpommin matkailijoiden saavutettavissa, minkä seurauksena Saint Pierre on vilkkaana sesonkina ”täyteen varattu” (ensimmäinen vaihtelevansuuruinen maksuerä: 3,25 miljoonaa euroa + kolmas kiinteämääräinen maksuerä: 3,25 miljoonaa euroa).

MMA-kumppaneiden kanssa on käyty budjettitukiohjelmien puitteissa yleisesti koko vuoden mittaan säännöllistä politiikkavuoropuhelua julkisen taloushallinnon uudistuksista, alakohtaisista politiikoista ja makrotalouden tilanteesta.

Tekninen apu otettiin vuonna 2018 käyttöön hallintoaluekohtaisten ja alueellisten tulojen ja menojen hyväksyjien tukemiseksi ohjelmasuunnitteluprosessissa. Teknisen avun sopimuksiin tai selvityksiin MMA:iden alakohtaisten strategioiden määrittelyn tueksi tai MMA:iden budjettitukikelpoisuuden selvittämiseksi oli vuoden 2018 lopussa käytetty yhteensä 3,6 miljoonaa euroa yhdenmutoista EKR:n teknisen yhteistyön välineistä (I ja II) myönnettyistä määrärahoista.

b) Yhdenmutoista EKR:n yhteydessä toteutettu alueellinen yhteistyö

Vuonna 2018 saavutettiin merkittävää edistystä, kun kaikki kolme yhdenmutoista EKR:n alueellista MMA-ohjelmaa hyväksyttiin:

- Alueellinen ohjelma ”PROTEGE” (*Projet régional océanien des territoires pour la gestion durable des écosystèmes* – 36 miljoonaa euroa), joka allekirjoitettiin helmikuussa 2018, tukee **Tyynenmeren** alueen kestävää ja ilmastonmuutokseen mukautuvaa kehitystä suojelemalla luonnon monimuotoisuutta ja uusiutuvia luonnonvaroja. Se on jatkoa kymmenennen EKR:n alueelliselle ohjelmalle ”INTEGRE” (*Initiative des territoires pour la gestion régionale de l’environnement* – 12 miljoonaa euroa), jossa keskityttiin integroituun rannikkoalueiden hallintaan ja alueellisten verkostojen kehittämiseen (muun muassa luonnonmukaisessa viljelyssä, jätehuollossa ja ilmastonmuutokseen sopeutumisessa).
- Helmikuussa 2018 allekirjoitetulla **Intian valtameren** alueellisella ohjelmalla (4 miljoonaa euroa) pyritään parantamaan Ranskan eteläisten ja antarktisten alueiden maa- ja meriekosysteemien havainnointia, ennallistamaan ekosysteemejä ja lujittamaan vaikutuksia ehkäiseviä mekanismeja. Edellinen kymmenennen EKR:n alueohjelma keskittyi Mayotten ja Intian valtameren erillisaarten (sekä maa- että merialueiden) luonnonperinnön kestävän hoidon parantamiseen (3 miljoonaa euroa) arviointia ja päätöksentekoa tukevien välineiden avulla.
- **Karibianmeren alueella** alueohjelma ”ReSEMBID” (*Resilience Sustainable Energy and Marine Biodiversity*, 40 miljoonaa euroa), joka allekirjoitettiin lokakuussa 2018, vahvistaa ympäristön kannalta kestävää talouskehitystä ja keskittyy selviytymiskykyyn, kestävään energiaan ja meriluonnon monimuotoisuuteen. Sillä lisätään energiatehokkuutta infrastruktuurissa, jolla on suuri vaikutus energiankulutukseen, parannetaan meriluonnon monimuotoisuuden suojelua ja kestävää hallintaa sekä kykyä sopeutua äärimmäisiin ja toistuviin luonnontapahtumiin.

Myös yhdenmukaisista EKR:n kaikkia MMA:ita koskevassa alakohtaisessa ohjelmassa edistettiin läpi vuoden 2018, kun kaikki MMA:t hyväksyivät kaksi keskeistä kestävän energian ja ilmastonmuutoksen alaa (mukaan lukien selviytymiskyky)⁷.

