

Bruxelles, den 4.7.2019
COM(2019) 319 final

BERETNING FRA KOMMISSIONEN

**Tilsyn med anvendelsen af EU-retten
Årsberetning for 2018**

{SWD(2019) 285 final} - {SWD(2019) 286 final} - {SWD(2019) 287 final}

Forord.....	2
1. Nyt skub i beskæftigelse, vækst og investeringer	4
2. Et forbundet digitalt indre marked	9
3. En modstandsdygtig energiunion med en fremadskuende klimapolitik	11
4. Et stærkere og mere retfærdigt indre marked med et styrket industrigrundlag.....	13
5. En dybere og mere retfærdig økonomisk og monetær union.....	23
6. Et område med retfærdighed og grundlæggende rettigheder baseret på gensidig tillid	25
7. Mod en ny migrationspolitik	28

Forord

Vi vil skabe resultater dér, hvor det betyder mest. Dette er de europæiske 27-lederes ord i Sibiuerklæringen, som blev underskrevet i maj 2019 lige før valget til Europa-Parlamentet. Disse ord er selve kernen i de bestræbelser, som Kommissionen har gjort hver dag, siden den trådte til i november 2014.

Vi har bestemt skabt resultater dér, hvor det betyder mest. Nogle siger, at Europa ikke udvikler sig, fordi det går for langsomt eller er for kompliceret. I de seneste fem år er over 354 forslag fra Kommissionen imidlertid blevet vedtaget af medlovgiverne. Resultaterne taler for sig selv. Arbejdsløsheden er faldet — over 240 millioner europæere er i arbejde, og lønningerne er steget med 5,7 %. Vi har nu en særlig europæisk grænse- og kystvagt, der skal hjælpe med at beskytte vores grænser. Vi kan nu roame til hjemmetakst overalt i Unionen, og vi kan streame ved brug af vores abonnementer, selv når vi befinder os i et andet EU-land. Vores virksomheder kan handle toldfrit på markeder helt i Canada eller Japan.

Dette fremskridt skyldes de mange gange, vi er nået til enighed om nye regler, der skal bringe Europa videre. Enhver lovgivning er imidlertid kun så god som dens gennemførelse og håndhævelse. Det er det, der vækker ordene i lovgivningen til live. Det er det, der gør, at lovgivningen bliver til fordel for borgerne. Det er det, der sikrer, at politisk enighed omsættes til reelle fordele for borgere og små og mellemstore virksomheder. Det er grunden til, at jeg ved min tiltrædelse lovede at gøre mindre — vi fremlagde 75 % færre forslag end tidligere Kommissioner — men at gøre det bedre.

Vi arbejder nu meget tættere sammen med de nationale myndigheder for at hjælpe dem med at gennemføre EU-lovgivningen. Denne dialog har hjulpet med til at løse 90 % af traktatbrudssagerne siden 2014, uden at det har været nødvendigt at indbringe sagerne for EU-Domstolen — og vi har således sparet tid og skatteydernes penge i processen. Når dialogen ikke bærer frugt, traf vi resolute og effektive foranstaltninger, hvis EU-retten blev overtrådt.

Denne beretning viser, hvordan denne mere strategiske, mere åbne, men også stærkere tilgang fungerede i 2018. Vi støttede de nationale og regionale myndigheder i gennemførelsen af regler for ren luft og rent vand. Vi traf foranstaltninger mod medlemsstater, der ikke levede op til deres forpligtelser og gennemførte EU's regler om passagerlisteoplysninger, bekæmpelse af terrorisme og hvidvask af penge. Vi anvendte vores håndhævelsesbeføjelser, når nogle lande ikke handlede hurtigt nok med hensyn til at forbedre adgangen for personer med handicap til websteder og andre mobilapplikationer. Vi har styrket vores dialog med alle medlemsstaterne for at sikre, at vi arbejder sammen om gennemførelse og håndhævelse. Jeg glæder mig over medlemsstaternes stærke engagement og opbakning.

Alt dette viser den sande værdi af håndhævelses- og gennemførelsesindsatsen. Det handler om at holde fast ved beslutninger, der træffes i fællesskab. Det handler endvidere i sidste ende om at sikre, at borgerne reelt drager fordel af nye regler. Kun et Europa, der sætter borgernes rettigheder i centrum for alle sine tiltag, er et Europa, der virkelig skaber resultater. Det er den vigtigste opgave.

Som en af mine navnkundige forgængere, Walter Hallstein, udtalte, er Europa et retssamfund. Med lovgivningen sikrer vi, at vi kan beskytte og fremme vores værdier og vores rettigheder. Den er vores bedste aktiv i kampen for social retfærdighed, lighed og retfærdighed for alle. Derfor kan retsstatsprincippet aldrig være frivilligt, og derfor havde Kommissionen meget stor fokus på håndhævelse i 2018, hvilket fremgår af denne beretning. Hvis vi ønsker at skabe resultater dér, hvor det betyder mest, som lederne lovede i Sibiu, skal vi også anvende denne tilgang i 2019 og fremover.

Formand for Europa-Kommissionen

Jean-Claude Juncker

1. Nyt skub i beskæftigelse, vækst og investeringer

Juncker-Kommissionens topprioritet er at stimulere investeringer, der skaber arbejdspladser og styrker Europas konkurrenceevne. Det går imidlertid ud over indsatsen for at skabe de rigtige lovgivningsrammer med henblik på at støtte erhvervslivet og jobskabelsen, hvis medlemsstaterne ikke gennemfører EU's regler korrekt og rettidigt.

Sikring af rimelige arbejdsvilkår i hele EU



Alle arbejdstagere i EU har ret til rimelige arbejdsvilkår. Denne ret afspejles i den [europæiske søjle for sociale rettigheder](#), som blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen i november 2017. Søjlen indeholder et særligt kapitel om rimelige arbejdsvilkår.

Kommissionen har i de seneste år været særlig opmærksom på arbejdstiden. Den har bl.a.

offentliggjort [vejledninger](#), der skal hjælpe medlemsstaterne med at gennemføre arbejdstidsdirektivet.

På baggrund af de tre medlemsstaters foranstaltninger lukkede Kommissionen traktatbrudssagerne mod Danmark, Irland og Grækenland vedrørende anvendelsen af arbejdstidsdirektivet. Kommissionen sikrede, at Danmark respekter arbejdstagernes ret til at afholde deres årlige ferie samme år, som ferien er optjent. Med hensyn til Irland og Grækenland blev der truffet de nødvendige foranstaltninger til at overholde EU-reglerne om begrænsning af arbejdstiden for læger i det offentlige sundhedsvæsen.

Europæiske samarbejdsudvalg, der repræsenterer europæiske arbejdstagere i tværnationale virksomheder, bidrager også til at sikre rimelige arbejdsvilkår. Gennem dem informerer og hører ledelsen arbejdstagere om fremskridt i deres virksomhed og om væsentlige beslutninger på europæisk niveau, der kunne påvirke deres ansættelses- eller arbejdsvilkår. I 2018 offentliggjorde Kommissionen [en rapport](#) om gennemførelsen af [direktivet om oprettelse af europæiske samarbejdsudvalg](#). I rapporten fremhæves fordelene for både arbejdstagere og virksomheder ved at have en tværnational social dialog på virksomhedsniveau gennem europæiske samarbejdsudvalg.

Håndhævelse af miljøbestemmelser



I 2018 tog Kommissionen retlige skridt for at afhjælpe den utilstrækkelige gennemførelse af EU's miljølovgivning.

På baggrund af [kvalitetskontrollen af direktiverne om naturbeskyttelse](#) vedtog Kommissionen i 2018 en [handlingsplan for naturen, mennesket og økonomien](#), der skal sikre et fuldt ud funktionelt, sammenhængende og økologisk repræsentativt netværk af beskyttede områder. Medlemsstaterne skal f.eks. færdiggøre Natura 2000-netværket af beskyttede områder, udfylde de eksisterende huller i

forhold til havmiljøet og indføre de nødvendige bevaringsforanstaltninger for alle lokaliteter. I [Białowieża-dommen](#) præciserede Domstolen forpligtelserne vedrørende skovforvaltning i Natura 2000-områder. Dette er afgørende for bevarelsen af beskyttede naturtyper og arter.