Lisäksi EU:n vuonna 2018 antamalla tuella merentakaisien maiden ja alueiden assosiaatiolle (OCTA) toiminta-avustuksen kautta (1,1 miljoonaa euroa kahden vuoden aikana) vahvistettiin assosiaation valmiuksia täyttää tehtävänsä. Tämä koski erityisesti MMA-kumppaneiden koordinoitua EU:n kanssa käytävän vuoropuhelun helpottamiseksi, kumppanuuden edistämiseksi ja sen jäsenten kollektiivisen työn tukemiseksi useissa EU–MMA-assosiaation yhteisiä asioita koskevissa asioissa.

c) Trooppiset hirmumyrskyt Karibian alueella

Syyskuussa 2017 kahden viidennen asteen trooppisen hirmumyrskyn aiheuttamat hengenvaarallisen voimakkaat tuulet, merenpinnan nopea nousu ja rankkasateet tuhosivat laajalti asuinrakennuksia ja perusinfrastruktuuria useissa Karibialla sijaitsevilla MMA:issa. MMA:ista pahimmin myrskyistä kärsivät Anguilla, Sint Maarten, Turks- ja Caicossaaret, Saint-Barthélemy ja Brittiläiset Neitsytsaaret. Myös Montserrat, Saba ja Sint Eustatius kärsivät vahinkoja.

Palautumisstrategia perustui yhdistelmään hätäapua (huhtikuuhun 2018 saakka) ja täydentäviä maa- ja aluekohtaisia toimenpiteitä (koko vuosi 2018). **Vuonna 2018 otettiin käyttöön 21,5 miljoonaa euroa yhdenmukaisista EKR:n kohdentamattomia B-määrärahoja, joista 15,04 miljoonaa osoitettiin** Anguillalle (2,8 miljoonaa euroa), Montserratile (0,32 miljoonaa euroa), Sint Maartenille (7 miljoonaa euroa), Brittiläisille Neitsytsaarille (2 miljoonaa euroa) ja Turks- ja Caicossaarille (2,92 miljoonaa euroa) **katastrofin jälkeisenä hätäapuna**⁸.

Lisäksi komission yksiköt tekivät aktiivista yhteistyötä MMA:iden viranomaisien kanssa sen varmistamiseksi, että yhdenmukaisista EKR:n hallintoalue- ja aluekohtaisia ohjelmia mukautettiin hirmumyrskyn jälkeisen tilanteen huomioon ottamiseksi MMA:issa ja MMA:iden tukemiseksi niiden työssä selviytymiskyvyn parantamiseksi. Karibian alueelliseen ohjelmaan lisättiin yhdenmukaisista EKR:n puitteissa uusi selviytymiskykyyn liittyvä horisontaalinen osa-alue (40 miljoonaa euroa). Tälle osa-alueelle kohdennettiin puolet kokonaisbudjetista (20 miljoonaa euroa) pitkäaikaisen selviytymiskyvyn kehittämiseksi MMA:issa kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen mukaisesti. EKR:n luonnonkatastrofivälineen puitteissa aloitettiin vuonna 2018 useita alueellisia aloitteita, joilla tähdätään katastrofivalmiuteen Anguillassa, Brittiläisillä Neitsytsaarilla, Montserratis ja Turks- ja Caicossaarilla.

d) Institutionaalinen vuoropuhelu

Komission yksiköt ovat tukeneet joulukuussa 2013 käynnistyneen ohjelmasuunnittelun alusta lähtien MMA:ita aktiivisesti koko ohjelmointiprosessin ajan tukemalla seminaarien, työpajojen ja konferenssien järjestämistä yhteisten painopisteiden ja tavoitteiden pohtimista varten. Ajatustenvaihto on ollut tiivistä koko vuoden 2018 ajan.

⁷ Komission rahoituspäätös tästä ohjelmasta (C(2019)1595) hyväksyttiin helmikuussa 2019.

⁸ Kaksi erityistoimenpidettä Sint Maartenin ja Brittiläisten Neitsytsaarien tukemiseksi hyväksyttiin ennen vuotta 2019 pidettyä 17:tä MMA–EU-foorumia.