I 2018 tog Kommissionen yderligere skridt i traktatbrudsprocedurerne mod [Irland](#), [Grækenland](#) og [Portugal](#) for at sikre, at Natura 2000-nettet fuldføres. Der er traktatbrudssager i gang mod syv andre medlemsstater.

Luftforurening er fortsat et betydeligt folkesundhedsproblem og en prioritet for Kommissionen. I meddelelsen med titlen "[Et Europa, der beskytter: Ren luft til alle](#)", som blev vedtaget i 2018, redegjorde Kommissionen for de foranstaltninger der er til rådighed for medlemsstaterne til at bekæmpe luftforurening.

I 2018 indbragte Kommissionen ligeledes [seks medlemsstater](#) (Tyskland, Frankrig, Italien, Ungarn, Rumænien og Det Forenede Kongerige) for Domstolen på grund af for store mængder partikler (PM₁₀) eller nitrogendioxid (NO₂) i luften. Kommissionen vil fortsætte traktatbrudssagerne mod andre medlemsstater, hvis de ikke gør væsentlige fremskridt i retning af overholdelse.

I februar 2018 fastslog Domstolen, at [Polen](#) ikke havde overholdt EU's lovgivning om luftkvalitet, da landet ikke havde sikret, at luftforureningen ikke ville overskride de lovbestemte grænser. Desuden havde Polen ikke vedtaget passende handlingsplaner for at sikre, at overskridelsen af disse grænser ville blive kortest mulig.

I september 2018 offentliggjorde Kommissionen en [rapport om EU's affaldslovgivning](#), herunder om tidlig varsling om medlemsstater, der risikerer ikke at kunne opfylde EU's affaldsmål. Parallelt hermed traf Kommissionen i 2018 foranstaltninger for at afhjælpe strukturelle mangler i medlemsstaternes affaldslovgivning såsom den fortsatte tilstedeværelse af ulovlige deponeringsanlæg eller deponeringsanlæg, der ikke opfylder standarderne, eller manglen på affaldshåndteringsplaner.

Kommissionen vedtog også en [handlingsplan med ni tiltag, der skal sikre overholdelsen](#), med fokus på aspekter som inspektioner og forvaltning.

Håndhævelse af landbrugsregler



To af de vigtigste mål for den fælles landbrugspolitik er at yde støtte til landbrugere og sikre en stabil fødevarerforsyning til forbrugerne til overkommelige priser. Andre mål omfatter håndtering af klimaændringer og forvaltning af naturressourcer på en bæredygtig måde, bevarelse af landdistrikter og landskaber i hele EU og bevarelse af økonomien i landdistrikterne ved at fremme beskæftigelsen i landbruget og dertil knyttede sektorer.

I 2018 var der i Kommissionens foranstaltninger til håndhævelse af landbrugsreglerne fokus på overvågning af, hvordan medlemsstaterne gennemfører de [direkte betalinger](#) korrekt.

Kommissionen fortsatte de bilaterale drøftelser med de medlemsstater, som fejlagtigt anvendte finansiell støtte under ordningen for frivillig koblet støtte til typer af landbrug eller sektorer med andre vanskeligheder end risikoen for nedlæggelse af eller tilbagegang i produktionen. Gennem dialog har Kommissionen overtalt de nationale myndigheder i en medlemsstat til at ændre deres nationale regler og bringe dem i overensstemmelse med EU-retten.

Geografiske betegnelser beskytter betegnelser for specifikke produkter med henblik på at promovere deres unikke karakteristika, der har tilknytning til deres geografiske oprindelse samt traditionel ekspertise. I 2018 fulgte Kommissionen fortsat særlige tilfælde af ukorrekt gennemførelse af EU-reglerne om beskyttelse af beskyttede oprindelsesbetegnelser og beskyttede geografiske betegnelser.

[Danmark](#) tillod danske virksomheder at producere og eksportere hvid ost til tredjelande som "Feta", selv om denne ost ikke overholder varespecifikationen for denne beskyttede oprindelsesbetegnelse.

[Bulgarien](#) har siden 2008 siden opretholdt sit eget nationale register over geografiske betegnelser for landbrugsprodukter og fødevarer uden hensyntagen til den særlige karakter af EU's registre over kvalitetsordninger.

I 2018 afsluttede Kommissionen traktatbrudsprocedurene mod Cypern, Italien og Det Forenede Kongerige, da de havde gennemført markedsføringsstandarderne for [kaseiner og kaseinater](#) i national lovgivning.

Håndhævelse af reglerne om maritime anliggender og fiskeri



Det er vigtige mål for EU's havpolitik at hjælpe den europæiske fiskeriindustri og kystområderne og samtidig beskytte havmiljøet.

Bæredygtighedsmålene for EU's fælles fiskeripolitik bidrager både til at bevare fiskebestandene og maksimere forsyningen af fisk fra fiskeriet. Da disse mål skal nås senest i 2020, var der i Kommissionens håndhævelsesstrategi i 2018 fortsat fokus på bevarelse af fiskeriet og kontrol samt på overholdelse af EU's enekompetence på dette område.

De nationale ordninger for fiskerikontrol og håndhævelse skal være effektive og indeholde afskrækkende sanktioner, hvis reglerne overtrædes.

Kommissionen indledte en traktatbrudsprocedure mod [Irland](#) for at sikre, at der sættes ind over for alvorlige overtrædelser af EU's fiskeriregler med effektive sanktioner.

"Kontrolhandlingsplaner" er et specifikt overholdelsesredskab, som vedtages af Kommissionen i tæt samarbejde med den berørte medlemsstat for at fremme en korrekt håndhævelse af reglerne i [fiskerikontrolforordningen](#). I 2018 vedtog Kommissionen nye handlingsplaner for en række medlemsstater og overvågede gennemførelsen heraf.

Et velfungerende system af fiskeriproducentorganisationer er afgørende for at bringe disse producenter sammen og således nå målene for den fælles fiskeripolitik og for den fælles markedsordning.

Kommissionen indledte en traktatbrudsprocedure mod [Det Forenede Kongerige](#) for manglende overholdelse af betingelserne for [anerkendelse af fiskeriproducentorganisationer](#).

Maritim fysisk planlægning bidrager til at sikre, at al menneskelig aktivitet på havet finder sted på en effektiv, sikker og bæredygtig måde. Kommissionen overvågede den korrekte gennemførelse af [EU's rammer for maritim fysisk planlægning](#) på tværs af grænser og sektorer i hele 2018.

Håndhævelse af reglerne om regionalpolitik



De europæiske struktur- og investeringsfonde støtter investeringer i centrale vækstskebnende politikområder i hele EU.

Der er behov for en passende investeringsramme for at sikre, at investeringerne er så effektive som muligt. I 2018 har Kommissionen især koncentreret sin indsats om at kontrollere overholdelsen af specifikke [betingelser](#), navnlig på områderne offentlige indkøb, statsstøtte, omfattende planer for investeringer i transportsektoren og i vand- og affaldssektoren.

Hvis en investering ikke opfylder de standarder, der er fastsat i EU-lovgivning, afhjælper Kommissionen disse uregelmæssigheder ved at suspendere betalinger eller anvende finansielle korrektioner, hvis

det er nødvendigt. I 2018 fortsatte Kommissionens bestræbelser på at afsløre og træffe korrigerende foranstaltninger over for denne type uregelmæssigheder med uformindsket styrke.

I 2018 blev det i en [undersøgelse fra Kommissionen](#) vurderet, om medlemsstaterne har indført effektive specifikke systemer til behandling af klager vedrørende de europæiske struktur- og investeringsfonde. Den konkluderede, at medlemsstaterne i de fleste tilfælde har standardiserede klagebehandlingsordninger baseret på nationale love eller programdokumenter. Ordningerne mellem EU-medlemsstaterne er generelt effektive. Desuden er klagebehandlingsordningerne mere udviklede i programmeringsperioden 2014-2020 i forhold til ordningerne i perioden 2007-2013.



Bekæmpelse af svig mod EU-budgettet

Midlerne til bekæmpelse af kriminalitet i EU's budget er blevet væsentligt forøget med vedtagelsen af [direktivet om beskyttelse af EU's finansielle interesser](#). Kommissionen arbejder tæt sammen med medlemsstaterne for at sikre, at direktivet gennemføres korrekt.

Kommissionen indledte en traktatbrudsprocedure mod [Det Forenede Kongerige](#), fordi landet nægtede at stille toldbeløb til rådighed for EU-budgettet som krævet i henhold til EU-retten. I en rapport fra Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) fra 2017 blev det konstateret, at importører i Det Forenede Kongerige i vidt omfang havde unddraget sig told ved at anvende fiktive og falske fakturaer og ukorrekte toldværdideklARATIONER ved import. Yderligere inspektioner fra Kommissionens side afslørede en dramatisk stigning i omfanget af denne svigagtige undervurderingsordning, der fungerede via knudepunktet i Det Forenede Kongerige mellem 2011 og 2017. Selv om Det Forenede Kongerige var blevet oplyst om risikoen for svig i forbindelse med import af tekstiler og fodtøj med

oprindelse i Kina siden 2007 og var blevet bedt om at træffe passende risikostyringsforanstaltninger, havde Det Forenede Kongerige intet foretaget sig for at forhindre sviget. Kommissionen har beregnet, at Det Forenede Kongeriges overtrædelse af EU-lovgivningen i perioden fra november 2011 til december 2017 har medført tab for EU-budgettet på 2,7 mia. EUR (minus opkrævningsomkostninger).

2. Et forbundet digitalt indre marked

Strategien for det digitale indre marked sigter mod at fjerne onlinebarrierer, som hindrer EU-borgerne i at få adgang i varer og tjenesteydelser.

Forbedret konnektivitet



Digital højhastighedskommunikation fremmer innovation og bedre tjenester for økonomien og samfundet. Udviklingen af 5G-konnektivitet er en prioritet for Kommissionen. Formålet er at sikre, at der i hele EU er adgang til 5G-radiofrekvenser senest i 2020.

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod [Belgien](#), [Kroatien](#) og [Nederlandene](#) for manglende mellemliggende frister for frigørelse af frekvenser til mobilkommunikation. Det kan forsinke udviklingen af 5G-net.

Anlægsarbejder, f.eks. opgravning af veje for at nedlægge højhastighedskabler, tegner sig for op mod 80 % af omkostningerne ved at etablere bredbåndsnet. [Direktivet om reduktion af omkostninger til bredbånd](#) har til formål at fremme samarbejde på tværs af sektorer såsom energi-, vand- og transportleverandører. Dette kan skabe betingelserne for en mere effektiv etablering af ny infrastruktur, således at det bliver billigere at etablere sådanne net, hvilket er til fordel for borgerne og virksomhederne.

I 2018 tog Kommissionen skridt til at sikre, at det bliver lettere at etablere højhastighedsnet. Som følge heraf har næsten alle medlemsstater nu gennemført [direktivet om reduktion af omkostninger til bredbånd](#) i deres nationale lovgivning.

Sikring af cybersikkerhed og tilliden til onlinetransaktioner



Det er afgørende for den økonomiske og sociale udvikling, at der skabes tillid til onlineverdenen. Med ikrafttrædelsen af forordningen om elektronisk identifikation og tillidstjenester til brug for elektroniske transaktioner på det indre marked ([eIDAS-forordningen](#)) blev der skabt en fælles platform for sikker elektronisk interaktion mellem borgere, virksomheder og offentlige myndigheder. EIDAS-forordningen fastlægger en generel retlig ramme for brugen af

tillidstjenester i EU. Disse omfatter elektroniske signaturer, elektroniske segl, elektroniske tidsstempeler, elektroniske leveringstjenester og webstedsautentifikation.

Cybersikkerhed er en vigtig prioritet for Kommissionen. Formålet med [direktivet om sikkerheden i net- og informationssystemer](#) er at sikre et højt fælles sikkerhedsniveau for net- og informationssystemer i hele Unionen.

I 2018 indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer mod [17 medlemsstater](#) med krav om fuld gennemførelse i national lovgivning af denne første del af EU's lovgivning om cybersikkerhed.

Bedre adgang for borgere med handicap

Personer med handicap, især syns- og hørehæmmede, kan have svært ved at få adgang til offentlige organers websteder og mobilapplikationer.



Formålet med [direktivet om webtilgængelighed](#) er at forbedre adgangen til disse informationsværktøjer for personer med handicap.

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod 19 medlemsstater med krav om fuld gennemførelse i national lovgivning af [direktivet om webtilgængelighed](#).

For yderligere at fremme tilgængeligheden fremsatte Kommissionen et forslag til [direktiv](#)

[om visse tilladte former for anvendelse af visse værker og andre frembringelser, der er beskyttet af ophavsret og beslægtede rettigheder, til gavn for personer, der er blinde eller synshæmmede eller på anden måde har et læsehandicap](#), hvori der fastsættes en obligatorisk undtagelse fra ophavsret og beslægtede rettigheder. Formålet er at gøre det muligt for personer, der har svært ved at læse trykte værker, at få adgang til bøger og andet trykt materiale i formater, der er tilgængelige for dem.

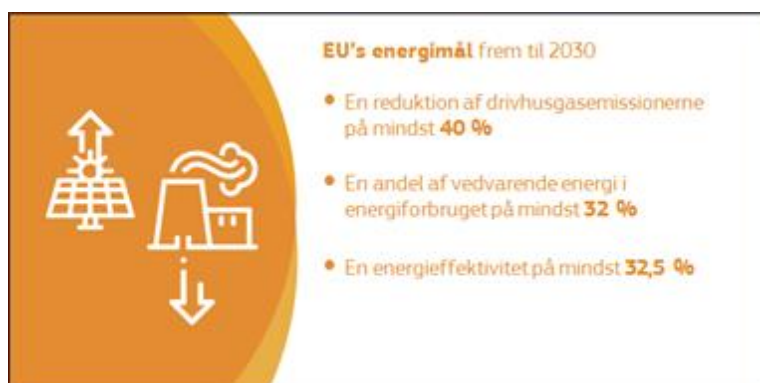
I 2018 indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer mod 17 medlemsstater, som ikke havde gennemført dette [direktiv](#) rettidigt i national lovgivning.

De regler, der er fastsat i begge disse direktiver, afspejler Kommissionens igangværende arbejde med at opbygge en social og inklusiv Europæisk Union, hvor alle europæere kan deltage fuldt ud i den digitale økonomi og det digitale samfund.

3. En modstandsdygtig energiunion med en fremadskuende klimapolitik

Den europæiske [energiunion](#) sikrer en sikker, prisoverkommelig og ren energi til husholdninger og virksomheder ved at tillade, at energi strømmer frit på tværs af de nationale grænser inden for EU. Den stimulerer også udviklingen af nye teknologier og fornyet infrastruktur med henblik på at mindske husstandenes regninger, skabe job og fremme vækst. Energiunionen vil føre til et bæredygtigt energiforbrug ved at reducere drivhusgasemissioner, forurening og vores afhængighed af fossile brændstoffer.

EU fører an i energiomstillingen i retning af en sikker og bæredygtig energisektor med forbrugerne i centrum



I 2016 foreslog Europa-Kommissionen pakken om [ren energi til alle europæere](#). Denne pakke øgede EU's ambitioner med hensyn til at omstille til ren energi og sikre, at EU forbliver konkurrencedygtig i takt med udviklingen på de globale energimarkeder.