MMA–EU-foorumi

Vuonna 2017 järjestettyjen alueellisten kuulemistapaamisten tuloksia hyödynnettiin **kuudennessatoista MMA–EU-foorumissa** (19.–23. helmikuuta 2018). Viikon kestänyt kokous tarjosi hyvän tilaisuuden vaihtaa ajatuksia ja keskustella vuoden 2020 jälkeisestä kumppanuudesta MMA:iden ja EU:n välillä.

Kuudennentoista **MMA–EU-foorumin päätelmissä** (23. helmikuuta 2018) EU, MMA:t ja ne jäsenvaltiot, joihin MMA:t ovat sidoksissa, vahvistivat olevansa edelleen lujasti sitoutuneita löytämään kestäviä vastauksia yhä monimutkaisempiin toisiinsa kytköksissä oleviin haasteisiin. Samoin ne ilmaisivat uudelleen sitoumuksensa kestävään energiaan siirtymiseen. Tämä käsittää paremman pääsyn nykyaikaisiin energiapalveluihin, uusiutuvan energian ja energiatehokkuuden saavutettavuuden.

MMA–EU-foorumin puitteissa pidettiin kolmenvälisiä **teknisen tason** neuvotteluja, joihin osallistuivat komission edustajat sekä MMA:iden hallintoaluekohtaiset/alueelliset tulojen ja menojen hyväksyjät sekä ne jäsenvaltiot, joihin MMA:t ovat sidoksissa. Tapaamisissa käsiteltiin rahoitussuunnitteluun ja yhteistyön täytäntöönpanoon liittyviä asioita ja suunniteltiin seuraavia vaiheita.

Poliittisen tason kolmenväliset tapaamiset (22. helmikuuta 2018) tarjosivat hyödyllisen tilaisuuden tuoda esiin MMA:iden poliittisia painopisteitä ja vaihtaa näkemyksiä vuoden 2020 jälkeisestä ajasta. Tapaamisiin osallistuivat kansainvälisestä yhteistyöstä ja kehitysasioista vastaava Euroopan komission jäsen Neven Mimica, MMA:iden edustustojen johtajat ja ne jäsenvaltiot, joihin MMA:t ovat sidoksissa.

Lisäksi päivää ennen kolmenvälisiä tapaamisia (21. helmikuuta 2018) pidettiin tärkeä **tilaisuus valtameriä koskevasta toimintapolitiikasta, valtamerten hallinnoinnista ja sinisen kasvun mahdollisuuksista**. Tapahtumaan osallistuivat MMA:t, jäsenvaltiot, komissio sekä YK:n elintarvike- ja maatalousjärjestö (FAO).

Kolmikantaneuvottelut

Lisäksi yhteisiä strategisia painopisteitä pohdittiin MMA-assosiaatiopäätöksellä perustetuilla eri vuoropuhelufoorumeilla. **Vuonna 2018 järjestettiin viisi teknistä kolmikantakokousta komission, MMA:iden edustajien ja niiden jäsenvaltioiden välillä, joihin MMA:t ovat sidoksissa** (tammi-, huhti-, heinä-, loka- ja joulukuussa⁹). Kokoukset tarjosivat komission, MMA:iden ja jäsenvaltioiden edustajille puitteet vuoropuhelulle sekä erityisesti yhdennentoista EKR:n ohjelmasuunnittelun ja täytäntöönpanon seurannalle.

Kumppanuustyöryhmät ja työpajat

Kauppaa ja alueellista yhdentymistä käsittelevä kumppanuustyöryhmä kokoontui 16. tammikuuta 2018 vaihtamaan ajatuksia MMA:iden etuoikeusasemasta kaupassa EU:n kanssa ja kaikista laajemmista kauppaa koskevista yhteisen edun mukaisista asioista.

Rahoituspalveluja käsittelevän kumppanuustyöryhmän tapaamisessa 13. maaliskuuta 2018 keskusteltiin verotusasioissa yhteistyöhaluttomia oikeudenkäyttöalueita koskevan EU:n luettelon laadinnasta. Brysselissä järjestettiin toukokuun lopussa **kansainvälistä verotusta käsittelevä työpaja**, jossa laadittiin MMA:ille yleiskatsaus niistä kansainvälisistä standardeista ja kriteereistä, joihin EU:n seulentakriteerit perustuvat. Tarkoituksena oli myös

⁹ Joulukuun 2018 kolmikantaneuvottelut järjestettiin siirtämällä alkuvuoden 2019 kolmikantaneuvotteluja tulevan foorumin paremman valmistelun mahdollistamiseksi.

helpottaa vuoropuhelua MMA:iden teknisten asiantuntijoiden ja kansainvälisten kumppaneiden välillä.