I 2018 nåede Europa-Parlamentet og Rådet frem til politisk enighed om alle Kommissionens forslag i denne pakke.

Pakken om ren energi for alle europæere omfatter en revision af central EU-lovgivning på områder såsom [bygningers energimæssige ydeevne](#), [energieffektivitet](#), [vedvarende energi](#) og [forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen, som allerede er trådt i kraft](#). Hvad angår bygningers energimæssige ydeevne, er målet at fremskynde en omkostningseffektiv renovering af eksisterende bygninger, mobilisere investeringer og støtte intelligente bygningsinstallationer. Pakken har også til formål at øge andelen af vedvarende energi til mindst 32 % inden 2030. Disse mål vil blive taget op til revision i 2023. Medlemsstaterne skal udarbejde integrerede nationale energi- og klimaplaner for 2021-2030 med angivelse af, hvordan de agter at nå 2030-målene.

Kommissionen overvågede medlemsstaternes fremskridt i retning af at opfylde deres mål for energieffektivitet og gøre bygninger bæredygtige, bl.a. gennem traktatbrudsprocedurer.

Kommissionen tog yderligere skridt i traktatbrudsprocedurerne mod [Nederlandene](#) og [Slovenien](#) for manglende overholdelse af [direktivet om bygningers energimæssige ydeevne](#). Den indledte traktatbrudsprocedurer mod [15 medlemsstater](#) og opfordrede dem til at gennemføre [EU-reglerne om energieffektivitet](#) korrekt.

Der blev også indledt traktatbrudsprocedurer for at beskytte befolkningen mod stråling og garantere sikkerheden i den nukleare sektor.

Kommissionen opfordrede [Belgien](#), [Spanien](#) og [Polen](#) til at gennemføre [EU's regler for nuklear sikkerhed](#). Den indledte traktatbrudsprocedurer mod 22 medlemsstater, der ikke havde gennemført [direktivet om radioaktivt affald](#) korrekt. Kommissionen indledte også traktatbrudsprocedurer mod [ni medlemsstater](#), da de ikke havde gennemført [direktivet om grundlæggende sikkerhedsnormer](#).

Gennemførelse af Parisaftalen om klimaændringer



I Parisaftalen fra 2015 er der fastsat en global handlingsplan, som skal begrænse klimaændringerne.

EU er den første store økonomi, der omsætter sine tilsagn i henhold til Parisaftalen til bindende lovgivning.

I 2018 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet den vigtigste lovgivning til gennemførelse af [klima- og energirammen for 2030](#). Der er fastsat et mål om at reducere drivhusgasemissionerne med mindst

40 % (fra 1990-niveauet) inden 2030. Kommissionen ser allerede fremad med fremlæggelsen i 2018 af sin vision for en fremgangsrig, moderne, konkurrencedygtig og klimaneutral økonomi inden [2050](#).

For at nå disse mål og [2020-målene](#) skal lovgivningen gennemføres og håndhæves fuldt ud. I 2018 omfattede håndhævelses- og overvågningsforanstaltninger traktatbrudsprocedurer og uformelle dialoger med medlemsstaterne.

I de uformelle dialoger med medlemsstaterne var der fokus på [direktivet om opsamling og lagring af kuldioxid](#), [forordningen om F-gasser](#) og [forordningen om overvågning, rapportering og verifikation af CO₂-emissioner fra søtransport](#).

I 2018 videreførte Kommissionen aktivt de igangværende traktatbrudsprocedurer mod visse medlemsstater, som ikke havde gennemført [direktivet om brændstofkvalitet](#). De fleste sager blev lukket, og der var kun fem uafsluttede sager ved årets udgang.

I 2018 gjorde EU store fremskridt i retning af at indføre strenge regler for at dekarbonisere og modernisere transportsektoren. I maj fremlagde Kommissionen sit allerførste [lovgivningsforslag om normer for tunge køretøjs CO₂-emissioner](#). Desuden vedtog Europa-Parlamentet og Rådet forordningen om [overvågning og indberetning af tunge køretøjs CO₂-emissioner](#) og nåede til [politisk enighed](#) om normer for biler og varevognes CO₂-emissioner for perioden efter 2020. En fuldstændig og effektiv gennemførelse af disse foranstaltninger vil være afgørende for at reducere CO₂-emissionerne fra vejtransport, som stadig tegner sig for ca. en femtedel af EU's samlede CO₂-emissioner.

4. Et stærkere og mere retfærdigt indre marked med et styrket industrigrundlag

EU's indre marked er fortsat Europas mest værdifulde aktiv for borgerne og virksomhederne. Det giver virksomhederne enorme muligheder og giver forbrugerne flere valgmuligheder og lavere priser. Det giver borgerne mulighed for at rejse, bo, arbejde og studere overalt, hvor de ønsker det. Men disse fordele kan ikke udnyttes, hvis reglerne om det indre marked ikke anvendes eller gennemføres, eller hvis de undermineres af andre hindringer.

Sikring af ufordrejet konkurrence

Det indre marked er stærkere, når konkurrencen ikke er fordrejet.



I 2018 kontrollerede Kommissionen, at alle medlemsstaterne havde afsluttet gennemførelsen af [direktivet om erstatning i konkurrencesager](#), og afsluttede de resterende 18 [traktatbrudsprocedurer](#).

Kommissionen accepterede ligeledes Grækenlands endelige løsninger i en sag om tildeling af enerettigheder til udnyttelse af brunkul til den største operatør på det græske marked for elektricitet i strid med EU's konkurrenceregler.

Det er afgørende for troværdigheden af Kommissionens statsstøttekontrol, at der konsekvent indledes traktatbrudsprocedurer for at sikre, at Kommissionens afgørelser om statsstøtte overholdes.

Kommissionen indbragte [Italien](#) for Domstolen for anden gang, da de italienske myndigheder ikke har efterkommet en tidligere afgørelse fra Domstolen. I denne afgørelse bekræftede Domstolen, at Italien havde ydet ulovlig statsstøtte til hotelindustrien på Sardinien. Kommissionen pålagde Italien at tilbagesøge en ulovlig støtte på næsten 15 mio. EUR. I dag er næsten 13 mio. EUR endnu ikke blevet tilbagesøgt.

Domstolen pålagde økonomiske sanktioner i en sag mod [Grækenland](#), som ikke havde gennemført en beslutning fra Kommissionen fra 2008, hvori Grækenland pålægges at tilbagesøge ulovlig statsstøtte til Hellenic Shipyards.

Sikring af arbejdstagernes frie bevægelighed



EU-borgerne kan kun få gavn af muligheden for at arbejde i andre medlemsstater, hvis arbejdstagernes rettigheder uden for deres hjemland er tilstrækkelig beskyttet.

Supplerende pensionsordninger, der er knyttet til et ansættelsesforhold, kan modvirke arbejdstagernes mobilitet. EU-reglerne om bedre muligheder for at optjene og bevare supplerende pensionsrettigheder har til formål at fjerne disse hindringer.

I 2018 indledte Kommissionen retssager mod ti medlemsstater for manglende rettidig gennemførelse af [EU-reglerne om fremme af arbejdskraftens mobilitet mellem medlemsstaterne](#) i national lovgivning. Ved udgangen af 2018 afsluttede Kommissionen sine foranstaltninger over for seks medlemsstater (Tjekkiet, Grækenland, Spanien, Luxembourg, Nederlandene og Østrig), da de havde bragt deres lovgivning i overensstemmelse med EU's regler.

EU har klare regler om arbejdstagernes frie bevægelighed, udstationering af arbejdstagere og koordinering af de sociale sikringsordninger. Hvis medlemsstaterne ikke overholder disse regler, sættes tilliden og retfærdigheden i det indre marked på spil. Der er især blevet udtrykt bekymring for, at mobile arbejdstagere kan være sårbare over for misbrug eller nægtes deres rettigheder.

I 2018 foreslog Kommissionen, at der oprettes en [europæisk arbejdsmarkedsmyndighed](#) for at sikre, at EU-reglerne om arbejdskraftmobilitet håndhæves på en retfærdig, enkel og effektiv måde. Europa-Parlamentet og Rådet er i mellemtiden nået til [foreløbig enighed](#) om dette forslag.

Sikring af den frie bevægelighed for varer



Med hensyn til bilindustrien konkluderede Kommissionen, at flere medlemsstater havde undladt at indføre eller anvende sanktioner for at afskrække bilproducenterne fra at overtræde lovgivningen om emissioner fra biler, efter afsløringerne i september 2015 af, at Volkswagen-koncernen anvendte software til at omgå emissionsstandards for visse luftforurenende stoffer.

I 2018 tog Kommissionen yderligere skridt i traktatbrudsprocedurerne mod [Tyskland](#), [Italien](#), [Luxembourg](#) og [Det Forenede Kongerige](#) for ikke at have opfyldt deres forpligtelser i henhold til EU-lovgivningen vedrørende typegodkendelse af køretøjer.

Kommissionen sørger også for, at medlemsstaterne ikke indfører kvantitative restriktioner for samhandelen inden for EU. I 2018 traf Kommissionen foranstaltninger vedrørende indregistrering af biler og lægemidler.

I Frankrig har det til tider været vanskeligt at registrere brugte køretøjer, der tidligere var registreret i andre medlemsstater. På baggrund af Kommissionens foranstaltninger ændrede Frankrig sin lovgivning i 2018 for at give mulighed for onlineregistrering af importerede brugte køretøjer.

Kommissionen traf foranstaltninger mod [Letland](#) for ikke at acceptere indregistrering af højrestyrede køretøjer.

"Parallelhandel" gør det muligt for grossister at købe lægemidler i én medlemsstat (typisk hvor priserne på lægemidler også er lavere) og sælge til andre medlemsstater (hvor priserne er højere). Parallelhandel med lægemidler er en lovlig økonomisk aktivitet i det indre marked. Parallelimport kan være til gavn for patienter og offentlige sundhedssystemer, hvis den resulterer i lavere priser og lavere godtgørelsesudgifter. Samtidig er der i visse medlemsstater bekymring for, at parallelimport kan føre til mangel på lægemidler til patienter, hvilket kan bringe deres helbred og endda deres liv i fare. Medlemsstaterne har derfor mulighed for at begrænse parallelhandelen med lægemidler, hvis den udgør en risiko for beskyttelsen af menneskers sundhed og liv eller for beskyttelsen af industriel og kommerciel ejendomsret.

I 2018 afsluttede Kommissionen traktatbrudsprocedurerne og klagebehandlingsprocedurerne mod [Polen](#), [Rumænien](#) og [Slovakiet](#) vedrørende parallelhandel med humanmedicinske lægemidler. Kommissionen besluttede, at det var nødvendigt at finde andre måder til at imødegå medlemsstaternes bekymringer på dette område. Med henblik herpå mente Kommissionen, at der hurtigt skulle indledes en struktureret dialog. Kommissionen var fortsat fast besluttet på at understøtte medlemsstaternes indsats for at sikre, at borgerne har rettidig adgang til prismæssigt overkommelige, forebyggende og helbredende sundhedsydelser af god kvalitet. Den besluttede i denne forbindelse at indsamle flere oplysninger for at drøfte eksportrestriktionerne med medlemsstaterne i Kommissionens arbejdsgruppe om lægemidler.

Håndhævelse af kapitalmarkedsunionen, reglerne om finansielle tjenesteydelser og den frie bevægelighed for kapital



De direktiver, der blev vedtaget i kølvandet på den finansielle krise, skal gennemføres korrekt for at styrke modstandsdygtigheden og stabiliteten i den finansielle sektor og sikre en bedre investorbeskyttelse. Gennemførelsen af en række af disse direktiver er også vigtig for at opnå kapitalmarkedsunionen, der sigter mod at forbedre adgangen til finansiering, navnlig for innovative virksomheder, nystartede virksomheder og små og mellemstore virksomheder. Den gør også kapitalmarkederne mere attraktive for private investorer og institutionelle investorer og letter

grænseoverskridende investeringer.

I 2018 indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer, da nogle medlemsstater havde undladt at gennemføre [direktivet om forsikringsdistribution](#) og [direktivet om betalingstjenester](#) i deres nationale lovgivning til tiden.

Kommissionen tog også yderligere skridt i traktatbrudsprocedurerne mod Spanien og Slovenien, da de ikke havde gennemført direktiverne om årsregnskaber og revision og direktivet om betalingskonti rettidigt.

Direktivet om markeder for finansielle instrumenter har til formål at forbedre investorbeskyttelsen, styrke det indre marked og skabe gennemsigtige, velkontrollerede, konkurrencedygtige og stabile handelsbetingelser på markederne i hele Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde.

Kommissionen videreførte traktatbrudsproceduren mod [Slovenien](#) for manglende rettidig gennemførelse af direktivet om markeder for finansielle instrumenter i national lovgivning.

EU-reglerne sikrer, at investorerne træffer informerede beslutninger og har tillid til, at de er tilstrækkelig beskyttet og berettiget til erstatning, hvis noget går galt.

Kommissionen indledte en traktatbrudsprocedure mod Cypern, der havde udsat udbetalingen af garantibeløbet på ubestemt tid i strid med direktivet om investorgarantiordninger.

Med hensyn til fri bevægelighed for kapital havde Kommissionen tidligere indledt traktatbrudsprocedurer mod fem medlemsstater vedrørende systemet i bilaterale investeringsaftaler inden for EU, som giver EU-investorer mulighed for at indbringe krav over for medlemsstaterne for voldgiftsretter.

I 2018 fastslog Domstolen i [Achmea-sagen](#), at dette voldgiftssystem ikke er foreneligt med EU-retten. Kommissionen overvåger nøje opfølgningen på Domstolens afgørelse i medlemsstaterne.

Håndhævelse af reglerne om beskatning og told



Kommissionens håndhævelsesstrategi på toldområdet fokuserede på at sikre, at medlemsstaterne anvender [EU's toldkodeks](#) korrekt og ensartet, og på at opspore afgifter med tilsvarende virkning som told, også inden for EU.

Efter at Kommissionen havde indledt en undersøgelse, ændrede de belgiske myndigheder deres regler for at fjerne en begrænsning af direkte toldrepræsentation, der var i strid med [EU-toldkodeksen](#).

Kommissionen har undersøgt postafgifterne i medlemsstaterne. Sådanne afgifter kan være i strid med EU's toldlovgivning, nemlig reglerne om toldrepræsentation og forbuddet mod at pålægge afgifter for toldformaliteter.

På det indirekte beskatningsområde har Kommissionen i sine håndhævelsesbestrebelse prioriteret retsforfølgningen af overtrædelser, der fordrejer konkurrencen i det indre marked, eller som er i strid med en retfærdig beskatning.

Efter afsløringerne i [Paradise-papirerne](#) om udbredt skatteunddragelse i yacht- og luftfartssektoren traf Kommissionen retlige foranstaltninger mod [Grækenland](#), [Italien](#), [Cypern](#), [Malta](#), og [Det Forenede Kongerige](#). Disse medlemsstater havde indført gunstige skatteforanstaltninger for yacht- og luftfartssektoren, der er i strid med EU-retten.

Momsdirektivet giver mulighed for en særlig momsordning for landbrugere, der sandsynligvis vil kunne støde på administrative vanskeligheder ved anvendelsen af de normale momsregler. Kommissionen traf foranstaltninger mod [Tyskland](#), som havde anvendt denne særlige ordning som standard på alle landbrugere, herunder ejere af store bedrifter, som ikke ville støde på sådanne vanskeligheder.