Marraskuussa 2018 OCTA järjesti komission tuella **EU-ohjelmia käsittelevän työpajan**. Sen tarkoitus oli vahvistaa MMA:iden kykyä hakea osallistumista tärkeimpiin niitä kiinnostaviin EU-ohjelmiin kuten tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmaan ja COSME- ja Erasmus+ -ohjelmiin.

Euroopan investointipankki (EIP)

MMA-assosiaatiopäätöksen nojalla MMA:ille voidaan myöntää taloudellista tukea EIP:n hallinnoimien rahoitusmekanismien kautta MMA-investointikehyksestä (nykyinen rahoitus: 48,5 miljoonaa euroa), korkotukien ja teknisen avun rahoituksesta (5 miljoonaa euroa) ja EIP:n omista resursseista (kolmannen rahoituspöytäkirjan mukaisesti enintään 100 miljoonaa euroa vuosina 2014–2020).

Näiden kolmen rahoitusvaihtoehdon puitteissa ei sovittu uusista toimenpiteistä vuonna 2018. EIP:n MMA-rahoituskehyksen toimenpiteitä oli vuoden 2018 lopussa käynnissä yhteensä 61,4 miljoonan euron arvosta (tämä summa ylittää alkuperäisen pääomarahoituksen, sillä rahasto muuttaa muotoaan ja joitakin takaisin saatuja varoja on lainattu uudelleen). Korkotukien ja teknisen avun määrärahojen saatavilla olevista 5 miljoonasta eurosta on käytetty vain 25 497 euroa vuonna 2014 korkotukitoimenpiteeseen Ranskan Polynesiassa. EIP teki omiin varoihinsa perustuvista MMA-määrärahoista vuonna 2015 yhden lainasopimuksen Uuden-Kaledonian kanssa. Kyseessä oli 20 miljoonan euron investointilaina uuden sairaalan rakentamista varten.

Suunnitteilla olevia hankkeita tarkastellaan ja arvioidaan jäljellä olevien varojen käyttämiseksi. Tavoitteena on käyttää saatavilla olevat varat kokonaisuudessaan vuoden 2020 loppuun mennessä.

Tulevaisuuden näkymät

Vuosi 2019 on ratkaisevan tärkeä MMA:ille, kun käydään neuvotteluja uudesta MMA-assosiaatiopäätöksestä, vuosien 2021–2027 monivuotisesta rahoituskehyksestä ja Cotonoun sopimuksen jälkeisestä kehyksestä samaan aikaan kun Yhdistyneen kuningaskunnan ero EU:sta etenee.

Tässä tilanteessa jatkuva vuoropuhelu MMA:iden kanssa on ensiarvoisen tärkeää ja sillä on poliittista painoarvoa. Tätä prosessia vahvistaa jatkuva tuki MMA-assosiaatiolle ja MMA:ille teknisen yhteistyön välineen kautta.

Samalla Euroopan komissio jatkaa hirmumyrskyistä tai hätätiloista kärsineiden MMA:iden tukemista niiden jälleenrakennustyössä ja tekee tiivistä yhteistyötä niiden kanssa vastatakseen näiden maiden ja alueiden tarpeisiin parhaalla mahdollisella tavalla.

Lisäksi kahden jäljellä olevan alueellisen ohjelman ohjelmasuunnittelun edistyminen on erittäin tärkeää vuonna 2019, jotta voidaan varmistaa kaikkien saatavilla olevien yhdennestätoista EKR:sta myönnettyjen määrärahojen sitominen¹⁰.

¹⁰ Curaçaon (16,95 miljoonaa euroa) ja Sint Maartenin (7 miljoonaa euroa) ohjelmasuunnitteluprosessi on käynnissä, ja ohjelmat on tarkoitettu hyväksyä vuosina 2019–2020.