En af fordelene ved det indre marked er, at borgerne og virksomhederne har ret til frit at bevæge sig, drive virksomhed og investere på tværs af nationale grænser. Da den direkte beskatning ikke er harmoniseret i hele EU, kan denne frihed betyde, at nogle skatteydere kan undgå eller unddrage sig beskatning i deres bopælsland. Skattemyndighederne i EU er derfor blevet enige om at samarbejde tættere for at sikre, at der betales skat, og at skattesvig og skatteunddragelse bekæmpes. Dette samarbejde er blevet nedfældet i [direktivet om administrativt samarbejde](#). I et stadig mere globaliseret miljø giver dette direktiv medlemsstaterne mulighed for at sikre, at alle deres skatteydere betaler en rimelig andel af skatterne. Gennemsigtighed er det centrale redskab til at bekæmpe den skatteunddragelsespraksis, som blev afsløret i Luxleaks-sagerne og Panama- og Paradise-papirerne.

I Kommissionens håndhævelsesindsats i 2018 var der fokus på at sikre, at medlemsstaterne gennemførte væsentlige ændringer af direktivet om administrativt samarbejde vedrørende [adgang til oplysninger indberettet i henhold til hvidvaskreguleringen](#), [automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti](#) og [administrativt samarbejde om beskatning](#).

Europa-Kommissionen tog yderligere skridt i traktatbrudsprocedurerne mod [Irland](#), [Grækenland](#), [Cypern](#), [Luxembourg](#) og [Rumænien](#) på grund af manglende rettidig gennemførelse af foranstaltninger vedrørende [adgang til oplysninger indberettet i henhold til hvidvaskreguleringen](#). Kommissionen traf også foranstaltninger mod [Tjekkiet](#), der ikke havde gennemført EU-reglerne om [automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti](#) korrekt.

I 2018 afsluttede Kommissionen traktatbrudsprocedurerne mod Belgien (vedrørende den højere årlige skattesats for udenlandske professionelle investeringsfonde) og [Portugal](#) (vedrørende exitbeskatning af enkeltpersoner), da de havde tilpasset deres skatteregler til kravene i EU-lovgivningen.

Sikring af et højt beskyttelsesniveau for forbrugerne



I april 2018 foreslog Kommissionen en [ny aftale for forbrugerne](#) for at sikre, at alle europæiske forbrugere drager fuld nytte af deres rettigheder i henhold til EU-retten. I henhold til den foreslåede nye aftale for forbrugerne vil det være muligt for kvalificerede enheder, f.eks. forbrugerorganisationer, at søge kompensation eller kræve, at varen erstattes eller repareres, på vegne af en gruppe forbrugere, der har lidt skade på grund af ulovlig handelspraksis.

I sager som f.eks. Dieselgate vil ofre for [urimelig handelspraksis](#) såsom bilproducenternes vildledende reklame, der ikke overholder lovgivningen om typegodkendelse eller miljølovgivning, kunne få kollektiv adgang til retsmidler gennem en sag til varetagelse af forbrugerinteresser i henhold til den foreslåede nye aftale for forbrugerne. EU-retten indeholder endnu ikke bestemmelser om sådanne sager til varetagelse af forbrugernes kollektive interesser.

Den nye aftale for forbrugerne vil styrke forbrugerrettighederne på internettet, bekæmpe forbrugerprodukter af to forskellige kvaliteter og forbedre vilkårene for virksomhederne.

I 2018 overvågede Kommissionen også, hvordan medlemsstaterne gennemførte [direktivet om sammensatte rejsearrangementer](#) i national lovgivning.

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod 14 medlemsstater, der ikke opfyldte deres forpligtelser i henhold til dette direktiv.

I 2018 traf Kommissionen også foranstaltninger for at forbedre anvendelsen af EU-lovgivningen om alternativ tvistbilæggelse og onlinetvistbilæggelse i forbindelse med tvister på forbrugerområdet. Dette omfattede forbedringer af EU-plattformen til [onlinetvistbilæggelse](#). Kommissionen afholdt det første møde om den europæiske ordning for [alternativ tvistbilæggelse](#) med mere end 350 deltagere. Den afholdt også workshopper med nationale forbrugermyndigheder som forberedelse til den nye [forordning om forbrugerbeskyttelsessamarbejde](#), som træder i kraft i 2020.

Sikring af et højt niveau for beskyttelse af folkesundheden



I 2018 overvågede Kommissionen fortsat, hvordan medlemsstaterne gennemførte bestemmelserne i [tobaksvaredirektivet](#) i national lovgivning. Dette direktiv har til formål at nedsætte tobaksforbruget, navnlig ved at afskrække unge fra at begynde at ryge og ved at sikre, at borgerne får fuldt kendskab til tobakkens skadelige virkninger.

En nedbringelse af tobaksforbruget på blot 2 % svarer til årlige besparelser i sundhedssektoren på ca. 506 mio. EUR i hele EU.

I 2018 afsluttede Kommissionen traktatbrudsprocedurer mod Bulgarien, Frankrig, Letland, Ungarn og Finland, da de havde truffet foranstaltninger til at gennemføre tobaksvaredirektivet i national lovgivning.

Patienters ret til sikre sundhedsydelser af høj kvalitet i andre EU-lande var fortsat en prioritet for Kommissionen i 2018. Kommissionen overvågede nøje gennemførelsen af [direktivet om grænseoverskridende sundhedsydelser](#).

Det [europæiske borgerinitiativ i 2017](#) om indførelse af et forbud mod glyphosat viste, at der er en udbredt offentlig interesse i sikker og bæredygtig anvendelse af pesticider. Det er et vigtigt folkesundheds- og miljøanliggende for Kommissionen. I 2018 gennemførte Kommissionen en række revisioner af medlemsstaterne for at kontrollere anvendelsen af pesticider. Kommissionen vil aflægge rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af [direktivet om bæredygtig anvendelse af pesticider](#) senere i 2019.

Håndhævelse af reglerne om mobilitet og transport



I 2018 havde Kommissionen i sine håndhævelsesbestræbelser fokus på tre områder: transportsikkerhed, digitalisering gennem udvikling af intelligente transportsystemer og fuldførelse af det indre marked for transport.

Sikkerhed er fortsat et centralt fokusområde i forbindelse med ethvert transportsystem. Det er afgørende for borgerne, at der skabes sikre transportforhold. En af Kommissionens opgaver er at imødekomme disse

forventninger ved at sikre, at der gennemføres tilfredsstillende sikkerhedsstandarder i hele EU for alle transportformer. Disse sikkerhedsstandarder bidrager til at nedbringe antallet af trafikulykker væsentligt.

Inden for jernbanetransport skal medlemsstaterne i henhold til EU-reglerne oprette en uafhængig sikkerhedsmyndighed og et uafhængigt organ til undersøgelse af ulykker og hændelser. Derudover skal medlemsstaterne fastlægge fælles jernbanesikkerhedsprincipper.

Kommissionen opfordrede [Tyskland](#) og [Bulgarien](#) til at gennemføre EU-lovgivningen om jernbanesikkerhed fuldt ud. Tyskland havde ikke sikret, at landets regionale transportnet er underlagt sikkerhedskravene i EU-reglerne. I bulgarsk lovgivning er der fortsat ingen garanti for, at undersøgelser af alvorlige jernbaneulykker og -hændelser foretages af et uafhængigt undersøgelsesorgan.

I den maritime sektor er formålet med reglerne at sikre, at søfartserhvervets uddannelsesstandarder respekteres i hele EU, og at de stemmer overens med standarder, der allerede er aftalt på internationalt plan.

Kommissionen opfordrede [Spanien](#), [Malta](#) og [Letland](#) til at overholde [EU-reglerne om minimumsuddannelsesniveaue](#)t for søfartserhverv. Letland havde ikke anvendt relevante internationale standarder i forbindelse med kystnære sejlads, og der var konstateret en række mangler i Spanien for så vidt angår certificering af søfarende og udarbejdelsen af uddannelsesprogrammer til søfarende. I Maltas tilfælde dækkede det kvalitetsstyringssystem, der var indført af et af landets godkendte søfartsskoler, ikke alle søfartsuddannelser.

I luftfartssektoren har Kommissionen sikret, at medlemsstaterne gennemfører EU's regler om luftfartsnormer korrekt.

Kommissionen opfordrede [Ungarn](#) til at intensivere overvågningen af gennemførelsen af luftfartsoperationer. Den traf også foranstaltninger mod [Irland](#) for manglende overholdelse af nogle af de europæiske krav til indberetning og analyse af samt opfølgning på begivenheder inden for civil luftfart, navnlig af luftfartspersonale.

Kommissionens inspektion af den græske civile luftfartsmyndighed viste, at enheder med ansvar for gennemførelsen af luftfartssikkerhedsnormer på græsk område ikke blev kontrolleret regelmæssigt. Kommissionen opfordrede [Grækenland](#) til at foretage den fornødne overvågning.

I de kommende år forventes det, at digitaliseringen af transport tager et spring fremad og gør transport mere sikker, mere effektiv og mere bæredygtig. Intelligente transportsystemer er gradvist

ved at blive udviklet. Sådanne systemers potentiale kan dog kun udnyttes, hvis de anvendes effektivt, og hvis rejseoplysninger og forvaltningen koordineres på EU-plan.

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod [ni medlemsstater](#), der ikke havde stillet et minimum af generel trafikikkerhedsinformation gratis til rådighed for brugerne. Den videreførte også traktatbrudsprocedurer mod [syv medlemsstater](#), som havde tilsidesat deres forpligtelser til at stille [EU-dækkende tidstro trafikinformationstjenester](#) til rådighed. Endelig opfordrede den [seks medlemsstater](#) til at gennemføre reglerne om [intelligente transportsystemer](#).

Kommissionen kontrollerede også, at medlemsstaterne effektivt kunne udveksle oplysninger om takografkort gennem det europæiske TACHOnet-system. Takografen er et apparat, som registrerer chaufførernes køretid, pauser og hviletid samt perioder med andet arbejde.

Kommissionen opfordrede [ti medlemsstater](#) til at overholde [EU-reglerne om sammenkobling af de nationale elektroniske registre over takografkort](#).

Et fuldt funktionsdygtigt indre marked for transport kan kun opnås, hvis der ikke er ubegrundede hindringer for levering af transporttjenester. I vejsektoren er transportmarkedet af afgørende betydning for transporten af varer i EU og en vigtig sektor for små og mellemstore virksomheder.

Domstolen har bekræftet, at [Spanien](#) diskriminerede mod små transportvirksomheder ved at udelukke dem fra vejtransportmarkedet. Spanien stillede krav om, at de havde en flåde på mindst tre køretøjer for at få udstedt en transporttilladelse. Kommissionen traf desuden foranstaltninger mod [Danmark](#), hvor reglerne for lastbilkøring begrænser parkeringstiden til 25 timer. Disse regler gør det vanskeligt for lastbilchauffører at overholde hviletidsbestemmelserne. Da disse regler hovedsagelig påvirker udenlandske transportører, udgør de uberettiget forskelsbehandling på grundlag af nationalitet.

En større integration af transportsektoren er afgørende for fuldførelsen af det indre marked. Jernbaner er et vigtigt led i EU's transportsektor og i overgangen til bæredygtig mobilitet. I 2018 indledte Kommissionen en samlet vurdering af nationale loves overensstemmelse med EU's retlige instrument til oprettelse af et fælles europæisk jernbaneområde.

5. En dybere og mere retfærdig økonomisk og monetær union

En "dybere og mere retfærdig økonomisk og monetær union" er en grundlæggende del af Kommissionens reaktion på den økonomiske og finansielle krise. Denne politik tager sigte på at styrke EU's økonomi på en måde, som skaber flere job og forbedrer befolkningens levestandard.

Håndhævelse af reglerne for den økonomiske og monetære union



Den økonomiske og monetære union er kernen i EU's integrationsproces. At opnå en økonomisk og monetær union er ikke et mål i sig selv, men et middel til at skabe stabilitet og stærkere, bæredygtig og inklusiv vækst i euroområdet og EU som helhed.

I 2018 lagde Kommissionen fortsat særlig vægt på gennemførelsen af [direktivet om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer](#).

Derudover kan euroen kun være en stærk og pålidelig valuta i borgernes og virksomhedernes øjne, hvis den er tilstrækkelig beskyttet mod forfalskning.

I 2018 fortsatte Kommissionen sine retlige skridt mod Belgien, Bulgarien, Kroatien, Irland, Grækenland, Luxembourg, Malta, Slovakiet og Slovenien for manglede gennemførelse af [EU-reglerne om strafferetlig beskyttelse af euroen og andre valutaer mod forfalskning](#).

Håndhævelse af reglerne for EU's bankunion



Inden for rammerne af bankunionen fortsatte Kommissionen med at kontrollere medlemsstaternes gennemførelse af [direktivet om kapitalkrav IV](#), [direktivet om indskudsgarantiordninger](#) og [direktivet om genopretning og afvikling af kreditinstitutter](#). Disse EU-instrumenter har til formål at sikre, at bankerne er stærkere og bedre overvåget, og at problemer kan løses lettere uden at bruge skatteydernes penge.

I juli 2018 besluttede Kommissionen at indbringe [Spanien](#) for EU-Domstolen for ikke at have vedtaget de nationale foranstaltninger, der er nødvendige for at gennemføre [kapitalkravsdirektivet](#) fuldt ud. Da de spanske myndigheder tog skridt til at sikre fuld gennemførelse af direktivet, besluttede Kommissionen, at indbringelsen skulle sættes i bero, indtil ændringslovene var blevet vedtaget.

Kommissionen fortsatte også med at kontrollere, at medlemsstaterne respekterer centralbankernes uafhængighed og selvstændige funktion.

I 2018 fortsatte Kommissionen sine retlige skridt mod [Slovenien](#) for ikke at have respekteret ukrænkeligheden af Den Europæiske Centralbanks arkiver.

6. Et område med retfærdighed og grundlæggende rettigheder baseret på gensidig tillid

På retsområdet sikrer Kommissionen, at retsstatsprincippet og chartret om grundlæggende rettigheder respekteres fuldt ud. Den sikrer også overholdelse af specifikke rettigheder såsom retten til fri bevægelighed, databeskyttelse, ligestilling mellem kønnene, ikkediskrimination, ofres rettigheder og retten til en retfærdig rettergang i straffesager. Disse emner står højt på Kommissionens dagsorden, da de påvirker borgernes liv direkte.

Som led i [det europæiske semester](#) fortsatte Kommissionen med at opfordre medlemsstaterne til at forbedre effektiviteten af deres håndhævelseskapacitet. Dette gælder især uafhængigheden, kvaliteten og effektiviteten af deres nationale retssystemer. Med henblik herpå foreslog Kommissionen landespecifikke henstillinger for fem medlemsstater, som derefter blev vedtaget af Rådet. Kommissionen overvåger de nationale retssystemers uafhængighed, kvalitet og effektivitet gennem [EU's resultattavle for retsområdet](#). I maj 2018 fremlagde Kommissionen også et forslag til [forordning om beskyttelse af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet](#). Respekt for retsstatsprincippet er en afgørende forudsætning for en forsvarlig økonomisk forvaltning.

Opretholdelse af retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder



I 2018 videreførte Kommissionen sine bestræbelser på at fremme og opretholde respekten for retsstatsprincippet i hele EU.

Kommissionen fortsatte navnlig sin dialog med de polske myndigheder inden for rammerne for styrkelse af retsstatsprincippet. Rådet (almindelige anliggender) afholdt tre høringer med Polen inden for disse rammer.

Kommissionen indbragte [Polen](#) for EU-Domstolen for overtrædelse af princippet om retsvæsenets uafhængighed ved den nye polske lov om højesteret. Kommissionen har anmodet Domstolen om at træffe foreløbige forholdsregler, indtil den har afsagt dom i sagen. Domstolen traf de ønskede foreløbige forholdsregler.

Den 12. september 2018 udløste Europa-Parlamentet proceduren vedrørende retsstatsprincippet mod Ungarn i henhold til artikel 7, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU). Kommissionen deler de betænkeligheder, der blev givet udtryk for i Parlamentets betænkning, navnlig for så vidt angår grundlæggende rettigheder, korruption, behandling af romaerne og domstolenes uafhængighed. I henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU og efter anmodning fra Rådet forelagde Kommissionen faktuelle oplysninger om de relevante igangværende traktatbrudsprocedurer mod Ungarn.

Kommissionen indledte en yderligere traktatbrudsprocedure mod [Ungarn](#) på grund af landets lovgivning, som kriminaliserer aktiviteter, der støtter ansøgninger om asyl og opholdstilladelser, og som yderligere begrænser retten til at anmode om asyl.

Bedre databeskyttelse



I 2018 videreførte Kommissionen sit arbejde med at støtte medlemsstaternes og interessenternes anvendelse af de nye regler i den [generelle forordning om databeskyttelse](#), der har været gældende siden den 25. maj 2018. Det fælles sæt databeskyttelsesregler gælder umiddelbart i hele EU og garanterer frie datastrømme, styrker tilliden og sikkerheden for den enkelte og fastsætter ensartede regler for erhvervslivet. Kommissionen afholdt møder

med nationale myndigheder, industrien, fagfolk og Det Europæiske Databeskyttelsesråd. Den har også tilpasset informationssystemet for det indre marked (IMI), som kan anvendes af databeskyttelsesmyndighederne til at bistå hinanden og til at koordinere beslutningstagningen i grænseoverskridende sager.

Medlemsstaterne skulle senest i maj 2018 gennemføre [direktivet om behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger](#) med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre eller retsforfølge strafbare handlinger eller fuldbårde strafferetlige sanktioner. Ofre, vidner og personer, der mistænkes for forbrydelser, er behørigt beskyttet i forbindelse med en strafferetlig efterforskning eller retshåndhævende foranstaltning. De nye bestemmelser vil samtidig lette grænseoverskridende samarbejde mellem politi og anklagemyndigheder i forbindelse med bekæmpelse af kriminalitet og terrorisme.

I juli 2018 indledte Kommissionen retssager mod 19 medlemsstater for manglende rettidig gennemførelse af dette [direktiv](#) i national lovgivning.

Bekæmpelse af forskelsbehandling



I juni 2018 vedtog Kommissionen en [henstilling om standarder for ligestillingsorganer](#). I henstillingen opfordres medlemsstaterne til at styrke ligestillingsorganernes uafhængighed og effektivitet. Dette bør hjælpe organerne med at udføre deres vigtigste opgaver med at tilbyde uvildig bistand til ofre for forskelsbehandling, fremme ligestilling, gennemføre uafhængige undersøgelser og udsende uafhængige rapporter og anbefalinger.

Kommissionen overvågede nøje anvendelsen af [direktivet om racelighed](#), et centralt EU-retsinstrument til bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse. Kommissionen koncentrerede sin indsats om romaernes adgang til uddannelse og bolig. Med henblik herpå organiserede den undersøgelsesmissioner i medlemsstaterne og møder med interessenter og med de relevante ekspertgrupper på højt plan (herunder en undergruppe med fokus på data om ligestilling).

Håndhævelse af reglerne på sikkerhedsområdet

I 2018 fortsatte håndhævelsesarbejdet inden for rammerne af den [europæiske dagsorden om sikkerhed](#) og udviklingen af den europæiske sikkerhedsunion. Gennemførelsen af EU's regler på dette område er afgørende for at sikre et højt sikkerhedsniveau i hele EU. De regelmæssige statusrapporter om sikkerhedsunionen vedrører igangværende bestræbelser på at sikre en fuldstændig og korrekt gennemførelse af reglerne.



Direktivet om den [europæiske efterforskningskendelse](#) i straffesager og det [fjerde hvidvaskdirektiv](#) er væsentlige værktøjer for et effektivt samarbejde om bekæmpelsen af grænseoverskridende kriminalitet og terrorisme. Disse direktiver bidrager til målene i dagsordenen om sikkerhed.

I 2018 videreførte Kommissionen traktatbrudsprocedurerne mod de [medlemsstater](#), som ikke havde gennemført det [fjerde hvidvaskdirektiv](#) i national lovgivning. Den indbragte i denne forbindelse [Irland](#) og [Rumænien](#) for Domstolen.

Den [europæiske efterforskningskendelse](#) forenkler arbejdet for de retslige myndigheder, når de anmoder om bevismateriale, der befinder sig i et andet EU-land.

I 2018 tog Kommissionen yderligere skridt i traktatbrudsprocedurerne mod [Bulgarien](#), [Spanien](#), [Luxembourg](#) og [Østrig](#) for ikke at have gennemført EU's regler om den [europæiske efterforskningskendelse](#) i straffesager.

I 2018 overvågede Kommissionen medlemsstaternes gennemførelse af to centrale direktiver om sikkerhed og bekæmpelse af grov kriminalitet: [direktivet om passagerlisteoplysninger](#) og [direktivet om bekæmpelse af terrorisme](#).

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod 14 medlemsstater for ikke at have gennemført [direktivet om passagerlisteoplysninger](#) rettidigt. Den indledte også procedurer mod 16 medlemsstater for manglende rettidig gennemførelse af [direktivet om bekæmpelse af terrorisme](#).

7. Mod en ny migrationspolitik



Kommissionens migrationspolitik har til formål at udstyre EU med de relevante værktøjer til at sikre en bedre migrationsstyring på mellemlang og lang sigt. Det omfatter ulovlig migration, grænsebeskyttelse, asyl og lovlig migration.

I 2018 fortsatte Kommissionen med at overvåge medlemsstaternes gennemførelse af EU's migrations- og asyllovgivning, især [direktivet om asylprocedurer](#), [direktivet om modtagelsesforhold](#) og [tilbagesendelsesdirektivet](#). Disse direktiver fastsætter regler for behandling af asylansøgninger, sikrer en

værdig levestandard for asylansøgere og fastsætter fælles standarder og procedurer for EU-landene, ifølge hvilke tredjelandstatsborgere, som opholder sig ulovligt, kan fjernes fra deres område.

Kommissionen indbragte [Ungarn](#) for Domstolen på grund af landets asyl- og tilbagesendelseslovgivning i 2017. Efter Kommissionens opfattelse er den ungarske lovgivning ikke i overensstemmelse med [direktivet om asylprocedurer](#), [direktivet om modtagelsesforhold](#), [tilbagesendelsesdirektivet](#) og med en række af bestemmelserne i chartret om grundlæggende rettigheder. Kommissionen indledte også en [traktatbrudsprocedure](#) mod Bulgarien om den bulgarske asyllovgivnings forenelighed med EU-retten.

I forbindelse med lovlig migration er det Kommissionens prioritet at forbedre EU's evne til at tiltrække og fastholde højt kvalificerede arbejdstagere. Det er derfor vigtigt at sikre, at direktiverne om lovlig migration gennemføres fuldt ud og korrekt. De opstiller fælles betingelser for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold.

I 2018 indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer mod [17 medlemsstater](#) for manglende rettidig gennemførelse af [direktivet om studerende og forskere](#).

Kommissionen fortsatte også med at kontrollere, at medlemsstaterne ikke opkræver uforholdsmæssigt høje gebyrer for udstedelse af opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere.

Kommissionen indledte en traktatbrudsprocedure mod [Nederlandene](#) for at opkræve overdrevne og uforholdsmæssige gebyrer for opholdstilladelser under EU's regler om lovlig migration.